

第一章

中国国防

内容概要

► 本章主要介绍国防的概念和我国国防的历史及启示，着重阐述我国的国防法规和政策、国防建设和国防动员的主要内容以及“军改”后我国武装力量的基本情况。

学习目标

► 了解我国国防的历史和国防建设的现状及发展趋势，熟悉国防法规和国防政策的基本内容，明确我军的性质、任务和军队建设指导思想，掌握国防建设和国防动员的主要内容，增强依法推进国防建设的观念。

第一节 国防概述

军事名言

有勇无谋地硬干，也许不仅消灭不了敌人，反而会使自己的军队被敌人消灭。

——〔德国〕克劳塞维茨

国家的防务自古以来在我国的各个朝代都是国家建设的重中之重，国家的疆土、人民和财物没有相应的保护，就不会有安全保证，经济就不会持久发展，民族的尊严就会受到伤害，国家的疆土就会遭到分裂。由此可见，国防是国家生存和发展的安全保障，国防是否巩固，事关一个国家和民族的兴亡。

一、国防的内涵

国防是国家为适应安全与发展的需要，为防备和抵抗侵略，制止武装颠覆，保卫国家的主权、领土完整和安全而进行的军事及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动。

国防是一个庞大的系统，军事力量不是衡量国家国防力量强弱的唯一因素。国防建设的范畴主要包括武装力量建设、国防体制建设、国防外交、国防工业建设、国防工程建设、国防经济建设、国防动员、对人民群众进行的国防教育以及制定的国防法等。

(1) 国防的主体。国防的主体是国防活动的组织者或实行者，通常是指统治阶级或国家。国防建设的主体也是国家，一切国家机构都应当按照有关法律法规的要求，履行其承担的国防职责，每一位公民也必须依照法律法规的规定，自觉履行公民的国防义务。

(2) 国防的目的。国防的目的主要是捍卫国家的主权、统一、领土完整和安全。在国防的目的问题上，应当看到国家的主权、统一、领土完整和安全是国家独立的主要标志与最高原则，国防维护的是国家最根本的权益。

(3) 国防的对象。国防的对象是指国防要防备、抵抗外来侵略势力和制止内部反动势力破坏的一切行为。根据《中华人民共和国国防法》(以下简称《国防法》)的界定，国防的对象是“侵略”和“武装颠覆”。

(4) 国防的手段。国防的手段是指为了达到国防的目的而采取的一切方法和措施。《国防法》规定，我国国防的手段包括国家为防备和抵抗侵略，制止武装颠覆，保卫国家的主权、统一、领土完整和安全所进行的军事活动，以及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动。

二、国防的类型

国防力量是一个国家综合国力的重要体现，由国家的性质、国家经济实力等决定。国家的性质不同，国家实力不同，制定的国防政策和追求的国防目标就不同，由此也就产生了不同的国防类型。目前世界上的国防类型主要有扩张型国防、自卫型国防、联盟型国防和中立型国防四种。

1. 扩张型国防

扩张型国防是指某些国家为了维护本国在世界许多地区的利益，奉行霸权主义侵略扩张政策，打着防卫的幌子，对别国进行侵略、颠覆和渗透。美国是当今世界上最典型的实行扩张型国防的国家，它在世界各地驻有大量军队，在全球有几百处军事基地。

2. 自卫型国防

自卫型国防强调主要依靠本国自身的防卫力量，防止外敌入侵，保证本土安全，维护地区与世界的和平与安全，在世界范围内坚持不结盟政策。

我国是社会主义国家，中华人民共和国成立后，一直实行自卫型国防。我国不会侵略别的国家，但也绝不允许别国对我国进行侵略。可以说，我国的政治制度和国家政策决定了我国只能采取自卫型国防。

3. 联盟型国防

联盟型国防就是多个国家通过结盟的形式，弥补自身防卫力量的不足，实现本国与盟国的共同安全与稳定。

从联盟的目的来看，联盟型国防可分为自卫和扩张两种。从联盟国之间的关系来看，联盟型国防可分为一元体系联盟国防和多元体系联盟国防。一元体系联盟国防是由一个大国处于盟主地位，其余国家处于从属地位，目前日本、韩国的国防属于此种类型，都是以美国为盟主建立的国防；多元体系联盟国防是各联盟国基本属于伙伴关系，共同协商防卫大计，如北约组织、苏联解体后的独联体组织等。

4. 中立型国防

中立型国防是指一些中小发达国家为保障本国的繁荣、发展和安全，所奉行的和平中立的国防政策，实施总体防御战略和寓兵于民的防御体系。瑞士就是典型的中立型国防国家，采取寓兵于民、全民皆兵的国防政策。

三、国防的地位和作用

任何一个国家和民族，首要的任务就是保卫家园，抵御外来侵略，巩固国家政权，保证国家的生存和发展。国防与国家利益息息相关，关系到国家的安危、荣辱和兴衰。因此，国防在国家职能中具有十分重要的地位和作用。

1. 国防是国家安全的首要条件

“国无防不立”。一个国家国防的根本目的是保证国家的安全，遏制或打击外敌入侵，保证国家主权独立和领土完整。为了保障国家安全，促进国家发展，各国都要从本国实际出发，努力加强国防建设，同时，还要对国民进行国防教育，为保障国家安全创造良好的条件和环境。

2. 国防是国家独立自主的重要条件

强大的国防是确保国家独立自主、人民安居乐业的重要条件。我国近代以来的历史证明：国家和民族的独立必须有巩固的国防与强大的军队做后盾。国家独立、民族兴盛离不开整个民族的尚武精神，离不开具有强大战斗力的军队和后备力量建设。

3. 国防是国家繁荣发展的基本条件

安全的边界、稳定的社会环境是一个国家繁荣发展的基本条件。国防与国家经济的发展是相互作用、密切关联的。国家的经济发展能为国防发展提供更多的资金，国家的经济发展越顺利，国防发展也就越好；同时，国防建设对经济和其他各项建设事业也有巨大的促进作用，国防建设的发展可以推动国民经济、国防工业和军事科技的发展。

四、我国国防的历史及启示

我国国防的历史极其悠久、源远流长。随着人类社会的不断演进和发展，中国社会先后经历了不同的发展阶段，国防也经历了屈辱与荣耀、衰败与昌盛的历史。它记录了中华民族悲壮过去，有着沉痛的教训；它也积累了成功的经验，充满着中华民族的勇敢和智慧。它不但是中国人民的精神财富，也是我们进行国防教育的生动教材。

（一）古代国防

中国古代国防始于公元前 21 世纪夏王朝的建立，止于 1840 年鸦片战争的爆发，历经约 4 000 年、20 多个朝代的兴衰更迭，呈现出兴衰交替和曲折发展的特点。

1. 古代的军事国防理论

我国古代的历代王朝为了提高国防能力，提出了许多卓有成效的军事国防理论，其中较为著名的有“以民为体”“居安思危”等国防指导思想，“富国强兵”“寓兵于农”等国防建设思想，“爱国教战”“崇尚武德”等国防教育思想，“不战而胜”“安国全军”等国防斗争策略，等等。在这些军事国防理论的指导下，我国取得了无数次对外战争的胜利。

2. 古代的军事建制

我国古代的军事建制主要包括军事领导体制、武装力量体制和兵役制度等方面的内容。

（1）军事领导体制。夏、商、西周时期，一般由国君亲自掌握和指挥军队，没有形成专门的军事领导机构。春秋末期出现将、相分权治国，以将（将军）为主组成军事指挥机构。战国时期，将军开始独立统兵作战。秦国统一天下之后，设立了专门管理军事的机构，太尉为最高的军事行政长官。隋朝建立了三省六部制，设兵部专门主管军事。宋朝则设置枢密院作为军事领导的最高机构，主官由文官担任，主要目的是防止“权将”拥兵自重。枢密院有权调兵却无权指挥，将军有权指挥却无权调兵，形成枢密院和将军相互牵制的局面。各朝代在军事领导体制方面的做法虽各有千秋，但始终坚持皇权至上，军队的最终调拨、使用大权始终掌握在皇帝手中。

（2）武装力量体制。秦朝建立之前，各国武装力量结构单一，一个国家通常只有一支国家军队。从秦朝开始，国家的政治制度逐渐完善，生产力不断发展，各个朝代根据国家状况和国防需要以及驻防地区和担负任务的具体情况，将军队区分为中央军、地方军和边防军三种，对军队的编制体制、屯田戍边、兵役军赋、军队调动、军需补给、驿站通道、军械制造和配发等都做了具体的规定，并以法律的形式颁布执行，如唐代的《卫禁律》《军防令》等。

（3）兵役制度。我国古代的兵役制度随着各个历史时期的政治、经济、人口状况和军事需要而发展变化。奴隶社会时期，生产力低下，人口稀少，战争规模小，主要实行兵民合一的民军制度。封建社会时期，民军制度逐渐演变为与当时历史条件相适应的兵役制度，如秦汉时期的征兵制、三国两晋南北朝时期的世兵制、隋唐时期的府兵制、宋朝的募兵制、明朝的卫所制等。

3. 古代的国防工程建设

我国古代的国防工程建设主要是修筑防御工程体系。被列为世界著名建筑奇迹之一的万里长城是我国古代最大的防御工程，早在战国时期，燕、赵、秦等国就开始修建长城。秦始皇统一六国后，把北部长城连接起来，形成了西起甘肃临洮、东至辽宁东部的万里长城。此后，历代王朝多次修建、扩展长城，到明代形成了东起辽东山海关、西至甘肃嘉峪关的万里长城。从明代开始，在沿海的重要地段陆续修建了以卫城为主，营堡、水寨、台墩和障碍物相结合的防御体系。

（二）清末与中华民国的国防

1. 鸦片战争前后的清政府国防

1644 年，清军入关，建立起统一的清王朝。清王朝从顺治开始，经过康熙、雍正、乾隆等朝代，

进入鼎盛时期。但是“康乾盛世”之后，清政府的统治日趋腐败，国防日益疲软。

1840 年，英国凭借坚船利炮，打破了清王朝紧锁的国门。在西方列强的侵略面前，腐朽的清王朝统治者奉行消极防御的国防建设指导思想，有国无防，被迫割让大片国土，使中国逐步沦为半殖民地半封建社会。

2. 中华民国的国防

1911 年爆发的辛亥革命，虽然推翻了清王朝的统治，彻底废除了封建专制制度，建立了中华民国，近代陆军、海军和空军相继建立，并且装备了较为先进的武器，国防建设思想也开始逐渐近代化，但并没有改变中国任人宰割的历史。帝国主义通过扶植各派军阀作为自己的代理人，加紧对中国的控制掠夺；各派军阀争权夺利，混战不已，中国国防依然处于有边不固、有海无防的状态。

拓展阅读

《辛丑条约》

19 世纪末，帝国主义列强激烈争夺和瓜分中国，造成中国空前严重的民族危机。这种危机感促进了人们的觉醒，救亡图存成了当时最紧迫的要求。1898 年，资产阶级改良派的维新运动失败了。1900 年，以农民为主体的轰轰烈烈的反帝爱国的义和团运动爆发。义和团运动起自山东，迅速发展至直隶、天津、北京，引起帝国主义列强的恐慌，英、美、日、俄、法、德、意、奥八国组织联军侵入中国。8 月，八国联军攻入北京，慈禧太后、光绪皇帝及亲信大臣仓皇出逃至西安，清王朝被迫向帝国主义求和。1901 年（清光绪二十七年）9 月 7 日，清政府代表奕劻、李鸿章与德国、奥匈帝国、比利时、日本、美国、法国、英国、意大利、俄国、西班牙和荷兰 11 国代表在北京签订不平等条约。因为这一年是中国旧历的辛丑年，所以这个条约被称为《辛丑条约》，如图 1-1 所示。

《辛丑条约》是中国近代史上赔款数目最庞大、主权丧失最严重的不平等条约。条约规定：中国赔款价息合计 9.8 亿两白银（赔偿 4.5 亿白银，分 39 年还清，本息共计约 9.8 亿两）；划定北京东交民巷为使馆界，允许各国驻兵保护，不准中国人在界内居住；清政府保证严禁人民参加反帝运动；清政府拆毁天津大沽口到北京沿线设防的炮台，允许列强各国派驻兵驻扎北京到山海关铁路沿线要地。

《辛丑条约》是帝国主义列强强加给中国的又一奴役性条约，严重侵犯了中国的主权，给人民带来了沉重的负担。它也标志着清政府完全成为帝国主义统治中国的工具，成为“洋人的朝廷”，中国彻底沦为半殖民地半封建社会。



图 1-1 《辛丑条约》签订



（三）中华人民共和国的国防

1949年，中华人民共和国成立，我国的国防建设进入全新的历史时期。中华人民共和国的国防建设大体经历了以下三个发展时期。

1. 初创建设时期

此时的中国处在外御帝国主义侵略，内治战争创伤和恢复经济的时期。我国建立了边防和守备部队，加强了海防、边防的守卫；建立健全了统一的军事领导机构和军事制度，加强对全国武装力量的领导；建立了初具规模的各兵种部队，逐步开始从单一陆军向多兵种全面建设过渡；制定了“积极防御”的战略方针，提出了实现国防现代化的重大战略措施；加强国防动员准备，建立各级动员机构和动员制度；等等。这些措施有力地促进了我国国防建设体系的发展。

2. 曲折发展时期

1966—1976年，我国处于“文化大革命”时期。这一时期，国防和军队建设遭到了严重的干扰和破坏，军队正常的教育训练受到严重冲击。但是，国防尖端技术仍然在困难中取得了长足发展：我国成功进行了地地导弹核武器试验和地下核试验，第一颗氢弹爆炸成功，第一颗人造卫星发射成功。这些国防成就的取得极大地增强了我国的国防实力。

3. 现代化建设时期

党的十一届三中全会以后，随着国家工作重心的转移，我国的国防建设进入一个新的历史时期。1985年，我国国防建设指导思想实施战略性转变，国防和军队建设转变到和平时期建设的轨道上来。1993年，中央军委确立了“打赢高技术条件下的局部战争”的新时期军事战略方针。1995年，我国提出了实现应付一般条件下的局部战争向打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争转变，由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型转变的战略思想。坚持质量建军，走精兵之路，实施科教强军战略，极大地提高了打赢高技术局部战争的能力。

（四）国防的启示

1. 经济发展是国防强大的基础

经济是国防的物质基础，国防的强大依赖于经济的发展。“强兵必先富国”。早在春秋时期，齐国著名政治家管仲就提出“富国强兵”的思想。著名军事家孙武更是明确指出：“兵不强，不可以摧敌；国不富，不可以养兵。”这一观点抓住了国防强大的根本所在。凡是我国古代有作为的政治家和军事家，无不强调富国强兵。秦以后，汉、唐、明、清各个封建王朝前期国防的强盛，都是休养生息、发展经济的结果。近代以来，清王朝在帝国主义的侵略下一败再败，从某种意义上讲，也可以说是强大的资本主义经济战胜落后的封建经济的必然结果。

2. 政治昌明是国防巩固的根本

政治与国防紧密相关，国家的政治是否开明、制度是否进步，直接关系到国防能否巩固。昌明的政治是固国强兵的根本，纵观我国数千年的国防史，凡是国防巩固的朝代，都十分注意修明政治，实行较为开明的治国之策。战国时期，秦国原本是处于西北边陲的小国，但从商鞅变法开始，秦国修政治，明法度，发展生产，繁荣经济，国防日渐强大，最终统一六国，建立了强大的中央集权制封建国

家；唐王朝初建时满目疮痍，百废待兴，正是由于制定并实施了一系列开明的政治制度，国家才很快从隋末的战争废墟中恢复过来，成为国力昌盛、空前繁荣的大唐帝国。而凡是国防松弛的朝代，无不因政治腐败导致国防虚弱，晚清就是典型的例子。

3. 拥有一支数量足、质量高的军队是捍卫国防的保证

国防的基本支柱是常备军，强大的常备军是国防建设的保证。古今中外的国防历史告诉我们，没有一支数量足、质量高的常备军，国家的主权和领土完整就没有起码的保证。我国历史上重视军队建设，从而使国防巩固和国力强盛的事例很多。例如，春秋战国时期，在弱肉强食的激烈兼并战争中，各诸侯国无不崇尚武备，奖赏军功，激励士气，重视军队建设，提高军队战斗力。一些强大的诸侯国还致力于革新军制，从先前单一的车兵发展成为车兵、步兵、骑兵、舟师相结合的多兵种军队。又如唐王朝，其兴衰无不与其军队建设的强弱相联系。唐代前期，统治者对军队训练十分重视，特别是唐太宗李世民，他精通武学，注重习武，常亲自主持对将士的作战技艺、阵法的考核，还经常亲率将卒在野外进行近似实战的教战，把诸卫府兵训练成将强兵勇、能征善战的精锐力量，从而把我国封建时代的国防建设发展到鼎盛阶段。相反，历史上不注重军队建设而致使国防衰弱、国家内忧外患迭起的例子也很多。

当然，军队数量同国防强弱并不总是成正比的，相比之下，军队的质量更为重要。古人说“兵贵精，不贵多”，而“精兵之要，首在选练”，要使军队训练有素、管理良好，始终保持旺盛的战斗意志和强盛的战斗能力。由此可知，建立和保持一支训练有素、纪律严明的军队，确实是国防建设上的一个根本性的问题。具体来说，在和平时期，必须做到：要科学判断国际环境的变化趋势；要注重军队建设，教育人民群众增强国防观念，树立关心国防事业、支持军队建设、尊重军事职业的思想意识；要坚持“兵可百年不用，不可一日不练”的观念，使军人爱军习武、敬业奉献。

4. 全民的国防意识是强大国防的精神根基

国家的昌盛、民族的振兴，离不开强大的国防，离不开举国军民强烈的国防意识，这种意识包括居安思危的国防警觉和强敌压境时全民族同仇敌忾战胜敌人的精神准备。这是国防历史给我们的另一个深刻启示。

国防意识的强弱是民族精神素质高低、国防发展潜力大小的重要标志之一。正因为国防意识事关国家的存亡、民族的兴衰，所以，我国古代许多著名政治家、军事家、战略家都非常重视对国民国防意识的培养。春秋战国时期的大军事家孙武明确指出，“兵者，国之大事也，死生之地，存亡之道，不可不察也”，把加强国防摆到了头等大事的位置，把提倡和培养国人的习武、尚武精神看成国家强大、征战胜利的首要条件。演武为上，从戎为荣，是当时社会风气的显著特征。汉光武帝刘秀，三国时的诸葛亮、曹操，唐太宗李世民，明太祖朱元璋，以及清朝的康熙皇帝等，都施行“富国强兵”“文武并用”之策，注意在“奖励耕战、兵农合一”中培养全体军民固边实防的思想，终使国力强大，外敌不敢小视。我国历史上，像这类重视国防意识培养而使国家兴盛安宁的事例很多，对我们来说，这是一份十分宝贵的思想财富。

5. 国家的统一和民族的团结是国防强大的关键

翻开我国数千年的国防史，人们都会发现这样一个规律：凡是国家统一、民族团结的时期，国防就巩固、强大；凡是国家分裂、民族矛盾尖锐的时期，国防就虚弱、颓败。晚清时期，在西方列强的侵略面前，清政府不仅不敢组织反侵略，不依靠、不支持人民群众进行战争，反而认为“患不在外而在内”“防民甚于防火”，对人民群众自发组织的反侵略斗争实行残酷的镇压，最终造成在对外作战中屡战屡败，割地赔款，使中国逐步沦为半殖民地半封建社会。

五、现代国防观

（一）国防观的产生

国防观是人们国防所持有的根本观点和看法，是保卫国家安全、履行国防义务的思想意识，一般表现为国民对国防问题的关注程度，对国防政策和措施的认同，以及对国防的义务感和责任心。同时，国防观又是人们对保障国家安全和发​​展所采取防务措施的思想观点的统称，是维护国家安危和民族兴衰的重要精神因素。一般来说，国防的建立就意味着国防观的产生，但是国防观同其他事物的发展规律一样，也经历了一个由初级到高级、由萌芽到成熟的演进过程。

人类在远古时期，氏族社会的防卫意识是低级的、本能的，那时还没有国家，当然也没有国防观这个概念。但是，当人类发展到以部落为单位的群体生活时，保卫部落和集体利益意识和行动便产生了，由此产生的群体防卫意识便是国防观的萌芽。

当社会进入阶级社会以后，随着国家的产生，统治阶级与被统治阶级、统治阶级与统治阶级、民族与民族之间的矛盾日益尖锐与激化。当依靠战争来解决利益分配问题时，原来的防卫意识就逐渐升华为国防观念，由此产生了专业化的军队、战争专用的武器、指导战争的理论思想，至此国防观已成为国家上层建筑中治国安邦思想意识的重要部分。

（二）传统国防观与现代国防观的区别

以第一次世界大战为分界点，之前看待国防的观点更多倾向于单一的军事行动，主要表现为武装力量为捍卫国家的主权统一、领土完整和安全而采取的军事行动，其组成要素主要是军队、战争或军事行动，是直接武装力量的“显对抗”，对其他国防相关领域关注较少，由此形成了以纯军事观为特点的传统国防观。因而，传统国防观是那种“随时准备打仗”的战备意识，在体制上没有被纳入国家教育的大系统。

传统国防观具有较大的局限性。其根源在于人们对国防认识的局限性，将国防与战备、国防与军队等同看待，仅仅看到了国防与军事的关系，用“军事”替代了“国防”，忽视了对国防与政治、经济、教育、科技关系的深入认识。传统的纯军事观点的国防观很容易僵化人们对国防建设的认识，会导致部分公民片面地认为：国防就是守卫边疆；一旦有了战争，才有国防的必要；国防是军队和军人的事，与我们日常生活和我们个人联系不大。由此形成片面的国防认知，影响民众对于国防的情感，导致忽视或漠视国防的行为倾向，从而直接影响现代国防观的形成。

现代国防观是建立在深刻理解现代国防内涵基础上的一种理性思维，绝不仅仅是现代军事意识、

战争意识，还应包括现代竞争意识、科学意识、自强意识，面向世界、面向未来、面向现代化的意识。现代国防观以爱国主义为核心，是建立在现代国防基础上，以维护国家利益为目标的一种理性思维。对于高校大学生来说，现代国防观就是建立在强烈的爱国主义基础上的，以维护国家利益为目标的，对于现代国防观的一种肯定性认识以及在此基础上形成的积极的群众性心态。

现代国防不只是传统的保证主权、领土完整，而是要放眼海洋大陆架、公海、极地和电磁空间、外层空间，以维护国家权益；现代国防不只有战时打赢战争的功能，还有平时遏制战争的威慑功能；现代国防不只是对人力、物力、财力的消耗，还具有对经济促进的“增殖”功能；现代国防不只是为了应付、抵御外敌入侵的局部、短期行为，还是实现至高无上的国家利益的全局的、长期的、经常性的神圣事业。由此可见，现代国防不单是军队或某个部门、某些人的事，而是整个国家、整个社会、全民的大事。

（三）加强国防观教育的现实意义

坚强的国防观念不仅在昔日产生过重大影响，如今仍具有不可估量的作用。它是进行国防建设、经济建设必不可少的精神因素。

1. 加强国防观教育是平时加强国防建设的重要途径

应当看到，战争时期，人们为了征服对手、抵御外患，国防意识和尚武精神不会淡漠。然而在平时时期，由于人们对战争认识的淡薄，容易滋长苟安心理而失去必要的国防意识。目前，随着商品经济的迅速发展，在我国一小部分地区，相继出现了不愿当兵、不愿参加预备役训练等情况；还有极个别的人甚至成了“精日”分子，干起了侮辱先烈、为日军侵华罪行开脱的勾当。如果此类问题不引起足够重视，一旦战争来临，人们就会缺乏为国献身的精神准备，战争动员工作就很难推进。国防观念作为一种抵御外来侵略、自觉维护民族和国家利益的行为观念，是和平建设时期国防力量建设的重要内容。要通过增强国防观念，振奋爱国热情，形成人人关心国防建设、积极支持国防建设的良好风气，为有可能爆发的未来战争做好准备。

2. 加强国防观教育是推动经济建设的重要精神力量

对于一个国家来说，安全利益高于一切，国家要想发展和生存，就必须把国防观念放在举足轻重的位置。如果没有一支强大的国防力量，国家的安全就得不到保证，主权就得不到维护，从而在政治、经济上受制于其他国家。国防建设作为一种特殊的社会劳动，虽然不会生产出粮食、服装这些看得见、摸得着的产品，但其生产的产品却是为社会全体成员提供的，这个产品就是“国家安全”。

3. 加强国防观教育是弘扬爱国主义精神的有力杠杆

目前，世界上许多国家为了自身强盛，都力图将国防观念、民族感情紧紧地同国家利益联系在一起，在国民中铸成一种强大的社会凝聚力。通过加强国防教育这一有效途径，增强全民“居安思危”的意识，唤起人民的自尊心、自信心和拼搏心，真正树立为国家而努力学习、为国防建设而增长知识的思想，并把这种思想变成每个公民的自觉行动，这样才能提高全民族的思想道德素质、科学文化素质，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

第二节 国防法规

军事名言

没有任何计划在同敌人交手之后能够维持不变。

——[英国] 蒙哥马利

国防法规是国家国防政策的法律体现，是指导国防活动的行为准则，也是国家法律体系的重要组成部分。其内容十分广泛，目前我国已建立起包括《国防法》《中华人民共和国兵役法》（以下简称《兵役法》）、《中华人民共和国国防教育法》（以下简称《国防教育法》）等在内的一整套比较完善的法律法规体系。

一、国防法规概述

（一）国防法规的含义

国防法规是指国家为了加强防务，尤其是加强武装力量建设，用法律形式确定并以国家强制手段保证其实施的行为规则的总称。国防法规的内容主要包括国防领导体制、武装力量的体制编制、战争准备和动员、全面防御、国防建设、军费开支、国防教育、国防科研、国防生产、公民兵役义务、武装力量建设、军队人事管理、军事犯罪惩治等方面的法律规定。

（二）国防法规的特性

国防法规是由国家制定或认可，并由国家强制力保证其实施的行为规范，具有法律的一般特性：鲜明的阶级性，高度的权威性，严格的强制性，普遍的适用性，相对的稳定性。同时，国防法规还具有区别于其他法规的特殊性质，主要表现在以下四个方面。

1. 调整对象的军事性

法律规范是调整社会关系的行为规范，不同的法律规范用来调整不同领域的社会关系，国防法规调整的是国防和武装力量领域的各种社会关系，包括军队内部的社会关系、武装力量内部的社会关系、武装力量与外部的社会关系。这些带有军事性的社会关系是国防法规特有的调整对象，是其他任何法律规范所不能代替的，这是国防法规特性的一个基本表现。

调整对象的军事性并不意味着国防法规只管军队，不管地方。国防是国家行为。国防和武装力量建设及斗争领域的社会关系是军事性的，但这些社会关系所涉及的行为主体并不都是军队和军人，政治、经济、外交、科技、教育等各个部门和社会各阶层人士都与国防有关。因此，一切社会团体和个人都必须按照国防法规的要求，履行自己的国防义务。

2. 公开程度的有限性

一般的法律规范都是公开的，以便全体公民熟悉和遵守。从整体上看，国防法规也有公开性，但与其他法律规范相比，国防法规的公开程度比较低。一些涉及军事机密的国防法规只限定有关人员知晓，如关于作战、训练、军队编制和国防科研等方面的法规都具有保密性。为加强国防法治建设，对能够公开的国防法规应积极宣传，力求人人皆知；对不能公开的国防法规应严格保密，以维护国家的安全利益。

3. 司法适用的优先性

国防法规优先适用，是指在解决与国防利益、军事利益有关的法律问题时，如果国防法规与普通法规都有相关规定，则要以国防法规的规定作为评判是非的标准和采取行动的准则。优先适用指的是先后顺序，而是一种排他性的单项选择。涉及国防利益、军事利益的案件只适用国防法规，不适用普通法。“特别法优先于普通法”是国际公认的法律规范适用原则。国防法属于特别法，因而在司法程序上实行“军法优先”。

4. 处罚措施的严厉性

国防法规所保护的国防利益，是关系国家兴衰存亡的最根本的国家利益，因而须对危害国防利益的犯罪实行比较严厉的处罚。如《中华人民共和国刑法》（以下简称《刑法》）规定，抢劫罪通常处三年以上十年以下有期徒刑；而冒充军警人员抢劫的，抢劫军用物资的，处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑。同一类型的犯罪，战时的处罚要更为严厉，《刑法》《兵役法》对部分犯罪行为都有战时从重处罚的规定。

（三）国防法规的作用

国防法规是国家法律体系的重要组成部分，是规范公民行为的法律依据，在国防建设中显示出重要的作用。

1. 国防法规实现了国防决策的权威性和高效性

从国防实践看，只有建立权威、高效的国防决策机构，才能对战争做出迅速、果断的决策。

2. 国防法规是指导国家战争潜力积蓄的重要手段

国防潜力是指与国防有关的尚未作用于国防的潜在力量。国防在国家生活中占据重要地位，要求在平时的国民经济建设中，各行各业在进行经济建设的同时，不忘国防建设，考虑战时的需要，注意国防潜力的发展，这一切都需要国防法规来对各行各业加以规范。

3. 国防法规明确了武装力量的性质和任务

国防法规明确了我国武装力量的性质，即中华人民共和国的武装力量属于全国人民，兵权是人民的。国防法规还规定了我国武装力量的根本任务，即保卫祖国和建设祖国。

二、我国现行的主要国防法规

（一）《国防法》

《国防法》于1997年3月14日公布施行，并于2009年进行了修订，是中华人民共和国第一部国防方面的基本法，是指导、规范国防和军队建设的基本依据。《国防法》共12章、70条，



图文
《中华人民共和国国防法》
节选

包括总则，国家机构的国防职权，武装力量，边防、海防和空防，国防科研生产和军事订货，国防经费和国防资产，国防教育，国防动员和战争状态，公民、组织的国防义务和权利，军人的义务和权益，对外军事关系，附则。

《国防法》从内容上规定了该法的适用范围；规定了该法的地位、性质和原则；规定了国家机构的国防职权；规定了武装力量的组成、性质、任务和建设方针、原则及目标、要求；规定了公民、组织的国防义务和权利；规定了军人的义务和权益；规定了对外军事关系。此外，《国防法》还对边防、海防和空防，国防科研生产与订货，国防经费和国防资产，国防教育，国防动员和战争状态等重大问题做出了规定。

《国防法》的公布实施，为加强国防和军队建设提供了重要的法律保障，对于适应社会主义民主与法制建设的新形势，加快国防现代化建设的步伐，保障改革开放和经济建设的顺利进行，保证国家长治久安，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

（二）《兵役法》

现行的《兵役法》是1984年5月第六届全国人民代表大会第二次会议通过的。2011年10月，全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议审议通过了《关于修改〈中华人民共和国兵役法〉的决定》。《兵役法》是国家关于公民参加军队和其他武装组织或在军队外接受军事训练的法律。《兵役法》共12章、74条，主要规定了我国的兵役制度，公民的兵役义务和权利，兵员的平时征集和战时动员，预备役人员的军事训练，高等院校和高级中学学生的军事训练，违反兵役法的惩处等。这里主要介绍《兵役法》规定的兵役制度和学生军事训练的内容。



视频
中国陆军
2019年征兵
宣传片

1. 兵役制度

兵役制度是《兵役法》的核心内容。《兵役法》规定：“中华人民共和国实行义务兵与志愿兵相结合、民兵与预备役相结合的兵役制度。”

（1）义务兵与志愿兵相结合。实行义务兵与志愿兵相结合，是我国常备军制度建设的一项重大改革，可以最大限度地克服义务兵役制和志愿兵役制的不足，充分发挥两种兵役制度的长处，便于优化兵员构成，提高兵员素质，进一步增强部队的战斗力，加强我军的现代化建设。

（2）民兵与预备役相结合。实行民兵与预备役相结合，是我国加强后备力量建设、做好反侵略战争准备的重要战略举措。它是继承传统民兵制度的实际需要，也是建立完善预备役制度的必要补充。实行民兵与预备役相结合，不仅可以使我国的兵役制度更加完善，而且有利于储备高质量的强大后备力量，有利于应付未来的反侵略战争。

2. 兵员的征集

（1）普通兵员的征集。依据法律规定和通过一定的工作程序，我国将符合服现役条件的应征公民征集到军队服现役。全国每年征集的人数、要求和时间，统一由国务院和中央军委的征兵命令规定。

（2）大学生兵员的征集。征集在校大学生入伍，是党中央、国务院、中央军委站在时代发展前沿，着眼世界安全形势和军事变革发展，高瞻远瞩，审时度势，做出的重大决策和部署；是新形势下优化兵源结构、提高兵源素质和战斗力、加强国防和军队现代化建设的重大举措。

征集对象必须是经国家和地方批准设立的全日制公办普通高等学校、民办普通高等学校和独立学

院年满 18 ~ 22 岁的应届男性学生,其中,高职(专科)毕业生年龄可放宽到 23 岁,本科以上学历可放宽到 24 岁。

征集的政治条件,按公安部和中国人民解放军原总参谋部、原总政治部《关于征集公民服现役的政治条件的规定》和有关规定执行;体格条件,按国防部颁发的《应征公民体格检查标准》和有关规定执行。征集程序是按照本人报名、学校推荐、体检政审、批准入伍的过程进行。

3. 学生的军事训练

《兵役法》第四十五条规定:“普通高等学校的学生在就学期间,必须接受基本军事训练。根据国防建设的需要,对适合担任军官职务的学生,再进行短期集中训练,考核合格的,经军事机关批准,服军官预备役。”这既是新时期赋予大学生的一项光荣任务,又是公民履行兵役义务的一种形式。

《兵役法》中单列“高等院校和高级中学学生的军事训练”,体现了我国高度重视学生军训工作。学生军训工作是一项利国强军的战略举措。现在的大学生和中学生是 21 世纪社会主义现代化事业的建设者和保卫者,他们将投身祖国现代化建设,不少人还将走进军队和民兵、预备役部队的行列。对他们进行军事训练,既是全面贯彻党的教育方针,推进素质教育,培养“四有”新人的客观要求,也是开展全民国防教育,强化国防意识,为国防建设培养高素质后备人才的战略任务。

(三)《国防教育法》

《国防教育法》于 2001 年 4 月 28 日颁布施行,并于 2018 年进行了修订。它是我国第一部全面调整和规范国防教育的重要法律,共 6 章、38 条。它以国防法和教育法为依据,科学地总结了我国国防教育的理论成果和实践经验,并制定了一系列加强新形势下全民国防教育的有效措施,适应了我国的国情和我国所面临的国际安全形势。根据立法的指导思想,《国防教育法》明确了“国防教育是建设和巩固国防的基础,是增强民族凝聚力、提高全民素质的重要途径”,明确了“国防教育贯彻全民参与、长期坚持、讲求实效的方针,实行经常教育与集中教育相结合、普及教育与重点教育相结合、理论教育与行为教育相结合的原则”,要求“针对不同对象确定相应的教育内容分类组织实施”,明确了国防教育的领导体制和各级国防教育工作机构的职责,确定国家设立全民国防教育日。同时,《国防教育法》还对学校国防教育、社会国防教育、国防教育的保障以及法律责任都做了明确规定。根据《国防教育法》的规定,军队在搞好自身国防教育的同时,还应积极支持和协助地方开展国防教育,这是军队义不容辞的责任。



图文
全民国防教育日

可以说,《国防教育法》的制定集中反映了各方面的意见和建议,充分体现了广大人民群众的心愿,为全民国防教育健康、持久、深入地开展下去提供了可靠的法律保障。

三、公民的国防义务和权利

《中华人民共和国宪法》(以下简称《宪法》)规定:“保卫祖国、抵抗侵略是中华人民共和国每一个公民的神圣职责。”作为中华人民共和国的公民或组织,应依法履行国防义务和依法享有一定的国防权利。国家通过开展国防教育,使公民增强国防观念,掌握国防知识,发扬爱国主义精神,自觉履行国防义务,行使国防权利。

(一) 公民的国防义务

根据有关法律法规,公民应承担的国防义务主要有以下六个方面。

(1) 应征服兵役。《兵役法》规定, 中华人民共和国公民, 不分民族、种族、职业、家庭出身、宗教信仰和教育程度, 都有义务依照法律规定服兵役。

(2) 参加民兵组织。凡十八岁至三十五岁符合服兵役条件的男性公民, 除应征服现役的以外, 编入民兵组织服预备役。

(3) 参加军事训练。民兵预备役人员和在校学生要依法接受军事训练。

(4) 接受国防教育, 保护国防设施, 保守军事机密。

(5) 预备役军官要依法履行登记手续, 按规定参加军事训练和军事活动, 接受政治教育, 随时准备应召服现役。

(6) 公民应当支持国防建设, 为武装力量的军事训练、战备勤务、防卫作战等活动提供便利条件或者其他协助。

(二) 公民的国防权利

《宪法》规定, 国家和社会保障残废军人的生活, 抚恤烈士家属, 优待军人家属。

《国防法》规定, 公民有对国防建设提出建议的权利, 有对危害国防的行为进行制止或者检举的权利。公民因国防建设和军事活动在经济上受到直接损失的, 可以依照国家有关规定取得补偿。

《国防法》规定, 民兵、预备役人员和其他人员在依法参加军事训练, 担负战备勤务、防卫作战任务时, 应当履行自己的职责和义务; 国家和社会保障其享有相应的待遇, 按照有关规定对其实行抚恤优待。

《中华人民共和国预备役军官法》(以下简称《预备役军官法》)规定, 国家依法保障预备役军官的合法权益。预备役军官享有法律规定的因服军官预备役而产生的权利, 享受国家规定的有关待遇。

第三节 国防建设

军事名言

军队中应有一种内在的纪律、一种劲气内敛的精神, 而不是只注重表面上的形式。

——[法国] 若米尼

国防建设是国家为提高国防能力而进行的各方面的建设, 主要包括武装力量建设, 边防、海防、空防和战场建设, 国防科技与工业建设, 国防法制建设, 国防动员建设, 以及与国防相关的其他各种建设等。党中央向来高度重视国防和军队建设。当前, 在 21 世纪的征途上, 只有努力加强国防和军队建设, 才能更好地担负起保卫国家主权和领土完整的神圣使命, 保证社会主义现代化建设顺利进行。

一、国防领导体制

1. 中共中央的国防领导职权

中国共产党作为执政党，是领导中国社会主义事业的核心力量。中共中央在国家生活，包括国防事务中发挥着决定性的领导作用。有关国防、战争和军队建设的重大问题，都由中共中央、中央军委、中央政治局及其常务委员会做出决策并通过必要的法定程序，作为党和国家的统一决策贯彻执行。《中国人民解放军政治工作条例》规定：“中国人民解放军必须置于中国共产党的绝对领导之下，其最高领导权和指挥权属于中国共产党中央委员会和中央军事委员会。”《中央军事委员会工作规则》明确，中央军委是党和国家的最高军事领导机关，统一领导指挥全国武装力量，中央军委主席领导指挥全国武装力量。

2. 全国人民代表大会的国防职权

中华人民共和国全国人民代表大会是最高国家权力机关。它在国防方面的职权主要有：决定战争与和平的问题；制定有关国防方面的基本法律；选举中央军事委员会主席，根据中央军事委员会主席的提名，决定中央军事委员会其他组成人员，并有权罢免以上人员；审查和批准包括国防建设计划在内的国民经济和社会发展规划和计划执行情况的报告；审查和批准包括国防经费预算在内的国家预算和预算执行情况的报告；改变或者撤销全国人民代表大会常务委员会在国防方面的不适当的决定；应当由全国人民代表大会行使的国防方面的其他职权。

3. 国家主席在国防方面的职权

中华人民共和国主席在国防方面的职权主要有：根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定，宣布战争状态；根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定，发布动员令；公布全国人民代表大会及其常务委员会制定的有关国防方面的法律；根据全国人民代表大会常务委员会的决定，授予在国防方面国家的勋章和荣誉称号；根据全国人民代表大会常务委员会的决定，批准和废除同外国缔结的有关国防方面的条约和重要协定。

4. 国务院在国防方面的职权

中华人民共和国国务院是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。它在国防方面的职权是领导和管理国防建设事业，主要包括：编制国防建设发展规划和计划；制定国防建设方面的方针、政策和行政法规；领导和管理国防科研生产；管理国防经费和国防资产；领导和管理国民经济动员工作和人民武装动员、人民防空、国防交通等方面的有关工作；领导和管理拥军优属工作和退役军人的安置工作；领导国防教育工作；与中央军事委员会共同领导中国人民武装警察部队、民兵的建设和征兵、预备役工作以及边防、海防、空防的管理工作；法律规定的与国防建设事业有关的其他职权。

5. 中华人民共和国中央军事委员会在国防方面的职权

中华人民共和国中央军事委员会是中国共产党领导下的最高军事领导机构，负责领导全国武装力量。其职权主要包括：统一指挥全国武装力量；决定军事战略和武装力量的作战方针；领导和管理中国人民解放军的建设，制定规划、计划并组织实施；向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出议案；根据宪法和其他法律，制定军事法规，发布决定和命令；依照法律、军事法规的规定，任免、培训、考核和奖惩武装力量成员；批准武装力量的武器装备体制和武器装备发展规划、计

划；协同国务院领导和管理国防科研生产；会同国务院管理国防经费和国防资产；法律规定的其他职权。

二、国防战略

国防战略是指国防斗争全局的战略，即国家综合运用军事、政治、外交、经济、科技和文化等各种力量，以实现维护国家安全利益目标的全局性谋划和指导。

中国的军事战略是积极防御的军事战略。以毛泽东为代表的老一辈无产阶级军事家从中国的国情和敌我双方的客观实际出发，在领导人民军队胜利地进行国内革命战争和反侵略战争实践的基础上，创造出具有鲜明中国特色的积极防御战略思想。在革命战争年代，人民军队以这一战略思想为指导，打败了国内外强大的敌人。中华人民共和国成立后，1956年彭德怀代表中共中央、中央军委所做的《关于保卫祖国的战略方针和国防建设问题》的报告中，提出“积极防御”的战略方针。1977年叶剑英代表中央军委所做的《抓纲治军，准备打仗》的报告中，重申了“积极防御”的战略方针。1980年在军委召开的一次研讨会上，邓小平再次提出：“我们未来的反侵略战争，究竟采取什么方针？我赞成就用‘积极防御’四个字。”在新形势下，我国的社会制度和基本政策以及军事斗争的现实需要决定我们仍然坚持积极防御的国防战略。

三、国防政策

国防政策是国家在一定时期所判定的关于国防建设和斗争的基本行动准则。中国的国防政策是由中国的国家利益、社会制度、对外政策和历史文化传统等因素所决定的。中国始终奉行防御性的国防政策。

1. 坚持中国共产党对国防的领导

坚持中国共产党对国防特别是对武装力量的领导，是进行国防建设和军事斗争的成功经验，也是我国法律的规定。只有坚持共产党的领导，才能有效地保障国家的安全、政权的稳固和长治久安。坚持党对国防的领导，符合国家和人民的根本利益，体现了鲜明的中国特色。中国国防政策始终坚持这一原则，并将其融于国防政策的全部内容之中。

2. 确定正确的基本目标和职责

巩固国防，抵抗侵略，制止武装颠覆，保卫国家的主权、统一、领土完整和安全，是中国国防政策的基本目标，也是宪法赋予中国武装力量的主要职责。我国努力避免和制止战争，努力用和平方式解决国际争端和历史遗留问题。但是，在霸权主义和强权政治依然存在的情况下，国家必须具有用军事手段捍卫主权、统一、领土完整和安全的能力。我国的国防现代化建设完全是为了自卫，是保障国家现代化建设和安全的需要。

3. 贯彻积极防御的军事战略方针

我国实行积极防御的军事战略，在战略上实行防御、自卫和后发制人的原则，坚持“人不犯我，我不犯人；人若犯我，我必犯人”。中国立足于用现有武器装备作战，继承和发扬用劣势装备战胜优势装备敌人的优良传统；适应世界军事领域的深刻变化，做好现代技术特别是高技术条件下的防卫作战准备。

4. 独立自主地建设和巩固国防

中国的社会制度、对外政策、历史传统和自然地理等国情，决定了中国必须独立自主地建设和巩固国防。独立自主，就是立足于依靠自己的力量来保障国家的安全。事实证明，依赖别国，就有可能受制于人，招致国家利益受损。中国独立自主的国防政策要求：坚持不与任何国家或国家集团结盟，不参加任何军事集团；坚持从国情出发，独立自主地进行决策和制定战略；坚持主要依靠自己的力量建设国防工业和国防科技体系，发展武器装备；坚持国家利益高于一切的原则，独立地处理一切对外军事事务。

5. 实行军民融合，全民自卫

在国防建设和国防斗争中，要继承和发扬人民战争的优良传统，坚决地依靠广大人民群众的力量，坚持军民融合、全民自卫的原则。在武装力量建设方面，重视民兵和预备役的建设，实行精干的常备军与强大的后备力量相结合。在国防斗争中，发挥民兵和广大群众的力量，在边防、海防前线建立军、警、民结合的联防体系，并重视发挥民兵在平时打击犯罪分子、维护社会治安和社会稳定中的作用。加强全民的国防教育，提高人民群众的国防意识，健全国防动员机制，以保证一旦发生战争，能够充分动员广大人民群众实行全民自卫。

6. 走中国特色精兵之路

在新的历史时期，我国军队努力加强质量建设，走中国特色精兵之路，建设一支革命化、现代化、正规化的中国特色人民军队。控制数量，提高质量，是军队现代化建设的一条基本方针。我国军队实行科技强军战略，实现军队由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型的转变；按照现代战争的特点，努力提高武器装备现代化的水平，改革和完善军队的体制编制，改进部队的训练和院校教育的内容与方法。

7. 维护世界和平，反对侵略扩张行为

我国坚持和平共处五项原则，独立自主地处理对外军事关系，开展军事交流与合作，不搞霸权主义，不搞军事集团，不进行军事扩张，不在国外驻军或建立军事基地。我国反对军备竞赛，主张根据公正、合理、全面、均衡的原则，实行有效的军备控制和裁军。我国支持国际社会采取的有利于维护世界和地区和平、安全、稳定的活动，支持国际社会为公正合理地解决国际争端、军备控制和裁军所做的努力。

四、国防建设的目标和任务

巩固国防，捍卫国家主权，维护世界和平，促进国防建设与国民经济的协调发展，实现国防现代化，是我国国防建设的目标，也是整个国家建设的目标之一，这一目标是由国防的基本目的和国家利益的需要决定的。我国国防的目标和任务如下。

1. 巩固国防，防备和抵抗侵略

我国的领陆、内水、领海、领空神圣不可侵犯。我国根据新形势下国家防卫的需要，坚持对国防活动的统一领导，坚持独立自主和全民自卫原则，实行积极防御军事战略，加强武装力量建设和边防、海防、空防建设，采取有效的防卫和管理措施，保卫国家安全，维护海洋权益。一旦国家遭受侵略，我国将依照宪法和其他法律，坚决进行抵抗。

2. 制止分裂，实现祖国完全统一

我国是全国各族人民共同缔造的统一的民族国家。我国政府禁止对任何民族的歧视和压迫，也禁止任何破坏民族团结和制造国家分裂的行为。台湾是我国不可分割的一部分。我国政府按照“和平统一、一国两制”的基本方针和现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张，以及习近平就建设两岸命运共同体的五点主张，以最大的诚意、尽最大的努力争取和平统一的前景，但绝不承诺放弃使用武力。我国坚决反对任何国家向台湾出售武器或与台湾进行任何形式的军事结盟。我国武装力量坚决捍卫国家主权和统一，有决心、有能力制止任何分裂行径。

3. 制止武装颠覆，维护社会稳定

我国宪法和其他法律禁止任何组织或个人组织、策划、实施武装叛乱或武装暴乱，颠覆国家政权，推翻社会主义制度。我国坚决反对一切形式的恐怖主义、分裂主义和极端主义。我国武装力量把依法维护社会秩序和社会稳定作为重要职责，严厉打击各种恐怖活动，打击敌对势力的渗透和破坏活动，打击危害社会稳定的各种犯罪活动，促进社会的安定团结。

4. 加强国防建设，实现国防和军队现代化

我国坚持国防建设与经济建设协调发展的方针，坚持走一条经费投入比较少而效益比较高的道路，在经济发展的基础上推进国防和军队现代化。我国军队坚持以毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想为指导，全面贯彻“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记的强军思想，坚定不移地走中国特色精兵之路，适应世界军事变革的形势，积极推行中国特色的军事变革，统筹经济建设和国防建设，实行军民融合式发展，建立完善军民结合、寓军于民的武器装备科研生产体系、军队人才培养体系和军队保障体系，实现军队现代化的跨越式发展。

5. 维护世界和平，反对侵略扩张

我国不称霸，不参加军事集团，不谋求势力范围，反对战争政策、侵略政策和扩张政策，反对军备竞赛。我国支持国际社会为公正合理地解决国际争端所做的努力，支持一切有利于维持全球战略平衡和稳定的活动，积极参与国际反恐合作。

五、我国国防建设的主要成就

中华人民共和国成立以后，经过几十年的艰苦奋斗，国防建设取得了举世瞩目的成就，在世界上赢得了赞誉。我国国防建设无论是在政治上还是在国防力量上都不断加强。中华人民共和国成立后，国防建设所取得的成就主要有以下四个方面。

1. 建立和完善了中国特色武装力量领导体制

我国的武装力量领导体制是在长期的革命战争中形成和发展起来的。1949年10月19日，中央人民政府人民革命军事委员会成立。1982年，党和国家共同设立中央军事委员会。这种体制既贯彻了党对军队绝对领导的根本原则，又适应了我军已成为国家的主要组成部分的实际，进一步完善了国家武装力量的领导体制，体现了党领导军队与国家领导军队的一致性。这种领导体制便于运用国家机器来加强武装力量的建设，使党中央对军事工作的决策、指示具有法律效力，成为国家意志，保证军队的最高领导权、指挥权高度集中统一。这种领导体制也符合我国的国情和军情，坚持了党领导军队的传

统，体现了四项基本原则这个立国之本的要求，体现了中国共产党作为唯一的执政党在国家政治生活中的领导地位和作用。

2. 现代化、正规化和革命化军队建设取得突破性的进展

20 世纪 90 年代以来，根据高技术战争的特点和影响，人民解放军开始把军事斗争准备的立足点放在打赢现代技术，特别是高技术条件下的局部战争上，军队建设逐步实现由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型的转变。在发展武器装备方面，人民解放军根据现代技术，特别是高技术条件下局部战争的需要，努力发展高技术“撒手锏”；在改革调整体制编制方面，人民解放军进一步压缩了军队规模，优化诸军兵种比例结构，完善合成体制，使军队体制编制更加适应现代合同作战和联合作战的需要；在改革教育训练方面，为培养掌握现代科技知识和战争知识，精通现代军事科学理论的高层次指挥人才，指挥院校增设了硕士、博士生教育，部队训练加大了实战力度。

3. 形成了门类齐全、综合配套的国防科技工业体系

国防科技是衡量一个国家综合国力的重要标志之一，在党中央、国务院、中央军委的关怀和领导下，经过几十年的建设和发展，我国的国防科技工业建立了包括电子、船舶、兵器、航空、航天和核能等门类齐全、综合配套的科研实验生产体系，为我军现代化建设做出了重要贡献。

4. 国防后备力量建设取得了长足的发展

党的十一届三中全会以来，我国国防后备力量建设经过一系列的调整改革，各项工作均取得了明显的成绩。一是实现了指导思想战略性转变，走上了相对平时时期稳步发展的轨道。二是确立并实行了民兵与预备役相结合的制度，初步形成了中国特色国防后备力量体系。三是注重宏观指导，合理布局，边海防、大中城市和重点地区的民兵工作得到加强。四是民兵、预备役部队在参战支前、保卫边疆、发展生产、扶贫帮困、抢险救灾、维护社会治安等方面发挥了重要作用，为国家的改革、发展和稳定做出了巨大的贡献。五是健全了国防动员机构，军队从军委机关到各战区、集团军、师、团均设有动员机构或动员军官。六是加强了国防教育，恢复并加强了对大学、高中（含相当于高中）在校学生的军训工作，使国防教育正逐步纳入整个国民教育体系之中，走上了法制化、规范化的轨道。

六、军民融合

军民融合就是把国防和军队现代化建设深深融入经济社会发展体系之中，全面推进经济、科技、教育、人才等各个领域的军民融合，在更广范围、更高层次、更深程度上把国防和军队现代化建设与经济社会发展结合起来，为实现国防和军队现代化提供丰厚的资源和可持续发展的后劲。

2015 年 3 月 12 日，习近平在出席十二届全国人大三次会议解放军代表团全体会议时强调，把军民融合发展上升为国家战略，深入实施军民融合发展战略，努力开创强军兴军新局面。

实施军民融合发展战略是构建一体化国家战略体系和能力的必然选择，也是实现党在新时代的强军目标的必然选择，要加强战略引领，加强改革创新，加强军地协同，加强任务落实，努力开创新时代军民融合深度发展新局面，为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑。

第四节 武装力量

军事名言

要好好记住：慎重与怯懦不是同义语，正如勇敢并不等于鲁莽一样。

——[美国]艾森豪威尔

一、中国武装力量的性质、宗旨及使命

1. 中国武装力量的性质

人民军队是中国共产党缔造和领导的，用马列主义毛泽东思想武装起来的，是中华人民共和国的武装力量，是人民民主专政的坚强柱石，是捍卫社会主义祖国的钢铁长城，是建设中国特色社会主义的重要力量。

《宪法》规定：“中华人民共和国的武装力量属于人民。”这个规定揭示了我军同一切剥削阶级军队和旧式军队的本质区别，阐明了中国人民解放军是人民军队的根本性质，体现了我军全心全意为人民服务的唯一宗旨和同人民群众血肉相连的关系。

2. 中国武装力量的宗旨

全心全意为人民服务，是人民军队的根本宗旨。全心全意为人民服务的宗旨，是由我军的无产阶级性质决定的，是我军区别剥削阶级军队的重要标志。我军之所以能够发展壮大，能在人民中享有崇高的威望，最根本的原因，就是我军始终坚持全心全意为人民服务的建军宗旨。

3. 中国武装力量的使命

中国人民解放军的使命是巩固国防，抵抗侵略，捍卫人民共和国和社会主义制度，保卫人民的和平劳动，全心全意为人民服务。

二、中国武装力量建设

2015年11月24日至26日，中央军委改革工作会议在北京举行，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央军委深化国防和军队改革领导小组组长习近平出席会议并发表重要讲话，正式拉开了新一轮的军改序幕。按照“军委管总、战区主战、军种主建”的原则，以领导管理体制、联合作战指挥体制改革为重点，努力构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国武装力量体系。

1. 军委管总

中央军事委员会，是中华人民共和国武装力量的最高领导机关，实行军委主席负责制。下辖15个职能部门，包括7个部（厅）、3个委员会和5个直属机构。中央军事委员会通过这15个职能部门对

各战区、各军兵种实施统一领导和指挥。

7 个部（厅）分别为军委办公厅、军委联合参谋部、军委政治工作部、军委后勤保障部、军委装备发展部、军委训练管理部和军委国防动员部。

3 个委员会为军委纪律检查委员会、军委政法委员会和军委科学技术委员会。

5 个直属机构为军委战略规划办公室、军委改革和编制办公室、军委国际军事合作办公室、军委审计署和军委机关事务管理总局。

2. 战区主战

2016 年 2 月，根据我国的安全环境和军队担负的使命任务，中央军委主席习近平向各战区授予军旗并发布训令，将原来的七大军区调整为五大战区，分别为东部战区、南部战区、中部战区、西部战区和北部战区。各战区作为本战略方向的最高联合作战指挥机构，根据中央军委授予的指挥权责，对本战区所有担任作战任务的部队实施统一指挥和管理。

3. 军种主建

2015 年 12 月，中国人民解放军陆军领导机关、中国人民解放军火箭军和中国人民解放军战略支援部队在北京成立。至此，中国人民解放军由陆军、海军、空军、火箭军和战略支援部队五大军种组成。各军种在军委机关的领导下主抓管理相应军种的建设发展。

三、中国武装力量的组成

《国防法》规定：“中华人民共和国的武装力量，由中国人民解放军现役部队和预备役部队、中国人民武装警察部队、民兵组成。”中华人民共和国的武装力量在国家安全和发展战略全局中具有重要地位和作用，肩负着维护国家主权、安全、发展利益的光荣使命和神圣职责。

（一）中国人民解放军

1. 现役部队

中国人民解放军是中国共产党缔造和领导的人民军队，是中国武装力量的主体。解放军由现役部队和预备役部队组成。其中，现役部队是国家的常备军，主要由陆军、海军、空军、火箭军、战略支援部队和中央军委联勤保障部队组成，主要担负防卫作战任务，必要时可以依照法律规定协助维护社会秩序。预备役部队组建于 1983 年，是以现役军人为骨干，以预备役军官、士兵为基础，按统一编制为战时实施成建制快速动员而组建起来的部队。平时归省军区（卫戍区、警备区）建制领导，战时动员后归指定的现役部队指挥或单独遂行作战任务。

（1）陆军。中国人民解放军陆军是人民解放军的主要军种，是陆地作战的主力，是人民解放军各军兵种中历史最久，在中华人民共和国建立前后的历次作战中发挥最出色的，也是社会主义现代化建设和各种抢险救灾中的中坚力量。2015 年 12 月 31 日，中国人民解放军陆军领导机构成立。中国人民解放军陆军是东部战区、南部战区、西部战区、北部战区、中部战区五大战区直接领导所属陆军部队。中国人民解放军陆军现主要由步兵（摩托化步兵、机械化步兵）、炮兵（地面炮兵、高射炮兵）、装甲兵、工程兵、通信兵、防化兵和侦察兵、电子对抗兵、汽车兵、测绘兵、气象兵等专业部队组成。当前，陆军按照机动作战、立体攻防的战略要求，构建具有



视频
中国武装力量
展示



图文
陆军武器装备
展示

立体突击、快速反应、远程机动能力的力量体系，着力提高精确作战、立体作战、全域作战、多能作战、持续作战能力，加快实现区域防卫型向全域作战型转变。

(2) 海军。海军是海上作战行动的主体力量，担负着保卫国家海上方向安全、领海主权和维护海洋权益的任务，主要由潜艇部队、水面舰艇部队、航空兵、陆战队、岸防部队等兵种组成。海军按照近海防御、远海护卫的战略要求，构建合成、多能、高效的海上作战力量体系，着力提高战略威慑与反击、海上机动作战、海上联合作战、综合防御作战和综合保障能力。海军下辖北海、东海和南海3个舰队，舰队下辖舰队航空兵、基地、支队、水警区、航空兵师和陆战旅等部队。2012年9月，我国第一艘航空母舰“辽宁号”交接入列。2018年5月13日我国首艘国产航母（也是我国的第二艘航母）离开码头，开始海试。相比于“辽宁”舰，首艘国产航母从设计到建造全部由我国自主完成，并且在“辽宁”舰使用的经验基础上进行了多项优化，性能将有全面提升，其研制和建造标志着我国已经掌握了建造中型航母和后续更大型航母的能力。中国发展航空母舰，对于建设强大海军和维护海上安全具有深远意义。



图文
海军武器装备
展示

(3) 空军。中国人民解放军空军于1949年11月11日正式成立，是空中作战行动的主体力量。人民空军已经发展成为一支由航空兵、地空导弹兵、高射炮兵、雷达兵、空降兵、电子对抗兵、气象兵等多兵种合成，由歼击机、强击机、轰炸机、运输机等多机种组成的现代化的高技术军种。其主要任务是担负国土防空，支援陆、海军作战，对敌后方实施空袭，进行空运和航空侦察。航空兵是空军的主要组成部分和作战力量，包括歼击航空兵、强击航空兵、轰炸航空兵、侦察航空兵、运输航空兵等。地空导弹兵是装备地空导弹、执行防空任务的兵种，通常与歼击航空兵、高射炮兵共同行动。高射炮兵主要用于防空作战，歼灭敌空中目标，协助歼击航空兵夺取制空权。空降兵是以机降或伞降方式介入地面作战的兵种，由步兵、装甲兵、炮兵、工程兵、通信兵及其他专业部（分）队组成，主要任务是夺取敌纵深内的重要目标或地域。空军按照空天一体、攻防兼备的战略要求，构建适应信息化作战需要的空天防御力量体系，着力提高战略预警、空中打击、防空反导、信息对抗、空降作战、战略投送和综合保障能力。



图文
空军武器装备
展示

(4) 火箭军。中国人民解放军火箭军前身为第二炮兵，成立于1966年7月1日，由毛泽东主席批准，周恩来总理亲自命名，始终由中央军委直接掌握，是中国实施战略威慑的核心力量，主要担负遏制他国对中国使用核武器、遂行核反击和常规导弹精确打击任务。2015年12月31日，中央军委举行仪式，将第二炮兵正式命名为“中国人民解放军火箭军”部队，并授予军旗，第二炮兵也由原来的战略性独立兵种上升为独立军种。火箭军按照核常兼备、全域慑战的战略要求，构建能够有效实施中远程精确打击的力量体系，着力提高战略威慑与核反击和中远程精确打击能力。中国人民解放军火箭军是中国战略威慑的核心力量，是中国大国地位的战略支撑，是维护国家安全的重要基石。

(5) 战略支援部队。2015年12月31日，中国人民解放军陆军领导机构、中国人民解放军火箭军、中国人民解放军战略支援部队成立大会在北京举行。中国人民解放军战略支援部队是我军新质作战能力的重要增长点，主要是将战略性、基础性、支撑性都很强的各类保障力量进行功能整合后组建而成的，坚持体系融合、军民融合，构建适应联合作战需要的新型作战力量体系，努力在关键领域实现跨越发展。成立战略支援部队，有利于优化军事力量结构、提高综合保障能力。

(6) 中央军委联勤保障部队。2016年9月，中央军委联勤保障部队成立大会在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向武汉联勤保障基地和无锡、桂林、西宁、沈阳、郑州联

勤保障中心授予军旗并致训词。中央军委联勤保障部队是实施联勤保障和战略战役支援保障的主体力量，是中国特色现代军事力量体系的重要组成部分。中央军委联勤保障部队的组建，标志着具有中国人民解放军特色的现代联勤保障体制正式建立。

2. 预备役部队

预备役部队是以现役军人为骨干、预备役官兵为基础，按照军队统一的体制编制组成的武装力量，实行军队与地方党委、政府双重领导制度。预备役部队组建于1983年，经过30多年的建设与发展，预备役部队已成为由陆军、海军、空军、火箭军、战略支援部队预备役部（分）队和中央军委联勤保障部队组成的重要后备力量。近年来，预备役部队加快由数量规模型向质量效能型、由直接参战型向支援保障型转变的速度，努力实现与现役部队建设紧密结合、优势互补、相互促进、协调发展。

（二）中国人民武装警察部队

中国人民武装警察部队是党领导的人民武装力量的重要组成部分。1982年6月，中共中央决定组建中国人民武装警察部队。1983年4月，中国人民武装警察部队总部在北京成立，属于国务院编制序列，由国务院、中央军委实施双重领导，实行统一领导管理与分级指挥相结合的体制。武警部队肩负着维护国家安全和社会稳定、保卫人民美好生活的重大职责，主要承担执勤、处突、反恐怖、抢险救援、防卫作战等任务，在维护政治安全特别是政权安全、制度安全中发挥着重要作用。

武警部队自成立以来始终在调整改革中前行。落实党的十九大关于“建设现代化武装警察部队”的要求，按照“军是军、警是警、民是民”的原则，对武警部队领导指挥体制进行调整已经成为必然要求。自2018年1月1日零时起，中国人民武装警察部队由党中央、中央军委集中统一领导，实行中央军委—武警部队—部队领导指挥体制。武警部队归中央军委建制，不再属国务院序列。这是党中央从全面落实党对全国武装力量的绝对领导、坚持和发展中国特色社会主义军事制度出发做出的重大政治决定，对实现党在新时代的强军目标、推进国家治理体系和治理能力现代化、实现党和国家长治久安具有重大而深远的意义。根据中共中央2018年3月印发的《深化党和国家机构改革方案》，公安警卫部队不再列武警部队序列，将国家海洋局领导管理的海警队伍转隶武警部队，将武警部队担负民事属性任务的黄金、森林、水电部队整体移交国家相关职能部门并改编为非现役专业队伍，同时撤收武警部队海关执勤兵力，彻底理顺武警部队领导管理和指挥使用关系。调整后武警部队的根本职能属性没有发生变化，不列入人民解放军序列。武警部队按照多能一体、有效维稳的战略要求，完善以执勤处突和反恐维稳为主体的力量体系。

（三）中国民兵

民兵是中国共产党领导下的不脱离生产的群众武装组织，是人民解放军的助手和后备力量，是中华人民共和国武装力量的组成部分，是进行现代条件下人民战争的基础。

民兵担负参加社会主义现代化建设、执行战备勤务、参加防卫作战、协助维护社会秩序和参加抢险救灾等任务。

民兵分为基干民兵和普通民兵。28岁以下退出现役的士兵和经过军事训练的人员，以及选定参加军事训练的人员，编为基干民兵。其余18岁至35岁符合服预备役条件的男性公民，编为普通民兵。根据需要，也可吸收女性公民参加基干民兵。基干民兵组织编有应急队伍，联合防空、情报侦察、通信保障、工程抢修、交通运输、装备维修等支援队伍，以及作战保障、后勤保障、装备保障等储备队伍。

为使民兵在遇到情况时能够召之即来，中国政府建立了民兵战备制度，定期在民兵中开展以增强国防观念为目的的战备教育，有针对性地按战备预案进行演练，提高遂行任务的能力。

拓展阅读

“辽宁号”航母的前世今生

“辽宁号”航空母舰（代号：001 型航空母舰，舷号 16，见图 1-2、图 1-3）是中国人民解放军海军隶下的一艘可以搭载固定翼飞机的航空母舰，也是我国第一艘服役的航空母舰。

“辽宁号”航空母舰的前身是苏联海军的库兹涅佐夫元帅级航空母舰次舰“瓦良格号”。“瓦良格号”于乌克兰建造时遭逢苏联解体，建造工程中断，完成度为 68%。

1999 年，中国创律集团以 2 000 万美元购入“瓦良格号”，准备将其改造成一个大型海上综合旅游设施。此后，“瓦良格号”辗转 4 个多月，经历 15 200 海里（1 海里 $\approx$ 1.85 千米）的艰难远航，于 2002 年 3 月 4 日抵达大连港。

2005 年 4 月 26 日，“瓦良格号”被拖进大连造船厂的干船坞，开始由中国人民解放军更改安装及继续建造。2012 年 9 月 25 日，中国第一艘航空母舰“辽宁号”在中国船舶重工集团公司大连造船厂正式交付海军。胡锦涛向海军接舰部队授予军旗。

“辽宁号”舰长 304.5 米，舷宽 75 米，吃水 10.5 米，满载排水量 67 500 吨，采用常规动力。舰上配备武器系统包括 1130 近防炮、红旗-10 防空导弹发射装置、干扰弹发射装置、反潜火箭发射装置等。



图 1-2 “辽宁号”航母



图 1-3 航母 style

四、人民军队的发展历程

中国人民解放军是一支具有光荣历史的人民军队。90 多年以来，这支军队走过了艰难曲折的发展道路，经历了光辉的战斗历程。中国人民解放军的历史，就是在共产党的领导下，忠心耿耿为民族和人民利益不懈奋斗的历史，就是战胜千难万险、不断发展壮大的历史，就是为保卫祖国、建设祖国、维护世界和平做出巨大贡献，建立不朽业绩的历史。

（一）人民军队创立，开始了党独立领导武装斗争的新时期

1921 年 7 月中国共产党成立以后，就开始领导中国人民进行反帝反封建的新民主主义革命。

1927年，正当革命蓬勃发展的时候，以蒋介石为代表的国民党右派背叛国共合作和反帝反封建政策，勾结帝国主义，血腥屠杀共产党人和工农革命群众，轰轰烈烈的大革命惨遭失败。血的教训使中国共产党人深刻认识到：在中国，离开了武装斗争，没有一支人民的军队，就没有无产阶级的地位，就没有人民的地位，就没有共产党的地位。1927年8月1日，根据中共中央的决定，周恩来、贺龙、叶挺、朱德、刘伯承等领导北伐军两万余人在南昌举行起义，打响了武装反抗国民党反动派的第一枪。南昌起义，标志着人民军队的诞生，开始了中国共产党独立领导武装斗争的新时期。

南昌起义、秋收起义、广州起义和党领导的海陆丰、黄麻、平江、百色等各地100多次起义，在国民党反动派的白色恐怖中形成了星火燎原之势。从此，中国共产党有了自己独立领导的革命武装，中国人民有了自己可以依赖的军队，中国革命进入了一个崭新的历史阶段。

（二）十年土地革命战争，在曲折发展中进步

1928年4月，朱德、陈毅等率领南昌起义军余部和湘南起义军到达井冈山，同毛泽东领导的部队胜利会师。井冈山革命根据地的建立和发展，使共产党人和革命群众受到了极大的鼓舞。各地坚持游击战争的革命武装，先后创建了江西中央革命根据地和在其他10个省的大小10多块根据地，成为积蓄和锻炼中国人民革命力量的主要战略基地。

革命根据地的不断发展和工农红军的日益壮大，引起了国民党反动派的极大恐慌。从1930年冬到1933年9月，蒋介石先后向中央革命根据地发动了五次“围剿”。

在第五次反“围剿”中，由于以王明为代表的“左”倾冒险主义在党中央占据了统治地位，他们实行“御敌于国门之外”“分兵把守”的错误方针，致使红军艰苦奋斗一年之久，仍未打破敌人的“围剿”。1934年10月，红军主力被迫退出中央革命根据地，开始了远距离的战略转移——长征。之后，除陕甘苏区外，其他革命根据地的红军也先后进行了长征。红军主力长征后，留在南方各省的红军和游击队，继续坚持艰苦卓绝的游击战争，有力地打击了国民党反动派的反革命气焰。

（三）奋勇抗战，打败日本侵略者

1931年“九·一八”事变后，日本帝国主义加紧侵略中国，民族危机空前严重。随着国内阶级关系的新变化，中国共产党适时提出了建立广泛的抗日民族统一战线的政治主张，促成了“西安事变”的和平解决，为国共两党第二次合作奠定了基础。1937年7月7日，日本帝国主义发动卢沟桥事变，中国守军被迫自卫还击，抗日战争全面爆发。1937年8月，中国工农红军主力部队改编为国民革命军第八路军；1937年10月，南方八省的红军和游击队改编为国民革命军新编第四军。党领导的八路军、新四军及其他革命武装，在极其艰苦的环境中不屈不挠、浴血奋战，对坚持长期抗战并取得最后胜利起到了巨大的作用。

1945年8月15日，日本侵略者宣布无条件投降，伟大的抗日战争以中国人民的彻底胜利而告结束。在历时14年的抗日战争中，我军为打败日本帝国主义，赢得中国近代以来反侵略战争的第一次彻底胜利做出了杰出的贡献，在中华民族历史上写下了光辉的篇章。

（四）推翻国民党反动统治，解放全中国

抗日战争胜利后，深受战争创伤的中国人民迫切希望建立一个和平民主的新中国，而国民党反动派则企图用武力实现独裁统治，不顾全国人民的反对，依仗美国帝国主义的支持，悍然挑起了全国规模

的内战。

1948年9月—1949年年初，人民解放军先后发动辽沈、淮海、平津三大战役，歼敌154万余人，使国民党赖以维持其反动统治的主要军事力量基本被摧毁。1949年4月，毛泽东主席和朱德总司令发布向全国进军的命令。我军以摧枯拉朽之势，开始了规模空前的进军，百万雄师横渡长江，全线突破了蒋介石苦心经营三个半月的长江防线，解放了国民党反动派的首都南京，宣告了国民党统治的结束。

（五）在社会主义革命和建设保卫祖国领土完整

新中国的诞生，标志着人民当家作主新时代的到来，我军的任务随之发生了历史性的变化，由夺取政权、解放全中国转变为保卫祖国、巩固人民民主专政、支援和参加社会主义建设。新中国成立以来，全军官兵警惕地守卫着祖国的山山水水，多次粉碎了帝国主义和霸权主义的侵略扩张，用热血与忠诚捍卫了国家主权和领土完整，为全国人民专心致志地进行和平劳动创造了稳定的外部环境。

1. 抗美援朝，保家卫国

1950年夏天，朝鲜战争爆发。同年9月，以美军为首的联合国军在仁川登陆，把战火烧到鸭绿江边。在新中国面临严重威胁的时刻，我军按照党中央“抗美援朝、保家卫国”的战略决策，组成中国人民志愿军，雄赳赳，气昂昂，跨过鸭绿江，同朝鲜人民并肩作战，打败了号称“世界第一强国”的美帝国主义，保卫了祖国安全，维护了世界和平。

2. 奋起还击，保卫祖国边疆安全

1962年10月，印度军队从中印边界东、西两段同时向我国发动大规模的武装入侵，我边防部队忍无可忍，被迫进行自卫还击，彻底粉碎了印度的进攻。1969年3月，苏联边防军入侵我黑龙江省珍宝岛，我边防部队在多次警告无效的情况下，奋起自卫作战，给予登岛之敌以歼灭性打击。20世纪70年代末，越南当局在地区霸权主义野心的驱使下，不断向我边境地区进行武装挑衅，我边防部队被迫于1979年2月进行还击作战，严惩了越南侵略者。此后，在广西的法卡山和云南的扣林山、老山、者阴山地区，我边防部队英勇还击了越南的频繁入侵和骚扰，打出了国威军威，赢得了祖国边疆的稳定和安宁。

3. 自卫作战，维护国家海洋权益

1974年1月，南越当局派军舰侵入我西沙群岛海域，我守岛军民奋起还击，收复了被其侵占的甘泉岛等3个岛屿。1988年3月，非法侵入我南沙群岛的越南武装舰船，悍然向正在赤瓜岛考察的中国人员发动武装袭击。我守礁部队多次警告无效，被迫自卫还击，维护了国家的尊严和海洋权益。

（六）继往开来，续写新的历史篇章

1978年12月18日至22日，中国共产党十一届三中全会在北京举行。全会做出了把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。基于对国际国内形势的科学分析和准确判断，1985年召开的军委扩大会议做出了军队建设指导思想实行战略性转变的重大决策，即从长期以来立足于早打、大打、打核战争的临战准备状态，转变到和平时期建设轨道上来。会议要求，充分利用打仗打不起来的战略机遇，抓紧时间，有计划、有步骤地进行以现代化为中心的根本建设；减少数量，提高质量，增强军队在现代条件下的作战能力。我军进入一个新的历史发展时期。

英雄的人民军队积极投身改革开放新的伟大革命，有力服务和保障国家改革发展稳定大局，依法履行香港、澳门防务职责，有效应对国家安全面临的各種威胁，坚决打击一切形式的分裂破坏活动，积极参与对外军事交流合作和联合国维和行动，为维护中国共产党的领导和我国社会主义制度，为维护国家主权、安全、发展利益，为维护我国发展的重要战略机遇期，为维护地区和世界和平提供了强大力量支撑。

人民军队一路走来，紧跟党和人民事业发展步伐，在战斗中成长，在继承中创新，在建设中发展，革命化、现代化、正规化水平不断提高，威慑和实战能力不断增强。人民军队已经由过去单一军种的军队发展成为诸军兵种联合的强大军队，由过去“小米加步枪”武装起来的军队发展成为基本实现机械化、加快迈向信息化的强大军队。

第五节 国防动员

军事名言

“前事不忘，后事之师。” 历经沧桑、饱经忧患的中国人民，永远不会忘记这样一个历史教训：国弱常受欺凌，落后就要挨打。

——江泽民

国防动员是国防活动的重要内容之一，是准备和实施战争的重要措施。国防动员的完善程度是国防强弱的重要标志之一，世界各国都十分重视国防动员。随着时代的发展，世界各国都在不断地完善自身的国防动员体制，争取战争的主动权。我国坚持全民办国防，着眼于发挥人民战争的整体优势，加强以综合国力为基础的国防动员建设。

一、国防动员概述

1. 国防动员的含义

国防动员，是国家由平时状态转入战时状态，统一调动人力、物力、财力为战争服务而采取的紧急措施。它是国防潜力转化为国防实力的桥梁。平时充分做好国防动员准备，战时快速高效地实施动员，对于维护国家的统一与安全具有极其重要的意义。

2. 国防动员的分类

国防动员可以按规模、性质、时间等进行划分。

(1) 国防动员按规模可分为局部动员和总动员。局部动员是指国家安全受到局部威胁，在部分地区范围内或部分领域和部门进行的动员。总动员是指在国家发生全面战争的情况下，将整个国家的军

事、政治、经济、文化、科技等一切领域纳入战时体制，集中统一地调动一切人力、物力、财力为战争服务。

(2) 国防动员按性质可分为秘密动员和公开动员。秘密动员是在各种伪装措施掩护下进行的动员。公开动员是公开发布动员令，宣布进入战争状态时实施的动员，通常在战争即将爆发时或爆发后进行。

(3) 国防动员按时间可分为应急动员和持续动员。应急动员是在战争临近或遭敌突然袭击的情况下进行的紧急动员，其目的在于以最快的速度，在最短的时间内形成与战争相适应的作战力量。持续动员是在战争初期动员后所进行的中、后期动员。

3. 国防动员的地位和作用

无论是古代战争还是现代战争，无论是全面战争还是局部战争，都离不开战争动员。因此，国防动员在保证赢得战争胜利方面具有十分重要的地位和作用。

国防动员的基本功能与任务就是为遏制战争爆发或者夺取战争的胜利积聚强大的战争力量。战争动员不仅能够通过平时的准备为赢得战争积聚强大的潜力，而且可以通过建立一套平战转换机制，使战争潜力迅速转化为实力，从而为保障战争的胜利奠定必要而坚实的物质基础。

国防动员是应对紧急突发事件的有效措施。国防动员最初是为战争服务的，但是随着各种灾难事故和突发事件的频繁发生，人们已将国防动员的功能予以拓展，让它同样可以用于应对和处置各类突发事件。因此，一旦国家遭遇此类突发事件，即可通过国防动员使本国进入一定的应急状态，动员国家、军队和社会的一切力量，抵御自然灾害，处置各种自然和人为的事故与灾难，确保国家和社会的稳定，维护人民群众的生命财产安全。

拓展阅读

美国国防教育

美国的《国防教育法》是1958年出台的。《国防教育法》是第二次世界大战后美国一项十分重要的立法，是美国联邦政府督促、协助有关部门加强全民和高校国防教育的基本法律依据。美国政府始终强调国防教育是“政府的首要职责”“社会第一勤务”，强调每个公民献身国家、服务国家的观念，可以说其对国防教育的重视程度，很少有国家能与之相提并论。

为了实现对国民国防意识的熏陶和教化，美国把国防教育的重点放在青少年的教育上，放在未来国防人才的培养上。美国制订的“培养美国人迎接21世纪”计划，认为美国的未来取决于青少年的素质，尤其是国防素质。美国的全民青少年国防教育主要从以下三个方面展开。

1. 开展颇具特色的军训

在美国，数百所高等院校和高级中学均设有后备役军官训练团，由国防部统一领导。美国政府还在许多中小学开设了“核战常识”课程。各州举办夏令营时，还组织儿童过军事生活，学习航海、航空航天知识，使青少年一代系统全面地了解现代军事科学技术知识。同时，大力支持、鼓励青年学生报考军事院校，美国每年报考西点军校的人数并不亚于报考哈佛大学之类名校的人数。

2. 大力资助民间少年军训组织

美国有类似于俄罗斯少年军校性质的短期培训组织，这些组织通常受政府、军方、退伍兵或者老兵组织资助建立。这种带有一定民间色彩的军事化训练营，帮助美国政府培养了大批训练有素的潜在兵员，有效地解决了长期困扰美国的军方兵源不足的问题。其中，创建于1910年的美国“童子军”组织，至今已有会员几百万人，为国家选拔国防人才打下了良好的基础。

3. 增强青少年的社会责任感和国家意识

美国坚持对青少年进行国防教育，让他们增强国家意识，接受各种艰苦环境的考验和军事技能的训练。美国政府鼓励青少年做义工，让他们借此接触社会，增强服务国家、回报社会的意识。

美国军方既是国家防务的执行者，同时也是美国国防教育的主要实践者，如美国陆军就曾投资60多万美元建立了美国陆军在线网站，传播陆军国防知识，招揽国防人才。

此外，美国各类民间军事院校在国民国防教育上也发挥了重要作用。美国民间军事院校主要有6所，即弗吉尼亚军事学院、南加州要塞军事学院、佛蒙特州诺威奇大学、北乔治亚大学、得克萨斯农业机械大学、弗吉尼亚理工大学。每年从这些学校毕业的学生中，有平均15%的人会在部队担任初级军官职务。这些民间军事学院不仅为美军培养和输送了大批军事人才，同时也为美国普及全民国防教育做出了巨大的贡献。美国正是通过上述种种措施不间断地向国人灌输着“国家至上”等价值理念，以润物细无声的方式培养国民的国家责任感、尚武精神及民族忧患意识。



二、国防动员的内容

国防动员是由多个领域的动员活动组合而成的系统工程，其内容包括人民武装力量动员、国民经济动员、人民防空动员、国防交通动员等。人民武装力量动员是保障军队扩充的基本途径，国民经济动员是保障战争物质需求的主要手段，人民防空动员是保存战争潜力的重要措施，国防交通动员是保障军队机动和作战行动的关键因素。各个领域的动员是相辅相成、密切相连的。

1. 人民武装力量动员

人民武装力量动员是战争动员的核心。它通常包括现役部队动员、后备兵员动员、预备役部队动员和民兵动员，是国家将后备力量充实到军队，使军队和其他武装组织由平时状态转入战时状态所进行的活动。

2. 国民经济动员

国民经济动员是指国家为维护国家安全和应对战争，有计划、有组织地提高国民经济应变能力的活动。它是战争动员的基础和重要内容，对于充分发挥国家的经济潜力、提高军品生产能力、及时满足战争对各种物资和勤务保障的需求具有重要的作用。国民经济动员主要包括工业动员、农业动员、贸易动员、财政金融动员、科学技术动员、医疗卫生动员和劳动力动员等。

3. 人民防空动员

人民防空动员是国家发动和组织人民群众防备敌人空袭、消除空袭后果所进行的活动。在现代战争中，远距离精确打击成为重要的作战样式，大、中城市和经济基础设施面临的空袭威胁日益严重。

人民防空动员对于减轻空袭危害、减少人民群众生命财产损失、保持后方稳定、保存战争潜力具有重要的作用。人民防空动员主要包括人防预警动员、群众防护动员、重要经济目标防护动员、人防专业队伍动员等。

4. 国防交通动员

国防交通动员是指国家统一编制各种交通运输路线、设施和运输工具，以及实施人员、物资、装备运输的措施。交通运输动员包括铁路运输动员、公路运输动员、水路运输动员、航空运输动员以及管道运输动员等，确保军队机动兵员和武器装备的补充，军工生产，军品供应，居民疏散，工厂搬迁，以及其他人员、物资的前送后运。国防交通动员是国家战争动员的重要组成部分，其任务是统一组织和使用铁路、公路、水路、航空、管道、民间动力和邮电通信力量，为战争服务。

三、国防动员的准备和实施

国防动员准备是在动员实施之前进行的筹划、安排和采取的措施，是动员实施的前提和基础。平时没有充分的动员准备，战时就不可能实施快速高效的动员。

1. 国防动员的准备

《国防法》第四十五条规定：“国家在和平时期进行动员准备，将人民武装动员、国民经济动员、人民防空、国防交通等方面的动员准备纳入国家总体发展规划和计划，完善动员体制，增强动员潜力，提高动员能力。”根据这一规定，国防动员准备应贯彻“平战结合、军民结合、寓兵于民”的方针，在增强经济实力的同时，为战时快速动员创造条件。人民武装动员准备，主要是加强民兵和预备役部队建设，储备数量充足、质量较高的后备兵员；国民经济动员准备，主要是加强国防经济基础建设，搞好军民两用技术的开发，增加技术储备，保持必要的战略物资储备；人民防空动员准备，主要是建立和完善人防警报、指挥系统，组训人防专业队伍，搞好人防工程建设；国防交通动员准备，主要是加强国防交通网建设，搞好运输潜力调查，制订技术改造方案。此外还有政治动员准备，政治动员准备主要是加强全民国防教育，不断增强广大干部群众的国防观念和忧患意识，为国防动员奠定坚实的思想基础。同时还应进行必要的动员演练，检验和改进动员准备，提高动员能力。

2. 国防动员的实施

动员实施是国防动员的决定性阶段，是一切动员准备的着眼点和归宿。现代战争，特别是高技术条件下的局部战争的复杂性要求战时动员必须快速、高效地实施。《国防法》第四十七条规定：“一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业单位和公民，在和平时期必须依照法律规定完成动员准备工作；在国家发布动员令后，必须完成规定的动员任务。”动员令是由国家最高权力机关决定，以国家元首名义宣布的关于全国或部分地区的由平时状态转入战时状态，统一调动各种资源进行战争准备的命令。

国家发布动员令以后，各级人民政府、各级军事机关必须迅速实施动员。在武装力量动员方面，现役军人停止退出现役，休假、探亲的军人必须立即归队；预备役人员随时准备应召服现役，在接到通知后，必须准时到指定的地点报到；机关、团体、企业事业单位和乡、镇人民政府负责人，必须组织本单位被征召的预备役人员，按照规定的时间、地点报到；交通运输部门要优先运送应召的预备役人员和返回部队的现役军人。在国民经济动员方面，根据需要调整经济资源配置，集中控制和调动国家财力、物力，增加武器装备和其他物资的生产，保障战争的需要。在人民防空动员方面，要积极开展防空宣传，组织人员疏散隐蔽，配合防空作战，消除空袭后果。在国防交通动员方面，要组织好交通、通信设施的抢修、抢建，组织部队机动、物资补给等方面的交通运输保障。

四、国防动员的意义

国防动员属于战略问题，直接影响到战争的进程和结局，关系到国家的安危。

1. 国防动员是增强国防实力的重要措施

当今世界任何一个国家，哪怕是经济极为发达的国家，在平时要保持战时需要的那么庞大的军队显然是不可取的，因为巨额的军费开支必然加重国家的经济负担，影响国民经济的发展，同时也影响部队武器装备的研制和更新。因此，一个国家，在平时一般只保持一支比较精干的常备军，以应急需，并把它作为战时动员扩编的基础和骨干。这样就产生了平时养兵少、战时用兵多的矛盾，解决这个矛盾的唯一途径就是依靠国防动员。通过国防动员，在平时建立的强大后备力量，在战时就可以使常备军成倍地增长，并为战争提供源源不断的兵员补充。

在和平时期，国家把动员准备纳入经济建设和社会发展的总体规划，贯彻军民结合、平战结合的方针，可以增强战争潜力。同时通过动员准备，激发人民的爱国主义精神和树立居安思危、爱军尚武的国防观念，使国家政局稳定、经济发达、科技进步，迅速增强综合国力。由于平时奠定了良好的基础，一旦战争爆发，通过战时动员就能迅速地把战争潜力转化为战争实力。平时保持精干的常备军作为战时动员扩建部队的骨干力量，同时积极训练、储备后备力量，以便战时根据需要组编参战。这样既可以加速国民经济的发展，又可以从根本上增强国防实力。

2. 国防动员是增强国防威慑力的有效手段

一个国家的国防威慑力，不仅取决于常备军的质量和数量，而且取决于军队后备力量和其他动员潜力，取决于常备军与后备力量动员准备的有机结合，以及动员机制健全完善的程度和运行效率。

平时充分做好战时动员的准备工作，建立强大的后备力量和健全的动员体制，表明一个国家承认战争的危险依然存在，对国家的安全不会掉以轻心；战时的动员实施表明受侵略、受威胁一方不屈的卫国决心，这种卫国决心，是国家的意志，也是一种民族精神的体现，它对外界的影响力往往超出物质的力量，可以使敌人望而生畏，延缓或放弃侵略。可见，通过国防动员的一系列活动来显示卫国的决心和战争的實力，会对潜在的和现实的对对手产生深刻的影响，使其不敢轻举妄动和贸然发动进攻，这就是所谓“不战而屈人之兵”的道理。例如，20世纪60年代，英国元帅蒙哥马利访问中国，看到中国民兵训练后颇为感慨地指出：“战争的禁律之一就是不能进攻中国，谁要是进攻，就一定要大倒其霉，因为中国就像一块吸水石一样，任凭你有原子弹，有大量新式的技术装备也无济

于事，必将被 7 亿中国人所击败。”特别是处于防御地位和反对侵略的国家，应该采取积极措施，以充分有效的动员，显示应付战争的能力和誓死抵抗的决心，迫使敌人延缓或放弃侵略战争。中国的后备力量既是潜力又是实力。例如，中国的民兵是现实力量和后备力量的统一体，平时加强国防后备力量建设，做好战争动员准备，无疑可以增强威慑力量，从而达到制约战争爆发和维护和平的目的。

3. 国防动员是夺取战争主动权的可靠保障

决定战争胜负的因素是多方面的，其中后备力量的强弱、兵员质量的优劣，以及战时动员的准备和实施的好坏，都是极其重要的影响因素。

从一定意义上讲，战争是一个军事力量不断消耗与不断补充的活动过程。现代战争空前增大的人力、物力和财力的消耗，靠平时的常备军和战前的物质准备远远不能满足需要，必须通过国防动员，使预备役人员转为现役，民用工业转为军用，在人员、武器装备及各方面力量上弥补因战争破坏而造成的巨大消耗，不断满足战争的需要。

近 20 年来世界上的一些局部战争表明，首先发动战争的一方往往是先发制人，不宣而战，搞突然袭击，陆地、空中、海上同时进行，前方、后方都是战场，迫使对方在无戒备或准备不充分的条件下仓促应战，以求达到速战速决的效果。这对于处于战略防御地位的国家来说，是一场你死我活、存亡攸关的考验。平时动员的准备如何，临战时的应急动员如何，战争进程中的持续动员如何，对于战争的成败都具有决定性的意义。

只要国防动员的组织水平高，就能够做出快速反应，争取在较短的时间内完成紧急动员，实行战略展开，以稳定战局，使国家迅速转入战时体制，掌握战争的主动权。如果战时动员工作的准备和实施不当，在战争初期往往处于被动地位，甚至来不及实施动员和战略展开，其武装力量和经济命脉就会陷于瘫痪，在突发战争面前措手不及，被动挨打，造成严重损失，甚至危及整个战局。因此，在现代战争中，谁能保持强大的后备力量，并以最快的速度动员起来投入战争，谁就能取得战争的主动权。

思考与练习

1. 什么是国防建设？其主要内容包括哪些？
2. 新一轮“军改”后人民武装力量形成了什么样的格局？
3. 什么是国防动员？其主要内容包括哪些？
4. 如何正确理解国防的含义？我国国防属于哪种类型？



第二章 国家安全

内容概要

本章主要介绍国家安全的内涵、原则及总体安全观的内容，介绍我国的地缘环境、新形势下的国家安全及新兴领域的国家安全，介绍国际战略形势的现状、世界主要国家军事力量及战略动向。

学习目标

掌握国家安全的内涵，掌握总体安全观的内容；了解我国地缘环境的基本概况，了解新形势下的国家安全；深刻理解新兴领域的国家安全；了解国际战略形势的现状，了解世界主要国家的军事力量；树立国家安全的观念，做好时刻维护国家安全的准备。

第一节 国家安全概述

军事名言

没有胆量就谈不上杰出的统帅，也就是说，生来不具备这种感情力量的人是绝不能成为杰出的统帅的。

——〔德国〕克劳塞维茨

一、国家安全的内涵

国家安全是国家安定的重要基石，维护国家安全是全国各族人民的根本利益所在。党的十八大以

来,习近平同志着眼更好地统筹安全与发展两件大事,围绕国家安全面临的新形势新任务新挑战,如何实现国家长治久安,做了一系列深刻阐述,为新时代更好地维护中国特色大国安全提供了强大思想武器。在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,从成立中央国家安全委员会到制定《中华人民共和国国家安全法》(以下简称《国家安全法》),从提出总体国家安全观到设立全民国家安全教育日,充分体现了我们党奋力开拓国家安全工作新局面的战略智慧和使命担当。

当前,世界正处于大发展大变革大调整时期,不稳定性不确定性突出。随着国家安全已由主权安全日益扩展到经济、科技、文化、社会、环境、资源等方面,国家安全的内涵也由原有传统的仅局限于维护政治、国土、军事安全的国家安全观念,转向维护政治、国土、军事、经济、科技、文化、环境等诸多方面安全的综合安全。因此,政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等方面成为当今国家安全的重要内容,并由此构成当今时代总体国家安全体系。其中,政治安全、国土安全和军事安全属于传统安全范畴,其他安全则属于非传统安全范畴。

(1) 政治安全攸关党和国家的安危,是国家安全的根本。经济、社会、网络、军事等领域安全的维系,最终都需要以政治安全为前提条件,其他领域的安全问题,也会反作用于政治安全,政治安全的核心是政权安全和制度安全。

(2) 国土安全是立国之基,是传统安全备受关注的首要方面,主要表现在国家间的领土争端和国家内部的统一、分裂之争。

(3) 军事安全不仅是国家安全体系的重要组成部分,也是国家其他安全的重要保障。

(4) 经济安全是国家安全体系的重要组成部分,是国家安全的基础。

(5) 文化安全是国家安全的基本构成要素,在整个国家安全体系中地位十分重要,与政治安全、网络安全等密切相关、相互交织,是确保社会主义政权不变色、确保中华文化存续绵延的重要保障。

(6) 社会安全涉及打击犯罪、维护稳定、社会治理、公共服务等各个方面,涉及生产、工作、生活各个环节,与人民群众切身利益息息相关,是国家安全的重要内容。

(7) 科技安全是国家安全体系的重要组成部分,是支撑国家安全的重要力量。

(8) 信息安全与政治安全、经济安全、文化安全、社会安全、军事安全等领域相互交融、相互影响,事关国家安全和社会稳定,事关人民群众切身利益。

(9) 生态安全直接关系人民群众福祉、经济可持续发展和社会长久稳定,已成为国家安全体系的重要组成部分和基石。

(10) 资源安全是国家维护政治、军事安全的基础,是经济社会平稳可持续发展必不可少的要素,是国家安全的重要支撑。

(11) 核安全作为国家安全体系中的重要组成部分,事关国家安危、人民健康、社会稳定、经济发展及我国的大国地位。

目前,我国国家安全处于全面拓展期,安全的内涵和外延越来越丰富,时空领域越来越宽广,内

外影响因素越来越复杂。这些新变化对我们党创新与发展国家安全理论和实践提出了新的要求。

二、国家安全的原则

坚持总体国家安全观，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。走中国特色国家安全道路要坚持以下五项原则。

1. 坚持党对国家安全工作的绝对领导

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。国家安全工作既是中国特色社会主义事业的重要组成部分，也是中国特色社会主义事业的坚强安全保障，坚持党对国家安全工作的绝对领导必然成为国家安全工作必须遵循的根本政治原则。《国家安全法》第四条明确规定：“坚持中国共产党对国家安全工作的领导，建立集中统一、高效权威的国家安全领导体制。”

2. 坚持国家利益至上

国家安全工作的根本使命就是捍卫国家利益。国家利益是国家制定和实施安全战略的出发点，决定国家安全目标及其实现手段和途径，也是国家判断安全状态的主要标准。国家利益反映的是国家作为整体的需求，因而具有至高无上的特点。走中国特色国家安全道路，必须坚持国家利益至上。

3. 坚持以人民安全为宗旨

人民安全是国家安全最核心的部分，其他安全都应统一于人民安全。人民安全高于一切，是总体国家安全观的精髓所在。总体国家安全观坚持以人民安全为宗旨，继承和发扬了中国共产党全心全意为人民服务的立党宗旨和优良传统，彰显了深厚的人民情怀，既符合历史规律，也体现了时代与发展的新要求、新方向，对走出一条中国特色国家安全道路具有重要的现实指导意义。

4. 坚持统筹兼顾的基本原则

对内安全工作要聚焦重点，抓纲带目，紧紧围绕国家安全工作的统一部署狠抓落实；对外安全工作，既要着力解决当前突出的地区安全问题，又要统筹谋划应对各种潜在的外部安全威胁。

5. 坚持促进实现中华民族伟大复兴的中国梦

实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证国家安全是头等大事。当代中国正处于关键而又特殊的阶段，把国家安全工作放到中华民族伟大复兴的历史征程中加以领导和运筹，是中国特色国家安全道路的基本发展方向。在这一历史进程中，要始终高度警惕国家被侵略、被颠覆、被分裂的危险，始终高度警惕中国特色社会主义进程被打断的危险，始终不渝地坚持走中国特色国家安全道路。

三、总体安全观

党的十九大报告强调，统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。习近平同志围绕总体国家安全观发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深邃，把我们党对国家安全认识提升到了新的高度和境界，是指导新时代国家安全工作的强大思想武器。

总体国家安全观是以习近平同志为核心的党中央对国家安全理论和实践的重大创新，是新形势下指导国家安全工作的强大思想武器，体现了我们党奋力开创国家安全工作新局面的战略智慧和使命担

当。总体国家安全观的提出，是对我国传统安全战略文化的传承，也是对中华人民共和国成立以来国家安全战略思想的发展和升华。

（一）中央国家安全委员会第一次会议

2014年4月15日，习近平主持召开中央国家安全委员会第一次会议，指出：“增强忧患意识，做到居安思危，是我们治党治国必须始终坚持的一个重大原则。我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。”“成立国家安全委员会，是推进国家治理体系和治理能力现代化、实现国家长治久安的迫切要求，是全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障，目的就是更好地适应我国国家安全面临的新形势新任务，建立集中统一、高效权威的国家安全体制，加强对国家安全工作的领导。”

这次会议是党中央为做好新形势下国家安全工作召开的一次重要会议，标志着总体国家安全观首次正式提出。习近平精辟阐述了新形势下我国国家安全工作需要回答和解决的一系列重大理论和实践问题，明确将总体国家安全观确立为新时期国家安全工作的指导思想。

（二）总体国家安全观的丰富内涵

总体国家安全观是一个富有中国特色的安全概念。其对国家安全的内涵和外延的概括可以归纳为“五大要素”和“五对关系”。

1. “五大要素”

所谓“五大要素”，就是以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托。“五大要素”清晰地反映了国家安全的内在逻辑关系。



视频

总体国家安全观的内涵

（1）以人民安全为宗旨，就是要坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础。

（2）以政治安全为根本，就是要坚持党的领导和中国特色社会主义制度不动摇，把制度安全、政权安全放在首要位置，为国家安全提供政治保证。

（3）以经济安全为基础，就是要确保国家经济发展不受侵害，促进经济持续稳定健康发展，提高国家经济实力，为国家安全提供坚实的物质基础。

（4）以军事、文化、社会安全为保障，就是要注意这些领域面临的大量新情况新问题，遵循不同领域的特点规律，建立完善强基固本、化险为夷的各项应对措施，为维护国家安全提供硬实力和软实力保障。

（5）以促进国际安全为依托，就是要始终不渝地走和平发展道路，在注重维护本国安全利益的同时，注重维护共同安全，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

2. “五对关系”

所谓“五对关系”，就是：既重视外部安全，又重视内部安全，强调外部安全与内部安全彼此联系，相互影响；既重视国土安全，又重视国民安全，强调国土安全与国民安全存在有机的统一；既重视传统安全，又重视非传统安全，强调传统安全威胁与非传统安全威胁相互影响，并在一定条件下可能相

互转化；既重视发展问题，又重视安全问题，强调发展和安全是一体之两面，只以其中一项为目标，两个目标均不可能实现；既重视自身安全，又重视共同安全，强调全球化和相互依赖使得中国和世界的安全已密不可分。

也就是说，国家安全是一个不可分割的安全体系，每一要素虽各有侧重，但是都必然、必须与其他要素相互联系、相互影响。“五对关系”准确反映了辩证、全面、系统的国家安全理念，是对传统安全理念的超越。

总体国家安全观提出后，党中央根据国内外安全形势的变化和时代特点，对这一战略思想体系进行了充实、发展和完善。

（三）总体国家安全观的重大意义

总体国家安全观丰富了国家安全的内涵和外延，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大理论成果，是指导新时期国家安全工作的纲领性思想。

1. 总体国家安全观是中国国家安全理论的最新成果

总体国家安全观是新形势下党中央对我国面临的各种安全问题和安全挑战的系统回应，是马克思主义时代化、中国化在安全领域的最新体现，标志着党和国家对国家安全问题的理论认识提升到了新的高度，具有系统性、全面性、持续性的重要特征。

2. 总体国家安全观是指导国家安全工作的强大思想武器

在新的历史条件下，要有效维护国家安全，必须以总体国家安全观为指导，走中国特色国家安全道路。

（1）总体国家安全观强调国家安全工作必须有忧患意识和底线思维。在新形势下，我国国家安全和社会安定面临的威胁和挑战增多，特别是各种威胁和挑战联动效应明显。因此，必须保持清醒头脑，强化底线思维，有效防范、管理、处理国家安全风险，有力应对、处置、化解社会安定挑战。

（2）总体国家安全观明确了国家安全工作的战略目标和工作思路。开展国家安全工作应统筹国内、国际两个大局。国内大局就是实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦；国际大局就是为我国改革发展稳定争取良好外部条件，维护国家主权、安全、发展利益。对内应增强全国人民对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，维护国家长治久安；对外要维护发展机遇和发展空间，坚决维护领土主权和海洋权益，维护国家统一，同时积极争取世界各国对中国梦的理解和支持，在坚持不结盟原则的前提下广交朋友，形成遍布全球的伙伴关系网络。

（3）总体国家安全观明确了国家安全工作“统筹兼顾”的基本原则。对内安全工作要聚焦重点，抓纲带目，紧紧围绕国家安全工作的统一部署狠抓落实。对外安全工作，既要着力解决当前突出的地区安全问题，又要统筹谋划应对各种潜在的外部安全威胁。

3. 总体国家安全观是保障实现中华民族伟大复兴的中国梦的新理念

我国已经进入实现民族复兴的关键阶段，既面临重要发展机遇，也面临前所未有的困难和挑战。践行总体国家安全观，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的坚强保障。

（1）保障国家安全是实现中华民族伟大复兴的中国梦的基本前提。安全是国家生存与发展的必要

条件。国内环境和谐稳定，国际环境和平安宁，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的基本前提。

中华文明曾长期居于世界前列，但鸦片战争以后，我国急剧地衰落。在此过程中，清政府签订了一系列不平等条约，割让了包括香港、澳门、台湾在内的大片领土。历史经验表明，国家安全失去保障，中华民族就无法掌握自己的命运。直到中华人民共和国成立，我国才真正取得了民族独立的国际地位。党的十一届三中全会以来的发展成就表明，只有保障好国家安全，中华民族才能更加顺利地走上复兴之路。目前，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴这个目标。越是在这样的历史关键时刻，越应增强维护国家安全的意识，确保国家安全。

（2）总体国家安全观以实现中华民族伟大复兴的中国梦为重要目标。我国正处于由“大”向“强”发展的新起点，只有拥有全面的安全保障，才能有更大的把握从“将强未强”跃入全面强盛时期。如果安全保障跟不上，实现中华民族伟大复兴的中国梦的道路就会加倍曲折和坎坷，甚至可能半途而废。

为实现民族复兴，建设中国特色社会主义的总体布局已由最初只包括经济建设、政治建设、文化建设的“三位一体”，经由包括社会建设的“四位一体”，发展到今天包括生态文明建设在内的“五位一体”。民族复兴涵盖的领域越全面，对国家安全的需求就越广泛。践行总体国家安全观，符合中华民族伟大复兴新阶段对安全的新需求。

第二节 国家安全形势

军事名言

良好的军事领导能左右周围事物，一旦他为周围的事物所左右，他就将失去下属的信任。

——〔英国〕蒙哥马利

一、我国地缘环境基本概况

我国地处欧亚大陆东南部、亚洲东部。我国有 960 万平方千米的陆地，与 14 个国家接壤。我国的大陆海岸线长 1.8 万千米，岛屿海岸线长 1.4 万千米，拥有渤海、黄海、东海、南海等广博富饶的 300 万平方千米的蓝色国土，有着十分丰富的海洋资源。

我国周边国家、地区在社会制度及意识形态、发展程度、宗教文化方面存在巨大的差异性、不平衡性和多样性。从社会制度上看，既有社会主义国家，也有民主共和制国家和君主立宪制国家，还有宗教神权国家；在意识形态上，有马克思主义占主导地位的国家，也有西方价值观、人权观占主导地位的国家；从宗教文化上看，有东方文化，也有欧洲文化，佛教文明、儒家文明、伊斯兰文明和基督教文明等世界几大文明体系都能在这个地区找到支持者和信奉人群。

（一）我国的地缘情况导致周边环境情况复杂

我国的地理位置决定了国家周边安全环境的复杂性。我国是世界上陆地与海洋邻国最多的国家。我国的陆地邻国共有 14 个，分别是俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、蒙古、朝鲜、越南、老挝、缅甸、印度、不丹、尼泊尔、巴基斯坦、阿富汗；我国的海洋邻国共有 6 个，分别是韩国、日本、菲律宾、文莱、马来西亚、印度尼西亚。有些邻国与我国长期存在领土、海洋权益、边界、宗教信仰等方面的矛盾，这些矛盾因素相互交错，导致我国周边环境异常复杂。

（二）我国的战略地位导致周边环境压力大

相对和平的国际环境对我国的发展有着举足轻重的作用。中华人民共和国成立以来，尤其是改革开放以来，我国的政治、经济、文化迅速发展，综合国力不断提高。随着我国与世界其他国家和地区联系的加强，我国在世界上的影响力不断扩大，逐步成为“具有世界影响的大国”，并成为维护世界和平与稳定的积极因素和重要力量。同时，我国已经成为世界格局中具有重要影响的因素之一，真正实现了“和平崛起”。

虽然“和平崛起”一直是我国政府对世界的承诺，但是随着我国综合国力的快速增长，在世界上影响力的逐渐增大，尤其是对世界经济影响的加大，再加上我国所处地区恰恰又是中、日、美、俄、印等大国战略利益的交叉区，我国的崛起对一些大国原有地位的冲击，还是让它们感到恐慌。一些别有用心的大国开始鼓吹“中国威胁论”，利用媒体做虚假宣传，蛊惑人心。因此，一些经济大国、军事强国都在不同程度上对我国形成压力，对我国的周边环境产生了巨大的影响。



微课
我国周边环境

二、地缘安全

从中华人民共和国成立到 20 世纪 80 年代中期，中国一直面临着战争的威胁。从边境冲突看，20 世纪 60 年代初到 70 年代末，发生边境事件 7 700 余次，发生中小规模边境战争 5 起。“冷战”结束后，随着世界战略格局和安全形势的变化，和平与发展成为新时代的主题，一个相对和平稳定的安全环境不断得到巩固和发展，我国与所有邻国的关系得到全面改善，不再面临重大的现实军事威胁。但我国的地缘安全形势也存在着两重性：一方面，一个相对和平稳定的安全环境不断得到巩固和发展；另一方面，我国又面临一些不安全因素和潜在的威胁与挑战，周边情况较为复杂，战争危机依然存在。

（一）地缘安全形势总体稳定

我国坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，突出亲、诚、惠、容的理念，这是我国周边外交的基本方针。我国坚持在和平共处五项原则的基础上，通过区域合作、经济互利和文化交流等形式，积极发展与世界各国特别是周边邻国的友好关系，以实际行动推动与周边地区建立睦邻互信，促进地区安全合作。目前，我国正处于几个世纪以来最好的战略形势中，第一次解除了同周围所有大国的直接军事对抗，与世界上所有大国建立了建设性伙伴关系，基本消除了来自各个方向的直接军事威胁。多年来，亚太地区的经济发展呈现出前所未有的良好态势，特别是东北亚地区一直是世界经济增长最快的地区，并有望在今后一个较长时期内继续保持其发展势头。一个平等、多元、开放、互利的地区合作局面正在形成，多边安全对话与合作逐渐深化。

2001 年 6 月 15 日，中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦、乌兹别克斯

坦在中国上海宣布成立永久性政府间国际组织——上海合作组织（The Shanghai Cooperation Organisation, SCO）。该组织成立后，各成员国在安全、经贸、文化、军事、司法等各领域各层次的合作不断深化，中国、俄罗斯等国以上海合作组织为主要平台，有力地促进了中亚地区的稳定 and 经济发展，为开创建新型国家关系模式做出了贡献和示范。尤其是“9·11”事件发生后，上海合作组织成员国在打击恐怖主义、分裂主义和极端主义方面的合作得到加强，举行了“和平使命”“天山反恐”等一系列联合反恐军事演习，在促进地区安全与稳定方面发挥了重要作用。目前，上海合作组织的有效合作得到了越来越多国家的认可。尽管上海合作组织一再宣称不针对任何第三国，但由于其影响力不断扩大，并成为一个重要的地区性的国际组织，北约组织以及美国等西方发达国家对其充满敌意，并认为其是与北约的对抗，因此，在上海合作组织举行反恐演习时，相关国家经常同期在亚太地区举行军事演习。

2003年，中国加入《东南亚友好合作条约》，与东南亚国家联盟（Association of Southeast Asian Nations, ASEAN）建立了战略协作伙伴关系，在其他领域的合作也得到长足发展。2010年1月1日，中国—东盟自由贸易区正式建成，中国与东南亚友好合作关系的基础得以加强。“东盟”作为几乎覆盖东南亚所有国家的区域性合作组织，在国际事务特别是在促进该地区安全与稳定方面发挥了越来越重要的作用。随着其自身的发展壮大，以东盟与中、日、韩（10+3）为主渠道的东亚合作，已成为内容日益丰富、机制不断完善的合作体系。

在陆地方向，20世纪90年代以来，我国政府相继与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、越南等国解决了边界问题和领土争端。中俄长达4 000多千米的边界线已经划定，中越陆上边界与北部湾划界问题也已达成协议，彼此之间确立了边境信任关系。

（二）战争危机依然存在

虽然我国周边环境总体来说是比较好的，但也存在着局部地区矛盾有所激化的不利因素和可能出现不稳定局面的隐患。

1. 祖国完全统一形势复杂

长期以来，台湾问题对我国对外关系造成严重的制约，使我国在国际舞台上发挥作用受到重大影响。特别是蔡英文上台后，罔顾历史潮流和道义责任，拒不承认“九二共识”，公然喧嚣“台独”势力，使两岸关系降至近年来的冰点。在“台独”势力的多年操弄和蛊惑下，部分台湾民众对两岸关系的前景仍有疑虑，对大陆仍然抱有一定戒备和恐惧心理。

军事上，台湾当局“以武拒统”的军事准备不断加强，军事战略已由过去的“攻防一体”改为“防卫固守，重层吓阻”。台湾军队加快了整军备战的步伐，大幅调整部队编成结构，全面提高三军联合作战能力，公然宣誓军事力量存在，甚至宣称美国会向其松绑出售核潜艇技术。

台湾问题一直是以美国为首的西方反华势力干涉中国内政、对中国施加压力的一个战略性筹码。一直以来，美国在台湾问题上采取“模糊”战略，妄图“以台制华”；坚持中美三个“联合公报”，同时又制定所谓的《与台湾关系法》；明确表示“不支持台独”，但又反对大陆对台湾动武。美国这一系列矛盾的做法，本质上是希望两岸“和而不统、维持现状”。长久保持海峡两岸不统不独、不战不和的状态，符合美国的战略利益，是美国要追求的目标。

台湾与大陆的完全统一不仅事关中国国家主权与领土完整，事关民族尊严，事关中国在政治上的

完全独立，而且事关中华民族的生存与发展，事关中华民族在 21 世纪的伟大复兴。因此，实现祖国统一，任重道远。

拓展阅读

“九二共识”

1992 年 10 月底至 12 月初，我国大陆的海峡两岸关系协会与台湾地区的海峡交流基金会在香港举行会谈。会谈后，双方又通过数次函电往来，最终形成了各自以口头方式表述“海峡两岸均坚持一个中国的原则”的共识，后被称为“九二共识”。“九二共识”的核心是坚持一个中国，精髓是求同存异。

正是因为有了“九二共识”，海峡两岸才能在隔绝 40 多年后举行“汪辜会谈”（“汪辜”是指海峡两岸关系协会会长汪道涵与海峡交流基金会董事长辜振甫）；正是因为有了“九二共识”，国共两党领导人才能在 2005 年 4 月举行历史性会谈，共同发布“两岸和平发展共同愿景”；正是因为有了“九二共识”，两岸双方才能在 2008 年 6 月恢复两会制度化协商，先后达成《海峡两岸经济合作框架协议》（Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA）等 18 项协议和多项共识；正是因为有了“九二共识”，两岸才能形成今天的全方位、宽领域、多层次的纵深交流态势。



2. 海权问题面临挑战

（1）东海问题。东海问题主要是中国与日本在钓鱼岛、东海大陆架的划界和东海油气开发等问题上的争端。在东海，中日之间本来是不存在争议的，争议的产生是在东海发现大规模油气田之后。中日东海油气田之争源于中日专属经济区界线的划分之争。按照《联合国海洋法公约》有关 200 海里专属经济区的规定，在最宽处只有 360 海里的东海海域，中日两国的专属经济区势必发生重叠。中国主张按《联合国海洋法公约》确定的大陆架自然延伸原则，东海大陆架向东延至冲绳海槽；日本方面主张用陆地间等距离中间线划分专属经济区，即所谓的“日中中间线”。近年来，日本海上保安厅飞机和船舶每天定时“造访”东海我国油气田上空和附近海域，对我国合法正常的作业活动进行抵近监视，威胁作业平台及其人员安全。

（2）钓鱼岛问题。钓鱼岛及其附属岛屿虽然面积不大，但具有丰富的动物、植物资源和海底油气资源，其地理位置处于中国黄海、东海出入太平洋航道的咽喉部位，具有极其重要的战略地位。近年来，日本利用右翼势力在钓鱼岛上修灯塔、建神社，炮制“购买钓鱼岛”闹剧，实施所谓“国有化”等丑恶行径，由暗到明地企图蚕食、控制钓鱼岛。从 2012 年 9 月，我国政府对钓鱼岛及其附属岛屿开展常态化监视、监测和巡航，通过发布天气和海洋观测预报等，对钓鱼岛及附近海域实施管理，打破长期以来日本对钓鱼岛的排他性管控。

（3）南海问题。中国最早发现并命名南沙群岛，是最早对南沙群岛行使主权管辖的国家。南海诸岛是指分布在中国海南岛以南、以东南的中国海上所有岛礁的总称。按其分布形式，南海诸岛可分成四大群岛，即东沙群岛、中沙群岛、西沙群岛和南沙群岛。南海诸岛及其海域自古就是中国神圣不可侵犯的领土。

南海矿物资源丰富,石油、天然气储量高,随着亚太地区战略地位和经济地位的上升,南海的战略地位日益重要。周边各国包括域外大国都以南海争端为借口插手南海事务,妄图谋取政治、经济和战略利益。南海争议的核心是南沙岛礁领土主权争议和南海部分海域的划界问题,按照国际法的规定,国家对海洋的权利基于大陆,即海权基于陆权。整个南中国海海域的面积为 350 万平方千米,中国主张拥有主权和管辖权的海域面积为 200 多万平方千米。

南海问题只是中国和南海诸国的一般性海洋权益摩擦,但从 2012 年起,这个问题突然一跃成为亚洲乃至世界的热点问题。中国一直努力奉行“和平崛起”的战略,坚持“搁置争议,共同开发”的主张,并为了避免事态扩大,我国对南海并未进行实际开发。但南海诸国却连续采取侵犯的政策和行动,特别是美国自 2010 年宣布高调介入南海事务以后,日、澳、印等国都有趁火打劫之意,而当时的南海诸国更加有恃无恐,局势对中国殊为不利。

近年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强有力的领导、指挥下,我国的海上维权斗争取得了重大胜利,南海局势也出现重大变化,呈现菲律宾、越南与中国就和平解决海上争端相向而行的新局面,中国关于对话解决分歧、反对域外大国干涉的主张赢得更多东盟国家的理解支持。2017 年 8 月,中国与东盟达成《南海行为准则》框架协议,这是继 2002 年中国与东盟签署《南海各方行为宣言》后,双方在促进南海地区危机管控上迈出的重大步骤。尽管美、日等域外势力仍伺机在南海挑事,强化所谓南海“自由巡航”,并试图在东亚峰会、APEC 峰会上炒作南海争端,但受到东盟国家冷落,南海问题进一步降温。

拓展阅读

“九段线”

“九段线”是指中国南海九段线。最早是十一段线,当时的中华民国政府在 20 世纪 30 年代至 40 年代就已经勘定,并绘制成图,得到了当时世界上所有国家及其合法政府的承认,各国地图上都已明确表明南海十一段线内为中国所有。

第二次世界大战期间,日本曾一度占领南海,但战争结束后,日本依照《波茨坦公告》的要求,将南海和台湾等诸多战时侵占的中国领土交还中国,这也再一次印证了中国对南海拥有不可争议的主权。而南海周边国家最早在 20 世纪 70 年代因为南海发现大量资源才纷纷向中国提出领土要求,这在法理上是没有任何理由的。20 世纪六七十年代,鉴于当时严峻的世界局势,我国将十一段线改为九段线。

2014 年后,我国的新版地图由以前的“横版”变成“竖版”,南海诸岛不再以插图形式存在,南海海域国界也由九段线变成十段线。



3. 陆上边界问题并未全部解决

目前,我国与邻国的边界争议主要是与印度之间的边界争议。中印边界从来就没有正式划定过,目前这条边界是两国人民在长期的生活实践中形成的一条传统习惯线,全长 1 700 千米,分为西、中、东三段,中印边界的最大争议在东段。

边界问题的解决只能是采取互谅互让的原则,本着和平与发展的外交政策,平等协商,妥善解决。

但是近几年来,印度奉行“进攻性防御”政策,于2017年在藏南修建多条飞机跑道和道路,妄图加强对该地区的控制;否定并拒绝参加“一带一路”倡议,认为“中巴经济走廊”横穿巴控克什米尔地区是侵权行为。特别是2017年6月18日,印度在中印边界锡金段越过已经划定的边界线进入中国境内,无理阻挠中国在洞朗地区的正常活动,引发了“中印洞朗对峙事件”。由此可以看出,中印边界争议问题如果处理不当,只会加剧该地区的紧张态势。双方应积极寻求有效途径,化解分歧,努力解决相关争议。

4. 周边地区不稳定因素复杂多变

(1) 朝核问题。朝核问题主要是指朝鲜开发核应用能力而引起的地区安全和外交等一系列的问题。朝核问题始于20世纪90年代,美国根据卫星资料怀疑朝鲜开发核武器,扬言要对朝鲜的核设施进行检查;朝鲜则宣称无意也无力开发核武器,同时指责美国在韩国部署核武器的做法威胁自身的安全。为和平解决朝核问题,2003年,当事各国在北京举行了六方会谈,确立了通过和平谈判解决朝核问题的原则。虽然2018年朝鲜领导人金正恩承诺实现半岛无核化,朝韩领导人也实现了互访谈判,但是朝鲜半岛形势错综复杂,变数依然很大,由此导致我国东北边境安全形势不容乐观。

(2) 印巴问题。印度与巴基斯坦之间既存在民族怨恨,又存在宗教纠纷,还存在领土争端,双方之间的矛盾由来已久,很难在短时间内从根本上得到解决。目前,印巴双方仍陈兵于边境,相互对峙。克什米尔地区是印度和巴基斯坦争夺的焦点,如果战争爆发,必然会对中国边境安全构成较大威胁。

5. 美国“亚太再平衡”战略使我国周边安全威胁增大

自2009年开始,美国政府进一步把战略重心转向亚太地区,把更多的军事、经济、外交资源用在亚太事务上,以“改善安全、扩大繁荣、推广美国价值观,保持和加强美国在亚太地区的领导能力”,实现美国战略重心向亚太地区的再平衡,这一战略加剧了中国周边安全环境的紧张态势。尤其是以“维护南海航行自由与安全”为由,打着“对南海主权归属不持立场”的幌子,插手南海问题,并指责中国在南海建立三沙市和军事设施为过激行为等。特朗普上台后,支持“自由开放的印度洋太平洋”战略,多次派军舰进入我国南海领域,导致南海局势不断紧张,影响南海地区的和平与稳定。

6. 恐怖主义和民族分裂活动的威胁依然存在

中国是一个多民族的社会主义国家。长久以来,境内外一小撮民族分裂主义分子,在国际上某些反华势力的操纵、唆使下,置民族大义和国家利益于不顾,为迎合某些西方大国对中国进行的“西化”“分化”的和平演变战略,采取政治斗争与暴力对抗相结合的方式,进行民族分裂活动,严重影响了我我国边疆地区的安全与稳定,这些都将对我国边疆地区的安全与稳定产生不利影响。

三、新形势下的国家安全

国家安全是国家的基本利益,是一个国家处于没有危险的客观状态,也就是国家没有外部的威胁和侵害,也没有内部的混乱和疾患的客观状态。目前,我国国家安全处于全面拓展期,安全的内涵和外延越来越丰富,时空领域越来越宽广,内外影响因素越来越复杂。

(一) 我国正在经历深刻复杂变化

党的十八大以来,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力再上新台阶。我国不断适应

经济发展新常态，推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势；一批重大科技成果已达到世界先进水平；中国特色军事改革成就显著，强军兴军迈出新步伐；全方位外交取得重大进展，对外开放不断深入。与此同时，城镇化水平稳步提高，居民收入增长较快；依法治国不断加强，党风廉政建设成效显著；深入开展社会主义核心价值体系建设，国家文化软实力不断增强。事实表明，中华民族的伟大复兴已展现出前所未有的光明前景。

同时，目前我国也面临着前所未有的挑战。作为世界上最大的发展中国家，我国人均国内生产总值的世界排名水平还很低，发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，城乡发展差距和居民收入差距依然较大；科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础薄弱，部分行业产能过剩严重，重大安全事故频发；基本公共服务供给不足，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨；加之民族分裂势力的干扰，境外反华势力的渗透，维护社会和谐稳定和国土安全的任务艰巨。此外，环境污染和资源消耗问题，使得我国的生态安全和资源安全面临日益严峻的挑战。

综合判断，我国已经进入实现中华民族伟大复兴的关键阶段，发展仍处于可以大有可为的重要战略机遇期，但同时也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。

(二) 国际形势发生广泛而深刻的变化

当前国际形势正处于新的转折点上，各种战略力量加快分化组合，国际体系进入了加速演变和深刻调整的时期。世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，对我国国家安全的挑战和我国维护国家安全的方式必将产生深远影响。

1. 世界总体和平态势可望保持

2008年的金融危机以来，全球主要国家均受到不同程度的影响，发展势头日益出现分化趋势。维护和平的力量上升，制约战争的因素增多，在可预见的未来，世界大战不会发生。

2. 世界依然面临现实和潜在的局部战争威胁

当前，霸权主义、强权政治和新干涉主义有新的发展，各种国际力量围绕权力和权益再分配的斗争趋于激烈，民族宗教矛盾、边界领土争端等热点问题复杂多变，小战不断、冲突不止、危机频发仍是一些地区的常态。

3. 非传统安全威胁上升

非传统安全威胁因素指除军事、政治和外交冲突之外的其他对主权国家及人类整体生存与发展构成威胁的因素。当前，全球非传统安全问题主要包括经济安全、金融安全、生态环境安全、信息安全、资源安全、恐怖主义、武器扩散、疾病蔓延、跨国犯罪、走私贩毒、非法移民、海盗、洗钱等。气候变化、恐怖主义、经济发展、金融危机、网络安全、能源与粮食安全、重大传染性疾病等全球性挑战，需要世界各国以联合国为主要平台开展国际合作；地区冲突、环境恶化、自然灾害等因素而导致的人道主义问题，需要世界各国和国际组织协力应对。

4. 世界新军事革命深入发展

这场新军事革命以信息化为核心，以军事战略、军事技术、作战思想、作战力量、组织体制和军事管理创新为基本内容，以重塑军事体系为主要目标，几乎覆盖战争和军队建设的全部领域，直接影响各国的军事实力和综合国力对比，关乎战略主动权。

（三）我国与世界其他国家的关系发生历史性变化

我国加入世界贸易组织以来，外贸依存度不断上升。2013年，我国贸易总值超过美国，成为全球第一大贸易国，是日本、俄罗斯、韩国等国家的最大贸易伙伴。我国对外投资规模跻身世界前列，与吸引外资规模趋于平衡。在能源等大宗商品的进口上，我国对外部的依赖性与日俱增。随着我国国家利益迅速扩展，海外中国公民的人身及财产权，国家在境外的政治、经济及军事利益，驻外机构及驻外公司企业的安全，对外交通运输线及运输工具安全等，成为维护国家安全的重要目标。

近年来，我国参与国际事务的程度不断加深。在亚丁湾护航、气候变化、核扩散等地区与全球性问题过程中，我国都发挥着不可替代的作用。我国还积极倡导建立金砖国家开发银行，筹建亚洲基础设施投资银行，建立丝路基金，用务实态度解决发展中国家的金融需求，推动国际货币体系稳步改革。

面对国家安全形势的新变化，我们必须重视各种安全风险和挑战，充分估计我国外部环境中的不确定性，增强危机意识和忧患意识。

四、新兴领域的国家安全

根据总体国家安全观，国家安全涉及政治、国土、军事、经济等多个领域安全。相比以前的安全观，总体国家安全观更具完整性。随着时代的进步，总体国家安全观的内涵将不断丰富，外延将不断拓展。

新形势下，认识国家安全问题应具有开放性眼光，避免像过去那样只关注政治、国土、军事问题，而忽视经济、文化、社会、网络、生态等新兴领域的安全问题；同样也要避免局限于当下的安全领域，而忽视太空、深海、极地等新型安全领域。

（一）经济安全

维护经济安全，核心是要坚持社会主义基本经济制度不动摇，不断完善社会主义市场经济体制，坚持“发展是硬道理”，不断提高国家的经济整体实力、竞争力和抵御内外各种冲击与威胁的能力，重点防控好各种重大风险挑战，保护国家根本利益不受伤害。

我国经过改革开放以来的高速发展，经济总量稳居世界第二位。当前，我国经济运行总体平稳，经济保持中高速增长，人民币在国际贸易结算和投资中的作用日益突出，经济长期向好的基本面没有改变。但与此同时，我国产能过剩化解、产业结构优化升级、创新驱动发展实现等都需要一定的时间和空间，经济下行压力明显。由于多方面因素影响和国内外条件变化，我国经济发展面临一些突出矛盾和问题：国际金融动荡给我国经济稳定运行带来风险隐患，国际经济秩序变革带来深层次挑战，金融风险积累埋下隐患，财政特别是地方政府财政安全和社会保险可持续性面临风险，产业安全面临内外部多种风险因素威胁，粮食安全风险将逐步上升。此外，人口、就业、环保、房地产等领域也存在需要引起重视的安全风险。

（二）文化安全

文化安全是指一国文化相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。近代以来，世界范围内的文化侵略屡见不鲜，文化安全问题逐渐凸显。文化安全问题的出现虽然源于

不同文化之间的矛盾和冲突，但影响文化安全的因素并不局限于外部，一个国家内部也可能存在威胁和危害自身文化的问题。

当前，我国维护国家文化安全的各项基础和条件不断得到加强和改善。文化体制改革释放巨大活力，文化事业、文化产业蓬勃发展，文化整体实力得到提升。互联网等新媒体建设和管理开创新局面，社会和网络环境得到有力净化。但影响我国文化安全的内外因素客观存在，国家文化安全面临严峻而复杂的形势。

（1）我国经济社会处在转型时期，维护文化安全工作难度加大。转型过程中社会阶层出现分化，矛盾开始凸显，思想领域杂音增加，各种错误观点时有出现，一些腐朽落后文化沉渣泛起，主流价值观念受到冲击。

（2）信息技术迅速发展，广泛普及，发展健康向上的网络文化任重而道远。境内外各种势力利用互联网散布有害信息、传播错误思想，不法分子在网上传播淫秽色情和低俗信息，网上思想文化争夺日益加剧。

（3）世界范围的文化交流、交融、交锋日益频繁，在开放环境下维护文化安全的任务更加艰巨。某些别有用心的外部势力加紧对我国进行思想文化渗透，对党史、国史、民族史等进行恶意解构甚至颠覆，在青少年中宣扬拜金主义、享乐主义、极端个人主义，传播消极颓废的消费文化，价值观等“软实力”的较量更为激烈。

（4）文化发展建设中存在某些薄弱环节，对维护文化安全造成一定影响。个别文化企业片面追求经济利益，存在趋利媚俗现象，一些基层文化机构宣传思想文化的工作依然薄弱，一些地区没有处理好经济发展与历史、文化资源保护之间的关系，对维护文化安全造成一定的不利影响。

（三）社会安全

社会安全既事关每个社会成员的切身利益，也事关国家经济发展和社会稳定，对于保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安等具有十分重大的意义。

目前，我国公共服务体系基本建立，覆盖面持续扩大，贫困人口大幅减少，人民生活水平和质量加快提高。同时，必须清醒地看到，新形势下我国社会安定面临的威胁和挑战增多，特别是各种威胁和挑战联动效应明显。

（1）暴力恐怖活动多发，严重影响社会安全。受境外反华势力渗透加剧、境内宗教极端活动升温等影响，暴力恐怖活动在我国境内时有发生。

（2）社会治安问题突出，影响公众安全感。高新技术犯罪、网络犯罪增多，电信诈骗等新型犯罪形式不断出现。

（3）不同阶层、不同行业人员的收入仍存在较大差距，社会保障体系建设不够完善，导致社会矛盾积聚，加大了社会安全风险。

（4）网络公共安全问题凸显，给社会安全带来挑战。传统违法犯罪加速向网上发展蔓延，网络黄赌毒、金融诈骗、电信诈骗、窃取公民个人信息等网络犯罪不断滋生，网上造谣、恶意炒作等乱象屡禁不止，网络有组织违法犯罪突出，网络社会安全问题明显增多。

（四）科技安全

科技安全既是支撑国家安全的重要力量和物质技术基础，也是实现其他相关领域安全的关键要素，更是实施创新驱动发展战略的基本保障。

改革开放以来，我国科技实力不断提升，科技发展进入快速跃升期，一大批重大科技成果达到世界先进水平。科技保障国家安全的能力日益增强、作用更加突出，科技安全态势总体平稳，为维护国家安全奠定了重要基础。但同时必须清醒地看到，我国科技安全还不能有效满足国家安全的要求，仍面临多方面挑战。

（1）世界新一轮科技革命给我国未来生存和发展带来挑战。面对科技创新发展新趋势，世界主要国家都在寻找科技创新的突破口，抢占未来经济科技发展的先机，网络、太空、深海、极地成为大国拓展生存空间和国家利益的战略必争之地。当前，我国前沿基础研究依然薄弱，对事关长远和战略全局的重点领域部署不够，技术创新缺少源头供给。如果不能准确把握世界科技发展趋势和重大动向，我国就有可能在世界新一轮科技革命中发生严重战略误判，错失良机。

（2）重点领域核心关键技术受制于人，威胁我国产业安全。我国在芯片、操作系统、基础零部件、基础工艺、基础材料等方面，以及重点产业领域的核心技术长期受制于人，如果不抓住当前的机遇，加快突破，未来我国重点产业命脉更难以掌握在自己手里。

（3）军民科技相互融合转化不畅，制约我国国防建设与经济社会的统筹发展。当前我国军民科技发展尚未建立顺畅高效的组织运行机制，军民分割的现象依然存在，“围墙”式封闭创新依然普遍。

（4）科技安全管理薄弱，潜在危害大。在科技领域重发展轻安全的思想普遍存在。科技安全管理受到体制、文化、安全意识、人才和环境等多方面因素影响。同时我国科技安全预警、监测和管理体系建设处于起步阶段，识别、防控和应对科技安全问题能力还十分薄弱。

（五）网络安全

当今世界，以互联网为代表的信息技术日新月异，对人类社会的发展进程产生深刻影响。互联网让世界变成“地球村”，网络空间成为与陆地、海洋、天空、太空同等重要的人类活动新领域。同时，世界范围内侵害个人隐私、侵犯知识产权、网络犯罪等时有发生，网络监听、网络攻击、网络恐怖主义活动等成为全球公害。网络安全与政治安全、经济安全、文化安全、社会安全、军事安全等领域相互交融、相互影响，已成为我国面临的最复杂、最现实、最严峻的非传统安全问题之一。

近年来，我国网络安全和信息化工作取得了显著发展成就，网民数量世界第一，已成为网络大国。与此同时，网络安全问题也相伴而生。网络安全威胁广泛多元、隐蔽性强，并与政治、经济、文化、社会、军事等领域威胁深度结合、相互激化，使国家安全边界扩大，安全问题的综合性、联动性、多变性日益凸显。主要表现有：外部势力通过互联网进行侵犯，对我国意识形态安全构成威胁；关键信息基础设施遭到攻击破坏，严重威胁经济安全和公共利益；网络信息鱼龙混杂、泥沙俱下，误导价值取向；少数国家推行网络空间军事霸权，对我国国防安全构成威胁。

（六）生态安全

生态安全是指一个国家具有支撑国家生存发展的较为完整、不受威胁的生态系统，以及应对内外重大生态问题的能力。生态安全是人类生存发展的基本条件。生态环境的恶化对人类生存的威胁，如

同战争威胁一样生死攸关。我国作为一个幅员辽阔、人口众多的大国，随着经济社会的快速发展，资源约束趋紧，环境污染严重，生态系统退化，生态问题日益成为经济、社会发展中的焦点问题。

我国人口分布、经济发展与资源环境条件不均衡，布局性、结构性矛盾突出。发达国家一两百年逐渐出现和解决的环境问题已在我国集中显现，全国生态环境恶化趋势尚未得到彻底扭转。主要表现在：自然生态空间过度挤压，土地沙化、退化及水土流失不容忽视，水资源严重短缺，生物多样性面临挑战，城乡人居环境恶化，气候变化可能造成重大影响。

（七）资源安全

从国家安全的角度看，资源的构成包括水资源、能源资源、土地资源、矿产资源等多个方面。资源安全的核心是保证各种重要资源充足、稳定、可持续供应，在此基础上，追求以合理价格获取资源，以集约节约、环境友好的方式利用资源，保证资源供给的协调和持续。

我国既是世界主要的资源生产大国，也是主要的资源消费大国，资源禀赋从总体上看并不优越。长期以来，由于重经济发展、轻环境保护，生态、环境和水土资源处于不同程度的失衡或危机状态。主要表现在：水资源供需矛盾突出，土地资源形势严峻，资源对外依存度过高，资源开发利用水平不高。从总体上讲，我国资源开采方式粗放，科技创新能力严重不足，初级冶炼加工产能过剩，产品深加工和终端应用严重依赖外国技术，资源浪费严重，环境污染等问题突出，特别是非法开采、超指标开采、采富弃贫等问题屡禁不止。矿产开采引发的生态破坏问题造成了高昂的经济成本和社会成本。

（八）核安全

核能的开发和利用给人类发展带来了新的动力。同时，核能发展也伴生着核安全风险和挑战。1986年苏联切尔诺贝利核事故和2011年日本福岛核事故所造成的重大灾难，警醒世界各国必须确保安全利用核能。

当前我国核安全管理体系和制度不断完善，核安全总体状况良好。但也必须看到，我国核安全形势仍不容乐观。主要表现在：周边国家核扩散形势严峻，核恐怖主义威胁加大，核电、核技术利用事业存在不同程度的事故风险。

（九）海外利益安全

目前，我国已成为全球第一大货物贸易大国和主要对外投资大国。随着自身实力不断增强以及世界联系日益紧密，我国企业、机构和人员大规模“走出去”，海外利益的广度和深度不断拓展。海外利益安全主要包括海外能源资源安全、海上战略通道以及海外公民、法人的安全。其维护方式多种多样，如开展海上护航、撤离海外公民、应急救援。随着新一轮对外开放全面推进，特别是“一带一路”倡议加快实施，海外利益安全日益关乎我国整体发展利益和国家安全，维护海外利益安全成为一项重要任务。

目前我国维护海外利益安全面临着如下挑战：一是部分国家和地区局势与政局动荡，近年来西亚、北非地区局势持续动荡，严重威胁我国企业、公民在当地的利益安全；二是国际恐怖主义活动多发、频发；三是重大自然灾害和传染病疫情时有发生；四是“一带一路”建设面临多重安全风险和挑战。

拓展阅读

“一带一路”倡议

2013年9月和10月，习近平在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”（简称“一带一路”）的重大倡议。

中蒙俄经济带（主要通过环渤海、东北地区与俄罗斯、蒙古等国家的交通与能源通道，并向东连接日本和韩国，向西通过俄罗斯连接欧洲）、新亚欧大陆桥经济带（通过原来的亚欧大陆桥向西通过新疆连接哈萨克斯坦及中亚、西亚、中东欧等其他国家）、中国—南亚—西亚经济带（通过云南、广西连接巴基斯坦、印度、缅甸、泰国、老挝、柬埔寨、马来西亚、越南、新加坡等国家；通过亚欧大陆桥的南线分支连接巴基斯坦、阿富汗、伊朗、土耳其等国家），以及海上战略堡垒（分别由环渤海、长三角、海峡西岸、珠三角、北部湾等地区的港口、滨海地带和岛屿共同连接太平洋、印度洋等沿岸国家或地区）。

推进“一带一路”建设，是党中央、国务院根据全球形势变化，统筹国际国内两个大局做出的重大战略决策，其实质是借用古代丝绸之路的历史符号，以和平发展、合作共赢为时代主题，积极主动地发展与沿线国家地区的合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体，对推进中华民族伟大复兴进程、促进世界和平发展，都具有划时代的重大意义。



第三节 国际战略形势

 军事名言

使敌人丧失平衡，自己乱了阵脚，这才是战略的真正目的；其结果不是敌人自行崩溃，就是在会战中轻易被我击溃。

——〔英国〕利德尔·哈特

一、国际战略形势现状与发展趋势

国际战略形势本质上就是一种国际战略力量的对比关系。国际战略力量对比是国际战略力量之间的一种实力对比以及由此派生的影响力的对比。因此，在考察各种战略力量时，既要考察它们本身所具有的实力地位，还要考察它们在国际事务中实际发挥的作用和影响力。只有把这些因素联系起来加以分析，才能确定哪些是主导性力量、哪些是从属性力量，从而形成正确的战略判断。

（一）国际战略形势的现状

1. 国际战略形势总体平和稳定，发生大规模战争的可能性变小

和平与发展始终是时代主题，是世界发展的潮流。世界各大国之间的关系既相互竞争、对立，又加强联系与合作，都尽力避免发生激烈的对抗与冲突。随着经济全球化深入发展，世界各国之间的竞争与较量更多体现在以经济、科技为基础的综合国力上。

2. 局部地区的武装冲突依然影响着国际战略安全和稳定

由于各国发展之间存在的差距，以及一些国家间由于历史原因积怨深远，民族和宗教矛盾突出，资源纠纷不断增多，各种恐怖活动猖獗，局部的武装冲突时有发生，造成局部地区的动荡与骚乱，给世界环境的安全稳定、和平发展带来各种威胁。

3. 霸权主义、强权政治对世界和平局势具有较大影响

以美国为首的西方国家推行霸权主义、强权政治，不断加强对其他国家的控制，主要表现在：在政治上实行新干涉主义，经济上实行新殖民主义，军事上进行“先发制人”打击，文化上推行“和平演变”战略，导致世界局部地区长期动荡。2018年，美国宣布退出《中导条约》（全称为《美苏消除两国中程和中短程导弹条约》），未来世界战略形势失衡的状态预计将进一步加剧。

（二）国际战略形势发展趋势

多极化将是未来国际战略格局发展的必然趋势，未来国际战略格局中各国关系将日趋复杂化，中国在多极格局中的地位和作用将愈加突出。

1. “多极化”将是国际战略格局发展的必然趋势

（1）美国。目前，美国不顾国际战略格局多极化的发展趋势，凭借自己的强大实力，把其意识形态、价值观念、发展模式和社会制度强加于国情不同的其他一些国家，企图建立美国一家独霸的单极世界。“9·11”事件后，美国更是借反恐之名，趁机对战略地位极其重要的中亚和外高加索地区进行了“历史性”的军事介入，并开始施加经济影响和政治影响。美国的战略意图十分明确，其在21世纪的首要目标是要防止在欧亚大陆出现对美构成战略威胁的新对手，从而确保“美国在世界的领导地位”和巩固“既定的世界政治和经济秩序”。同时，以美国为主导的北约集团继续东扩，美国倚仗自己庞大、先进的军事装备和雄厚的经济实力，正在加紧全方位推行自己称霸世界的全球战略。但是，美国的单极世界之路是行不通的，多极化是未来世界发展的必然趋势。美国“一超独霸”的局面既是“冷战”时期美苏两极格局被打破后的必然现象，又是一个终将被多极化体制所取代的过渡性阶段。世界经济政治发展的不平衡所造成的均衡趋势，是国际战略格局中两极格局解体并最终走向多极化的根本动因。

（2）俄罗斯。近年来，俄罗斯经济开始复苏，特别是普京上台后，迅速扭转了经济衰退、社会动荡的局面，俄罗斯的经济状况和军事实力稳步增强。在遏制与反遏制的斗争中，俄罗斯与美国等西方国家之间的矛盾日益尖锐。俄罗斯坚决反对北约东扩和美国在一些东欧国家部署反导系统，宣布恢复战略轰炸机巡航和国庆阅兵惯例，明确表明在国家安全受到严重威胁时将实施先发制人的核打击态度，鲜明地表示了俄罗斯不再甘愿忍受美国等西方国家对其进行战略挤压的强硬立场。当前，俄罗斯已确立到2020年跻身世界经济五强的发展战略目标，加快了大国地位重新崛起的步伐，未来将成为国际

战略格局中有重大影响的一极。

(3) 欧盟。欧盟各成员国都希望欧洲真正成为“欧洲人的欧洲”，力图把美国与欧盟之间的关系，由过去的盟主与盟友关系转变为平等伙伴关系。在经济全球化的发展过程中，欧盟不断推进自身的一体化进程，并不断增强欧洲自身防务力量。随着经济货币联盟、政治联盟和军事联盟的日益完善，未来的欧盟将在国际经济、政治、安全诸方面扮演更重要的角色，并朝着建设国际战略格局中重要一极的目标迈进。

(4) 日本。日本在确保自身世界第三经济大国地位的同时，倚仗《日美安保条约》，强化美日同盟关系，不断突破和平宪法的底线，不断扩充军事力量，不断拓展自己在区域乃至全球的影响力，企图在国际事务和地区事务中发挥更大的作用，实现自己成为军事大国、政治大国的野心。近年来，日本防务战略不断进行调整，防卫力量突飞猛进，防卫预算也连年增长，特别是《中期防卫力整備计划》的制定，反映了日本当前政治军事生态的最新动向。该计划将日本长期以来一直坚守的“固守防御”防务政策向“灵活多变”进行转变，并通过大力渲染日本所受的安全威胁，企图建立一支合理、高效和精干的防务力量。日本还积极与美国商议引入“萨德”反导系统，进一步强化现有的导弹防御体系，同时加快了新部队的建设。这些都表明日本已经不再满足现有的战略地位，而是试图在更大范围和区域内发挥更加重要的作用。

2. 国际战略格局中各方之间的关系将日趋复杂化

美苏两极格局结束后，当今世界的主要战略力量都在通过调整对外政策来寻求自己的有利地位，以美国以外的其他战略力量迅速增长为主要特征的多极化趋势正在发展。所谓“诸强”，指的是一些综合国力较强的国家或国家集团，如欧盟、俄罗斯、中国、日本等。从目前的情况看，这些国家或国家集团的实力和地位都不能与美国相提并论，还够不上真正的“极”。所以，目前的力量格局是“一超多强”。

美国虽然认为自己是“唯一有能力进行全球干预的超级大国”，但也开始承认世界多极化的现实。进入 21 世纪以来，美国的对外政策也在进行调整，特别是“9·11”事件后，美国出于“反恐”的需要，也在局部调整其外交政策和安全战略。在欧洲，美国一方面积极推进北约东扩，另一方面也开始顾及俄罗斯在原苏联地区的特殊利益。同时，美国还改变了过去只要求西欧盟国尽“义务”而不给其相应“权利”的做法，开始支持西欧盟国在维护欧洲安全方面发挥更大的作用。在亚洲，美国开始着手建立美日之间的新型同盟关系，支持日本在参与亚太事务中享有更多的权利，并承担相应义务。

同时，俄罗斯也在积极调整对外政策，努力恢复其大国地位和作用。俄罗斯坚持其在原苏联地区的“特殊责任和特殊利益”，反对北约东扩，并将外交政策的重点逐步转移到亚太地区。

欧盟在积极推进欧洲政治、经济一体化的同时，也在加强欧洲自身的防务力量，逐步削弱美国对欧洲的控制和影响。

日本为了谋求政治大国和军事大国地位，一方面加强日美同盟关系，另一方面也在积极寻求改善与包括中国在内的亚洲国家的关系，谋求在国际和地区事务中发挥更大的作用。

随着“冷战”后国际形势的发展，经济全球化趋势不可避免。当今世界五大力量的地位和相互之间的关系已经发生了重要变化，随着中、俄、日、欧地位的提高，大国间的制约关系显著增强。世界各大大国对外政策和战略关系的调整，将使未来国际战略格局呈现新的特征：

- (1) 关系复杂化。在多极格局里,世界各大国力量之间将形成交叉关系,各国政策变化取向不确定。
- (2) 集团松散化。政治与军事集团内部关系相对松散,各国对外政策独立性增强,出于各自利益关系的考虑,同盟国和非同盟国之间的距离有所接近。
- (3) 外交多边化。多边机构和组织的作用突出,双边关系受多边事务和多边关系的制约日益增大,各国政策将由双边政策为主转向多边与双边政策并重。
- (4) 合作区域化。区域化成为新地缘政治的动力,地域和文化的同一性有可能取代意识形态的同一性,地区或次地区经济合作和安全合作将成为重点。

3. 中国在“多极格局”中的地位与作用将愈加突出

中国在实现国家现代化和中华民族伟大复兴的中国梦的新征程中,不断增强综合实力,积极发展与世界各国的友好合作关系,积极营造有利于自身发展的国际和平环境,在国际事务中发挥着越来越重要的建设性的作用。当今中国的国际地位与国际威望得到大大提升,成为维护世界和平的坚定力量。

(1) 中国对霸权主义和强权政治起制约作用。“冷战”结束后,美国凭借其世界唯一超级大国的地位和远超其他国家的强大军事力量,企图建立由其主导的“单极世界”的野心急剧膨胀。但是,国际战略格局并没有真正形成美国独霸的单极格局。在各种政治力量的矛盾与冲突中,在中、美、俄和中、美、日等三角关系中,中国起到越来越重要的平衡与制约作用,并成为抑制霸权主义和强权政治的重要因素。中国之所以能起到这样的作用,除了中国一贯的反霸政策、和平共处五项原则和不断增强的综合国力外,更重要的是中国始终站在第三世界国家一边,永远不称霸,永远不做超级大国。这一正义的立场势必得到世界大多数国家的信任和支持,从而使中国在反对霸权主义和强权政治的斗争中发挥应有的作用。

(2) 中国对世界各国尤其是发展中国家的经济发展起示范作用。改革开放以来,中国经济持续强劲增长,综合国力极大提高,中国的社会主义现代化建设取得了巨大成就,经济和社会面貌发生了深刻的变化。这些成就和变化为世界所瞩目,中国的经济改革经验也受到了国际社会的普遍关注。特别是2013年9—10月,习近平总书记在出访中亚和东南亚国家期间,先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议,以及筹建亚洲基础设施投资银行,得到国际社会高度关注和相关国家的积极响应。

(3) 中国在维护第三世界权益的斗争中发挥重要作用。中国始终不渝地奉行独立自主的和平外交政策,致力于维护世界和平、促进共同发展的事业。中国始终坚持国家不分大小一律平等的原则,坚持反对恃强凌弱的行为。对一些重大国际和地区冲突,中国始终坚持通过协商和平解决的原则,反对诉诸武力或以武力相威胁,宣扬国家间的合作共赢,为维护世界和平、缓解危机发挥了积极的作用。中国作为一个负责任的大国,为维护第三世界国家的权益进行了不懈的努力和斗争。中国不介入第三世界国家之间的分歧和争端,并积极宣扬通过和平协商求得公平合理的解决方式,防止和避免外来势力的干预和利用。中国还努力推动“南北对话”,积极开展同其他发展中国家的经济交流,大力促进“南南合作”。中国曾先后提出对外援助的八项原则和发展经济技术合作的四项原则。在1995年联合国成立50周年纪念会议上,中国提出建立国际政治经济新秩序的五点主张,即创造安全可靠、长期稳定的国际和平环境,遵守以主权平等和互不干涉内政为核心的国际关系准则,建立互利合作、共同发展的新型国际经济关系,营造自主选择、求同存异的国际和谐局面,共同对付人类生存与发展面临的

挑战。中国高举和平、发展、合作的旗帜，支持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，支持各国之间广泛开展友好交往和互利合作。

二、世界主要国家军事力量及战略动向

（一）美国军事力量及战略动向

美国是当今世界唯一的超级军事大国，经济实力雄厚，军事潜力巨大。美国的武装力量由现役部队、后备役部队和文职人员三部分组成。现役部队由美国陆军、美国海军、美国空军、美国海军陆战队四个军种组成，后备役部队按组织系统分国民警卫队和联邦后备队。

美国现役部队总兵力约 140 万人，其中陆军 50 万人，海军和空军各约 35 万人，海军陆战队约 18 万人。另外，美国海岸警卫队约有 4 万人，平时由国土安全部指挥，战时由国防部指挥。美国陆军主要编有 7 个司令部（3 个集团军司令部和 4 个军部，其中 1 个为空降军部），10 个作战师（2 个装甲师、4 个机械化师、2 个轻步兵师、1 个空中突击师、1 个空降师），13 个旅（7 个航空旅、6 个炮兵旅），3 个装甲骑兵团，2 个营群（1 个步兵营群、1 个空降营群），12 个防空导弹营，另有 2 个一体化师。海军编制为 5 个舰队，共 11 个现役航母战斗群、11 个两栖戒备大队、70 艘以上的核潜艇、130 余艘战舰和 11 个舰载机联队。空军编制为 20 个飞行联队（每个联队约 74 架战机）。海军陆战队编制为 3 个师和 3 个勤务支援大队，装备 3 个飞行联队（约 21 个中队，即美国海军陆战队航空兵），另有 1 个空降师。

美国在全世界数十个国家和地区设有数百处军事基地，海外驻军约为 28.78 万人。美国的海外军事基地大致划分为欧洲、亚太与印度洋、中东与北非、美洲四大战略区。美军在全球设有六大战区司令部，分别是北方司令部、印度洋—太平洋司令部、中央司令部、欧洲司令部、南方司令部和非洲司令部，分别负责全球几大区域的事务。

特朗普政府在“美国优先”的外交理念主导下，先后出台“打击‘伊斯兰国’”战略、对朝“极限施压”战略、阿富汗“新战略”、伊朗“新战略”及直指中国的“印太战略”，中东、印太是其关注重点，反映出其重视本土安全与维持地缘优势的双重考虑。

（二）俄罗斯军事力量及战略动向

俄罗斯武装力量被划分为 3 个军种（陆军、海军、空天军）和 2 个独立的兵种（战略火箭兵、空降兵），编制人数约 100 万人（不包括边防、内卫、安全、政府通信、民防和铁道部队等军事力量）。

经过 2008 年的改革，俄罗斯陆军由过去的“军区—集团军—师—团”指挥模式改为“军区—集团军—旅—营”指挥模式，截至 2014 年，俄罗斯陆军主要编为 10 个集团军，另外还有若干直接由军区指挥的旅，现役兵力约为 24 万人。

俄罗斯海军编有太平洋舰队、北方舰队、波罗的海舰队、黑海舰队和里海独立区舰队，装备有航空母舰（“库兹涅佐夫海军元帅号”航空母舰）、1144 型巡洋舰（基洛夫级巡洋舰）、1155 型反潜舰（无畏级驱逐舰）、956 型驱逐舰（现代级驱逐舰）、20380 型护卫舰（守护级护卫舰）、955 型战略核潜艇（北风之神级战略核潜艇）、苏-33 战斗机、卡-28 直升机等。

俄罗斯空天军由空军、空天防御部队和太空军三大部分组成，主力装备包括苏-35 战斗机、

苏-27 战斗机、苏-34 战斗轰炸机、图-95 轰炸机、图-160 轰炸机等。

俄罗斯战略火箭部队是俄罗斯武装力量现有的独立兵种之一，主力装备包括 R-36M 弹道导弹、UR-100N 弹道导弹、RT-2PM 弹道导弹（“白杨”弹道导弹）、RS-24 弹道导弹等。俄罗斯现有超过 6 000 枚核弹头，数量居世界第一。

俄罗斯空降兵是俄罗斯武装力量中的一个独立兵种，主要执行空降作战，直接受空降军司令官指挥，由数个空降师、旅组成。其前身是苏联空降军，主要装备有 BMD-4 步兵战车、BMD-3 步兵战车、2S23 式自行火炮等空降用装备。

俄罗斯共有四大军区，并相应地设有四大联合战略司令部。四大军区分别为西部军区（由原莫斯科与列宁格勒军区合并而成，下辖北方舰队和波罗的海舰队）、南方军区（由原北高加索军区、黑海舰队合并而成）、中央军区（由原伏尔加河沿岸和乌拉尔军区与西伯利亚军区部分部队合并而成）、东方军区（由远东军区、西伯利亚军区部分部队以及太平洋舰队组成）。新成立的联合战略司令部的总部分别设在圣彼得堡、顿河畔罗斯托夫、叶卡捷琳堡和哈巴罗夫斯克。四大联合战略司令部对辖区内的各军兵种部队行使指挥权，具有联合指挥职能。

目前，俄罗斯财政困难，在军费削减的背景下攻坚克难，继续推进军队建设发展。未来，反制西方战略围堵、捍卫国家利益将是俄罗斯的首要战略目标。在中亚地区，俄罗斯通过建立独联体集体安全机制，巩固传统盟友关系，推动独联体一体化进程，维护中亚地区稳定；在中东地区，俄罗斯形成了以叙利亚为支点，以伊朗为盟友，与其他主要大国关系稳定的有利局面，确保俄在中东地缘格局重构进程中的有利地位；在亚太地区，俄罗斯着力改善日俄关系，强化与东南亚国家合作，继续深化与印度的关系，在乌克兰危机后，由于俄罗斯与西方关系恶化，其对亚太地区的重视度不断提高，并由主要集中于中国一点向日、印、东南亚等多面铺展，有助于其提升全球影响力，并契合其乘亚太发展的东风促进自身发展，推动远东开发。

（三）日本军事力量及战略动向

日本军队称自卫队，是第二次世界大战后在美国扶植下重建和发展起来的。随着日本经济实力的迅速增强，日本军队建设得到长足发展，在“质重于量”和“海空优先”的建军方针指导下，日本自卫队已发展成为一支装备精良、训练有素、作战能力较强的武装力量。其武装力量由现役部队、预备役部队、文职人员组成。现役部队分为陆上自卫队、海上自卫队、航空自卫队，实行志愿兵役制度。现役部队总兵力编制员额约 33 万人，其中现役军人约 25 万人、预备役 5.6 万人、文职 2.4 万人。日本陆上自卫队约 15 万人，编为 5 个方面队，辖 13 个师和 2 个混成旅、1 个空降旅，装备坦克与装甲车 2 000 余辆，各型飞机 500 多架，各种火炮 7 000 余门；海上自卫队约 5 万人，由担负机动作战的联合舰队和负责近海警备的 5 个地方队组成，装备各型舰艇近 150 艘，排水量超过 40 万吨，飞机 200 余架；航空自卫队约有 5 万人，主要作战部队为航空总队，辖 3 个航空方面队和 1 个航空混成团，装备各型飞机近 500 架，其中作战飞机超过 350 架。另外，截至 2018 年，美国在日本的驻军约为 3.91 万人。

日本经济实力雄厚，军事潜力巨大。尤其是随着两艘出云级（满载排水量 2.6 万吨）与两艘日向级（满载排水量 1.7 万吨）准航母的服役，加之 11 艘装备有 AIP 系统的苍龙级潜艇投入使用，其海上军事力量更加强大。日本积极行动，力图把现有两艘出云级直升机护卫舰改造成可搭载垂直起降型

F-35B 战斗机的“多用途直升机驱逐舰”（实则为轻型航母），并计划引进 147 架 F-35 战斗机，其中 42 架为 F-35B 战斗机。这将打破日本“不能拥有航母”的限制，并为其下一步建造更大吨位的航母打下基础。

第二次世界大战后，日本长期奉行“专守防卫”战略。几十年来，无论日本的军事思想和军事实力发生什么变化，日本都一直标榜“专守防卫”战略是其主要防卫政策。但随着国际形势的变化和日本军事实力的增长，其内涵不断得到延伸和扩展。日本首相安倍晋三第二次执政后不久，日本政府首次通过了以所谓的“积极和平主义”为基本方针的“国家安全保障战略”，由此，日本的战略已不再局限于“专守防卫”政策，而是彻底突破“和平宪法”对自卫队的约束，迅速发展成为可以行使集体自卫权的“外向型国防军”。2016 年 3 月 29 日，日本新安保法正式生效实行，新安保法允许日本自卫队行使集体自卫权和向海外永久性派兵。日本新安保法颠覆了日本《宪法》第 9 条规定的放弃战争、不保持战力、否定交战权的体制，允许日本自卫队逐步成为可以对外使用武力的国防军，被认为是一部“战争法案”。这是日本为谋求军事“正常化”迈出的关键一步，昭示着日本对外战略的深刻调整和重大变化，从而也将对地区安全形势甚至世界安全形势造成严峻影响。2017 年以来，日本预感到特朗普的“美国第一”和贸易保护主义倾向可能对地区 and 世界格局造成变化，便展开了“积极防守”外交。日本主要从加强日美安全合作、主推“印太战略”、续扛自贸大旗等方面入手，努力维护既有局面，降低国际环境变化产生的负面影响。

2018 年 12 月 18 日，日本内阁会议审议通过了《2019 年度以后的防卫计划大纲》（以下称“新大纲”）和《中期防卫力量发展计划（2019—2023 年度）》。根据这两个文件，日本将继续增加国防开支，未来五年的防卫预算总额约为 27.47 万亿日元，比上一期五年计划增加 11.3%。未来，日本将进军太空、网络、电磁等新领域，发展网络和电子攻击能力，并将发展轻型航母。“新大纲”强调日本面临的复杂、严峻的安全环境，突出渲染中国因素，提出“多域联合防卫力量”构想，谋求太空网络电磁新领域优势，防卫政策趋于积极主动；同时发展进攻性作战力量，进一步推行“印太构想”，建立海洋安全联盟牵制中国。

（四）印度军事力量及战略动向

印度的武装力量由现役部队、准军事部队和后备力量组成。现役部队分陆、海、空和海岸警卫队 4 个部分，现役兵力超过 130 万。正规军规模位居全球第三。

印度陆军总兵力 113 万人，主战坦克超过 3 000 辆，装甲车辆近 2 000 辆，火炮近 7 000 门，编有 5 个军区、4 个集团军、12 个军部、35 个师，以及 15 个独立旅、1 个“普里特维”地地导弹团、4 个防空旅和 3 个工兵旅，陆军航空兵编有 22 个直升机中队。印度海军拥有 5.5 万人，拥有各类舰船 150 余艘（包括 2 艘航空母舰），是印度洋上的第一大海军，编有东、西 2 支舰队，另编有潜艇司令部和海军航空兵司令部。印度空军兵力 12.7 万人，分成西、西南、东、南和中央 5 个军区，拥有 1 000 多架各型作战飞机，包括空中预警机、战斗机、加油机、运输机、侦察机和直升机等。

印度建国后一直将军备置于优先发展地位，对外推行地区大国主义，对周边国家保持进攻态势和强大的军事压力，以控制南亚地区和印度洋为战略目标，以实现世界大国的设想。莫迪政府一直致力于军队建设和内部维稳，在涉及自身领土主权问题上，采取进攻性战略，以追求“绝对安全”，加强军队建设方面的具体措施包括加大军费投入，大力推动对外军备采购和军技合作，推动军备生产本土化，

启动陆军军事改革等。在领土主权争端上，莫迪政府奉行“进攻性防御”政策，在中印领土争端方面，一是宣示对我藏南地区的主权，二是借“侵犯领土主权”之由抵制“一带一路”倡议，三是挑起“洞朗对峙事件”。在印巴领土争端方面，印度一是强硬回击巴边界“挑衅”，二是坚决反对克什米尔问题国际化。

思考与练习

- 1.简述总体国家安全观的内涵。
- 2.论述新兴领域的国家安全的内容。
- 3.什么是国际战略格局？当前国际战略格局的主要特点有哪些？
- 4.我国周边安全环境中存在哪些不安全因素？



第三章

军事思想

内容概要

► 本章主要介绍我国各时期的主要军事思想，详细阐述各时期军事思想的形成和发展，以及各时期军事思想的主要内容、地位和作用。

学习目标

► 了解军事思想的形成与发展历程；熟悉我国现代军事思想的主要内容、地位、作用及科学含义；熟悉习近平强军思想的主要内容；树立科学的战争观和方法论。

第一节 军事思想概述

军事名言

兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。

——孙武

一、军事思想的内涵

军事思想是关于战争、军队和国防的基本问题的理性认识，是人们长期从事军事实践的经验总结和理论概括。军事思想产生于一定的社会物质生产和战争实践基础之上，来源于人类的军事实践，随着战争和军事实践的发展而发展，同时又给人类的军事实践以理论指导，并在军事实践中接受检验。



微课
军事思想概述

军事思想揭示战争本质、战争的基本规律并指导战争规律，阐明军队建设的基本理论和原则，从总体上反映战争和军事问题的研究成果。军事思想也同样作用于并影响着其他社会意识形态。例如，军事思想和军事领域所揭示的一些事物的普遍规律，所形成的原则、概念和范畴，常常被用于政治、经济、外交以及商业竞争和体育比赛等方面。

军事思想可按时代、阶级性质、地域和国家、创立人进行分类。军事思想按时代可分为古代军事思想、近代军事思想和现代军事思想；按阶级性质可分为奴隶主阶级军事思想、封建地主阶级军事思想、资产阶级军事思想和无产阶级军事思想等；按地域和国家可分为外国军事思想和中国军事思想；按创立人可分为毛泽东军事思想、孙子军事思想、拿破仑军事思想、克劳塞维茨军事思想等。

二、军事思想的特征

军事思想的核心是探索战争观、方法论、军队和国防建设问题。它具有鲜明的阶级性、强烈的时代性和明显的继承性。

（一）鲜明的阶级性

军事思想来源于社会实践，反映各阶级对战争和军队建设的不同看法与认识。人们为了各自阶级的利益所奉行和推崇的军事思想，必然要反映各个阶级对战争和军队建设的认识和立场。因此，不同阶级、国家或政治集团必然有不同的军事思想。例如，资产阶级军事思想是维护资产阶级自身利益的军事思想。

（二）强烈的时代性

军事思想来源于战争实践，不同历史时期的战争有着不同的形态和战略战术，有着不同的军队组织原则和编制。不同时期的军事思想都产生于一定物质生产和战争实践的基础上，而不同的历史时期又有着不同的经济发展水平、物质发展水平，武器、科学技术水平与运用也不同，这一阶段形成的军事思想必然反映这一时代的特性。

（三）明显的继承性

战争的特征之一就是强制性地要求人们的主观认识与客观实际相一致，因此，在战争中，人们必须按事物的客观规律办事。军事思想来源于人类的军事实践，同时又给人类的军事实践以理论指导，并在军事实践中接受检验，随着战争和军事实践的发展而发展。历史上形成的具有规律性的军事原则、概念、范畴被流传下来为后人所用，后人也不断对其进行丰富和发展。

三、军事思想的发展历程

（一）我国古代军事思想的发展历程

我国古代军事思想，是指夏朝至鸦片战争期间我国所产生的各类军事思想，经历了奴隶社会和封建社会，有近 4 000 年的发展历史，涌现出许多著名的军事家和军事理论家，他们在总结战争经验的基础上，形成并发展了中国古代军事思想。

原始社会末期和奴隶社会初期，战争已开始频繁发生，奴隶主阶级军事思想开始萌芽和产生。人类进入奴隶社会后，战争的规模、样式、性质、作用等发生了根本性变化。战争具有了鲜明的政治目的，成为政治斗争的工具，并有了专门的军队组织和相应的军事制度，战争的规模也越来越大。但由

于对战争客观规律认识的局限，战争指挥者受迷信的影响极大，经常以占卜、观察星象等来决定战争行动，产生了以“天命观”为中心内容的战争指导思想。军队的治理以“礼”和“刑”为基础。这个阶段已产生了一些萌芽形态的兵书，从流传至今的该时期的兵书来看，这些军事思想的出发点都是探求如何通过军事手段来治理诸侯和镇压奴隶反抗的问题。西周时期已出现《军志》《军政》等军事著作，虽早已失传，但这是我国古代军事思想形成的重要标志。

随着生产力的发展，我国逐渐由奴隶社会向封建社会过渡，由于社会制度变革、战争频繁发生和朝代换代加剧，军事方面的许多因素发生了变化，如铁制兵器替代了铜制兵器，实行了征兵制和募兵制，由单一兵种发展为步、骑、水兵等多兵种。封建社会具有比奴隶社会更为先进的社会政治、经济、军事制度，这为封建地主阶级军事思想的发展打下了坚实的基础。人们对战争和军队的认识有了显著的提高。与此同时，反映当时军事思想的一大批兵书相继问世。在这一时期，我国古代军事思想取得了辉煌的成就，涌现出许多杰出的军事专著，如《孙子兵法》《吴子兵法》《尉缭子》《司马法》《六韬》等，其中最杰出的代表就是被称为“世界兵书鼻祖”的《孙子兵法》。这些杰出的军事著作基本上囊括了冷兵器时代一般战争的战略战术、战争理论和原则，揭示了战争的本质、起源，以及战争与政治、经济、外交、自然条件等因素的关系等，体现了朴素的辩证法和唯物主义思想。

当人类进入以铁制兵器为主的时代后，骑兵成为作战力量的主角，舟师水军的参战也更多。这就要求作战指挥必须加强步、骑、水军的配合作战。从汉到隋曾多次发生像赤壁之战、淝水之战这样大规模、多兵种、大集团的配合作战。在这些战争中，政治斗争与军事斗争的结合，谋略与决策的运用，以及作战指挥艺术都达到了相当高的水平。战争的发展使得战略战术的运用和指挥艺术都得到高度发展，战略思想也日臻成熟。例如，诸葛亮的《隆中对》就是当时战略决策的杰出典范。

封建社会中期之后，随着火药、指南针等开始用于军事，火器开始活跃于战争舞台，由宋至明，我国的火器发展迅速，在世界上处于领先地位。火药的西传对世界军事产生了非常大的影响。随着火器的改进和从外国引进部分先进兵器，我国古代出现了独立的水师、炮兵、工兵及其他技术兵种，加上作战对象发生了变化，建军和作战指挥等方面都发生了相应变化。这一时期，一方面出现了十分保守的只求“守城保寨”的单纯防御作战的思想；另一方面，一些军事家从实践中总结出了带有强烈革新内容的军事思想。

清朝采取闭关锁国政策，在军事方面丝毫没有意识到世界范围内火器时代的到来，对海防、海战也没有清醒的认识。可以说，这一阶段的军事思想在走向成熟的同时，也走向了保守和没落。

（二）近代军事思想的发展历程

从世界范围来看，从1640年英国资产阶级革命爆发至1917年俄国“十月革命”，这段历史时期属于世界近代史。这一时期，西方走向资本主义并向帝国主义发展。这一时期军事思想发展的总体特征，一是资产阶级军事思想体系得到确立，二是以马克思主义军事理论为代表的无产阶级军事思想宣告诞生。

资产阶级军事思想产生于欧洲，大约经过3个世纪的时间，随着资产阶级革命战争实践而逐步形成，并随着战争的发展而发展。15世纪与16世纪之交的文艺复兴时期，欧洲出现了近代军事思想的萌芽，主要代表作是意大利思想家马基雅维利于1521年发表的专著《论军事艺术》。

17世纪，英国爆发了具有世界性影响力的资产阶级革命。资产阶级革命打破了封建地主阶级的生产关系，极大地解放了生产力，使经济得到了很大的发展。在资产阶级革命过程中，一批资产阶级的

军事思想家和军事思想变革的成果涌现出来,其集中体现在拿破仑参与的历次战争,以及克劳塞维茨的《战争论》和若米尼的《战争艺术概论》等著作中。这一时期的军事思想提出了军事科学的概念,反对战争认识问题上的不可知论,并主张探讨战争的本质、规律,研究军队、装备、地理、政治和士气等因素在战争中的作用,逐步认识到新发明对于军队的组织、武器装备和战术的影响。

无产阶级军事思想作为一种崭新的军事思想体系,也是在近代确立的。1848—1849年,无产阶级以特殊的身份参加了欧洲资产阶级革命。在这场大革命中,一方面,无产阶级与资产阶级共同反对封建地主阶级的统治,结束了封建制度;另一方面,无产阶级在革命中举行了反对资产阶级的大规模起义。马克思和恩格斯及时总结了无产阶级斗争的经验,并发表了相关文章和评论。这些文章和评论对人民战争、战争与政治的关系、战略战术和武装起义的思想进行了阐述,体现了马克思和恩格斯早期的军事思想。19世纪中后期,为适应当时工人运动发展的需要和迎接即将到来的无产阶级暴力革命,马克思和恩格斯共同创立了马克思主义军事理论。他们运用辩证唯物主义和历史唯物主义,首次正确揭示了战争和军队同社会生产方式之间的内在联系,阐明了军事领域的若干基本规律,确立了军事问题认识论和方法论的科学原则,创立了关于城市工人武装起义、无产阶级军队和人民战争及其战略战术原则的学说,为无产阶级军事科学奠定了理论基础。

1840年鸦片战争之后,中国逐步沦为半殖民地半封建社会,当时清政府中的部分有识之士觉察到武器装备对于战争胜负的重要性,进而从西方引进先进技术,开办工厂,制造枪械,因此当时的军事学术主要是介绍武器性能和操作使用方法等。1894年甲午战争后,清政府意识到先进军事思想对赢得战争的重要性,于是又师承西方,学习军事理论,翻译西方重要军事论著。

总之,在近代,外国军事思想成就突出,而中国的军事思想变革则是在外敌入侵的情况下被迫进行的,缺乏主动性,且认识不够深刻,远远落后于西方。

(三) 现代军事思想的发展历程

1917年俄国“十月革命”的成功,标志着人类文明跨入现代史时期。19世纪末20世纪初,资本主义经济在世界范围内得到迅速发展,同时这一时期的科学技术突飞猛进,大量的新技术被应用于军事领域,武器装备发生巨大变化,巨炮、雷达、坦克、飞机、航空母舰等先进武器装备层出不穷,武器破坏力大大增加,作战效能成倍增长,新技术的军事应用对战争的进程乃至结局影响越来越大。这一系列的发展必然导致作战理论和作战原则的重大变革。随着世界资本主义体系发展到帝国主义阶段,对外扩张的各种军事理论大量出现,战争的规模也越来越大,卷入的人口越来越多,国际政治、经济、外交斗争也日益复杂和激烈。这一时期相继出现了“制空权”理论、“海权论”理论、“小型职业化军队”理论、“机械化战争”理论、“总体战”理论、“闪击战”理论等。

20世纪初,无产阶级军事思想也在世界范围内蓬勃发展。列宁在其领导的俄国“十月革命”和反对帝国主义武装干涉的战争中,创立了关于战争与革命、武装起义和建设工农红军、实行全民战争等无产阶级军事理论和军事思想。斯大林在反对法西斯侵略,捍卫无产阶级政权和国家现代化建设的进程中,继承和发展了马列主义的军事理论,建立了苏联军事思想体系。其他国家的无产阶级政党在领导本国人民进行革命的武装斗争中,也创立了各具特色的军事思想。

毛泽东把马列主义军事理论与中国革命实践相结合,创立了毛泽东军事思想,这一军事思想成为指导中国革命战争、军队建设、国防建设不断走向胜利的理论武器和行动指南。毛泽东军事思想中的

人民战争思想、人民军队思想、人民战争的战略战术思想、国防建设思想和关于战争观、方法论的学说，既深刻揭示了中国革命战争、人民军队建设和国防建设的特殊规律，又反映了军事领域的一般规律，其丰富性和系统性达到了前所未有的高度，是无产阶级军事思想发展史上的一座丰碑。

四、军事思想的地位和作用

(一) 军事思想是军事实践的行动指南

军事思想是对军事实践的能动反映、理论概括，揭示了军事领域的一般规律，所以能对军事实践起指导作用。军事思想对军事领域的规律反映得越深刻、越正确，其对军事实践的指导作用也就越大，人们就越可以在战争中掌握主动，少犯错误，多打胜仗。在战争史上，每一次取得伟大胜利战争都有正确的军事思想做指导。在客观物质条件许可的范围内，军事思想正确与否往往决定着战争的胜败。

拓展阅读

“三十六计”

“三十六计”或称“三十六策”，是指中国古代三十六个兵法策略，语源于南北朝，成书于明清。它是根据中国古代军事思想和丰富的斗争经验总结而成的兵书，是中华民族悠久非物质文化遗产之一。

原书按计名排列，共分六套，即胜战计、敌战计、攻战计、混战计、并战计、败战计。前三套是处于优势所用之计，后三套是处于劣势所用之计。每套各包含六计，总共三十六计，如表 3-1 所示。

表 3-1 三十六计

套 数	兵法策略		
第一套 胜战计	瞒天过海	围魏救赵	借刀杀人
	以逸待劳	趁火打劫	声东击西
第二套 敌战计	无中生有	暗度陈仓	隔岸观火
	笑里藏刀	李代桃僵	顺手牵羊
第三套 攻战计	打草惊蛇	借尸还魂	调虎离山
	欲擒故纵	抛砖引玉	擒贼擒王
第四套 混战计	釜底抽薪	浑水摸鱼	金蝉脱壳
	关门捉贼	远交近攻	假道伐虢
第五套 并战计	偷梁换柱	指桑骂槐	假痴不癫
	上屋抽梯	树上开花	反客为主
第六套 败战计	美人计	空城计	反间计
	苦肉计	连环计	走为上计

（二）军事思想为研究具体军事学科提供了理论基础

军事思想研究的是战争和军事领域的一般规律，而各门具体的军事学科所研究的是各自领域的特殊规律。如果只研究各自领域的特殊规律，而不懂得战争和军事领域的一般规律，脱离一般规律的指导，那就不能从总体上把握战争，也就不能真正认识和把握各门具体学科所研究的各自领域的特殊规律。此外，军事思想能够为各门具体军事学科的研究提供方法论。

（三）军事思想为其他社会实践提供了重要借鉴

先进的、科学的军事思想贯穿着唯物论和辩证法。学习和研究军事思想，不仅可以学到正确的观察和解决问题的立场、观点和方法，而且可以学会如何把军事的基本原理同现实实际情况相结合，正确地运用这些原理来解决问题，增强我们在工作中的原则性、系统性、预见性、灵活性和创造性。

第二节 外国军事思想

军事名言

人员、武器、军事思想——这是一支军队的三个基本要素。

——[苏联]朱可夫

一、外国古代军事思想

在古代，世界其他国家的军事思想，特别是古希腊军事思想和古罗马军事思想获得显著发展。史书记载的古希腊底比斯军事统帅埃帕米农达、马其顿国王亚历山大三世、迦太基军事统帅汉尼拔、古罗马军事改革家马略、奴隶起义军领袖斯巴达克斯等人的军事实践活动和这一时期的代表性军事著作，如希罗多德的《历史》、恺撒的《高卢战记》和《内战记》等书，都可反映出古代欧洲一些国家的军事思想。有些军事思想认为，为赢得战争胜利，必须将政治、外交手段和军事打击并用；有些军事思想认为，用兵之道，计谋胜于刀枪；有些军事思想认为，军队的力量在于指挥官和纪律，没有优秀的指挥官将一事无成；有些军事思想认为，统率的艺术在于根据情况采取行动，战争艺术的基本原则是避免分散兵力，作战指挥的要旨在于选择时机、迅速行动和击敌要害；有些军事思想认为，正确的编组战斗队形是取得战斗胜利的前提之一，应考虑参战兵力和地形条件等进行编组；还有些军事思想认为，突然出击最能使对方惊惶失措。至公元1世纪，开始出现带有较强理论色彩的军事著作，如古罗马弗龙蒂努斯的《谋略》和后来格蒂乌斯的《论军事》等。在随后长达千年的中世纪，欧洲军事思想发展较为缓慢。在这一时期，穆罕默德创建的阿拉伯帝国奉行宗教与军事一体化的治军方针，其继承人欧麦尔一世在一系列对外征服战争中以“圣战”为旗帜；奥斯曼帝国皇帝穆罕默德二世实行庞大的兵员数量与先进的军事技术并重、贵族骑兵与平民步兵并重的建军原则；日本颁布的第一部较

为完备的国家军事法典《大宝军防令》，就兵役、边防和军队的组织、训练、管理及作战提出若干指导原则，都对军事思想的发展做出了贡献。

二、外国近代军事思想

近代是世界资本主义形成与上升、无产阶级作为独立的政治力量开始登上历史舞台的时代。近代军事思想发展的总体特征有两个：一是欧洲一些国家在文艺复兴运动和工业革命的推动下率先实行军事思想的变革，资产阶级军事思想体系得到确立；二是人类军事思想发生革命性变化，以马克思主义军事理论为代表的无产阶级军事思想宣告诞生。

（一）资产阶级军事思想

15—16 世纪，欧洲军事思想领域出现了近代化的萌芽，主要代表著作是意大利马基雅维利的《战争艺术》等。17—18 世纪，欧美各国资本主义迅速发展，发达的工厂手工业生产大量新式火器，资产阶级政治革命风暴造成的阶级关系和民族关系变化，加之早已兴起的文艺复兴运动对意识形态的催化作用，促使战争和军队建设从形式到内容发生了巨大变革，欧美军事思想的近代化过程随之达到高潮。瑞典国王古斯塔夫二世、英国革命战争领导人克伦威尔、俄国沙皇彼得一世、普鲁士国王弗里德里希二世、英国军事理论家劳埃德、俄国大元帅苏沃洛夫、美国独立战争领导人华盛顿、奥地利军队统帅卡尔大公等，对这一时期军事思想的发展均产生过重要影响。他们有的提出战争与国家的对内对外政策密切相关，主张战术服从战略，以公民军队取代雇佣军队，利用民众力量进行战争；有的强调作战方法必须随着火器的不断进步而创新；还有的主张实行反映新兴资产阶级利益的治军制度，破除封建贵族的军事特权，建立随军牧师。

近代欧洲军事思想变革的成果，集中体现在产生于 18 世纪前期的拿破仑战争艺术，以及克劳塞维茨所著的《战争论》和若米尼所著的《战争艺术概论》这两部军事理论名著之中。

拿破仑一世凭借法国大革命所造成的新的社会条件，创立了使用广大民众力量进行战争的崭新作战体系。这一体系贯穿着依靠反对封建君主统治的广大民众支持和进行运动性作战的基本思想，在与欧洲大陆君主国反法联盟进行的战争中表现出强大威力，为封建制度下的旧式作战体系敲响了警钟。

克劳塞维茨在《战争论》中提出了“战争无非是政治通过另一种手段的继续”的著名论断；比较系统地探讨了战争的目的，论证了消灭敌人和保存自己的关系；阐述了民众战争的作用及使用原则；认为指导战争必须考虑精神的和物质的要素，物质要素是“刀柄”，统帅的才能、军队的武德和民族精神要素是“刀刃”，打败敌人就是要消灭对方的抵抗意志；强调集中兵力是首要的战略原则，兵力优势是战争中普遍的制胜因素，防御是较强的作战形式，并最早提出了积极防御的作战思想；论证了战争是充满暴力性、偶然性、作为政治工具的从属性和各种“阻力”的领域，军事原则不是死板的规定，不能把战争艺术变成机械的公式计算，军事知识只有浓缩成简明的原则才有用无害；军事理论应当是一种思考而不是现成的“脚手架”，批判地考察战史是军事理论研究的基础。

若米尼在《战争艺术概论》中论证了军事领域的一些基本原理及其应用规则，同时又指出不能把这些原理和规则当成绝对的公式，提出了战争指导上的若干原理，强调战争艺术应首先考虑国家的战争政策和影响战争胜败的多种因素；指出了各种不同类型战争的规律是有区别的，全民参加的民族战争具有最可怕的力量；对战争艺术的内容体系做了新的划分，提出了有关战略、战术及军队建设的

一系列基本原则。

这两部著作都是在总结拿破仑战争经验的基础上产生的，它们标志着欧洲和世界近代资产阶级军事思想体系的基本确立。近代资产阶级军事思想体系在很大程度上是借助当时自然科学中的机械唯物论和人文科学中的唯心史观形成的，夹杂着资产阶级的偏见。在这一时期，世界其他一些国家的军事思想也有较快的发展，如日本通过明治维新大力引进欧洲的军事制度和军事理论，迅速实现了军事思想的现代化。

（二）无产阶级军事思想

19 世纪中后期，为适应当时工人运动发展的需要和迎接即将到来的无产阶级革命，马克思与恩格斯运用辩证唯物主义和历史唯物主义，首次正确揭示了战争和军队同社会生产方式之间的内在联系，阐明了军事领域的若干基本规律，确立了军事问题认识论和方法论的科学原则，创立了关于城市工人武装起义、无产阶级军队和人民战争及其战略战术原则的学说。这些思想集中反映在马克思、恩格斯的《共产党宣言》《皮蒙特军队的失败》《中央委员会告共产主义者同盟书》《德国农民战争》《1852 年神圣同盟对法战争的可能性与展望》《德国的革命和反革命》《中国革命和欧洲革命》《对塞瓦斯托波尔的围攻》《革命的西班牙》《山地战的今昔》《波斯和中国》《步枪史》《国际工人协会总委员会关于普法战争的第二篇宣言》《法兰西内战》《反杜林论》《家庭、私有制和国家的起源》《欧洲能否裁军》等一系列著作中，也反映在马克思和恩格斯为《美国新百科全书》撰写的军事条目及关于军事问题的书信中。马克思主义军事理论的诞生是人类军事思想发展史上一次划时代的伟大革命，为人们研究、解决军事领域的问题提供了科学的基本观点和基本方法，为无产阶级军事思想的发展奠定了坚实的理论基石。

三、外国现代军事思想

1917 年，俄国十月革命成功，标志着人类文明跨入现代历史时期。但世界现代军事思想的孕育则可前推至 19 世纪和 20 世纪之交。

19 世纪中叶以后，世界列强竞相利用工业革命所提供的崭新物质技术手段，在全球加剧争夺势力范围，相应的军事理论开始产生。德国首相俾斯麦宣称，德国的一切重大问题都只能通过“铁与血”的手段解决。日本首相山县有朋宣布，以朝鲜和中国等邻国国土为日本的“利益线”。世界资本主义体系在 19 世纪末 20 世纪初发展到帝国主义阶段，对外扩张的各种军事理论大量出现。英国斯宾塞的“社会达尔文主义”“社会有机论”和德国拉采尔的“地理环境决定论”认为，“强存弱汰”是国际生活的自然法则，一个“健全的国家有机体”有权通过战争扩展自己的“生存空间”。美国马汉的“海权论”则认为，谁控制了海洋谁就能控制世界，为此必须大力发展海上力量。他的理论被美、英、日等国家奉为国防发展的主导原则。在罗斯福执政时期，美国国家安全的指导原则由 19 世纪前期的专注控制西半球改变为追求全球扩张。随着垄断资本主义的进一步发展，帝国主义国家之间重新瓜分世界的斗争愈演愈烈，终于导致了第一次世界大战。这场大浩劫刚结束，帝国主义列强在签订各种和平条约和实行军备控制的同时，纷纷抢先发展坦克、飞机、潜水艇、航空母舰等机械化兵器并将其大量装备军队，各种新的战争理论也应运而生。英国麦金德提出的“大陆心脏说”认为谁控制了东欧和中亚，谁就能控制世界。德国纳粹地缘政治学家豪斯霍弗尔把这一学说加以利用和发展，为希特勒的

侵略政策制造舆论。鲁登道夫提出“总体战”理论，强调动员国家一切力量，使用一切手段进行战争。意大利的杜黑、英国的特伦查德、美国的米切尔等人，认为空中力量在现代战争中有决定性作用，主张建立并优先发展独立的空军。英国的富乐和利德尔·哈特、法国的戴高乐、德国的古德里安等人，认为现代战争中的决定性制胜手段是高度装甲化、机械化的机动突击力量，为此，古德里安提出“闪电战”理论，戴高乐主张把小型职业军队作为军队建设的发展方向。利德尔·哈特还提出“间接路线”战略，认为在战争指导上应尽量采取迂回打击的方式。上述理论在第二次世界大战中得到一定程度的应用，并有所发展。

在这一阶段，无产阶级军事思想在世界范围内蓬勃发展。列宁在领导俄国十月革命和反对帝国主义武装干涉国内战争中，从帝国主义和无产阶级革命时代的特点与俄国的实际出发，创立了战争与革命、武装起义与建设工农红军、实行全民战争等学说，为马克思主义军事理论谱写了新篇章。其中有代表性的军事著作包括《旅顺口的陷落》《革命军队和革命政府》《莫斯科起义的教训》《战争与革命》《大难临头，出路何在》《沉痛的但是必要的教训》《无产阶级革命和叛徒考茨基》《大家都去同邓尼金做斗争》和《为战胜高尔察克告工农书》等。列宁逝世后，斯大林等在领导苏联工农红军和国防现代化建设中，在领导和指挥反对法西斯侵略的卫国战争中，继承和发展了马克思列宁主义的军事理论，制定了苏维埃国家军队和国防建设的基本原则，做出了关于决定战争命运诸因素及其相互关系、战略与策略等问题的论述，全面建立起苏联军事思想体系，有代表性的军事著作包括《在俄共（布）第八次代表大会上关于军事问题的演说摘要》《关于建立共和国的战斗预备队》《论俄国共产党人的战略和策略问题》《论中国革命的前途》《论红军的三个特点》《广播演说》《最高统帅部大本营指示信》《国防人民委员会命令第五十五号》《伟大的十月社会主义革命二十七周年》和《在莫斯科市斯大林选区选举前的选民大会上的演说》等。与此同时，世界其他一些国家的无产阶级政党在领导本国人民的革命武装斗争中把马克思列宁主义军事理论的原理与本国的实际结合起来，创立了各具特色的军事思想。例如，产生和形成于中国革命战争，指导中国革命战争不断走向胜利，并在中华人民共和国建立后继续发展，指导新中国军队与国防建设不断取得巨大成就的理论武器和行动指南的毛泽东军事思想。毛泽东军事思想以回答现实军事实践所面临的问题为出发点和落脚点，博采古今中外军事思想的优秀成果，尊重人民群众的实践经验，把个人才智与集体智慧融为一体，是一个求实的、开放和不断创新的思想体系。

从第二次世界大战结束到20世纪70年代后期，随着核武器的进一步发展和世界两极格局的形成，以美国和苏联为首的两大国际政治、军事集团之间进行了长期的“冷战”。双方都曾认为，核战争成为现代战争的主要形式，导弹（火箭）核武器决定现代战争的命运；有人还提出核战争已不再是政治的继续。在此期间，随着双方力量由比较悬殊到相对均势的发展变化，军事思想也在相应调整。在战争指导原则方面，先立足于打赢核大战，后相继提出“冷战”理论、有限战争理论及特种战争理论等。军队和国防建设的指导方针，由原来的优先发展核武器，调整为既注重发展核军备，又不放松发展常规力量，以适应打赢核威慑条件下不同规模和强度的常规战争的需要。美国和苏联尽管对核武器的作用等问题的认识有过一些变化，但始终都把核威慑作为推行国家政策的重要手段。在上述问题上，中国有明确的看法和态度：霸权主义是当代战争的根源，只有按照和平共处五项原则处理国际事务才能维护世界和平；反对超级大国称霸世界；中国奉行积极防御的战略方针，对外永远不称霸，绝不会侵略别人，对外来侵略则以人民战争坚决实行自卫。这一时期，在广大第三世界国家和地区风起云涌的

人民革命武装斗争中，游击战理论得到了一定的发展。

从 20 世纪 80 年代起，随着新科技革命在世界范围内蓬勃兴起，大量新技术用于军事目的，促使军事领域发生了新的变革，和平与发展成为当今时代的两大主题。苏联解体后，世界格局迅速向多极化方向发展，武装冲突和局部战争频繁发生。海湾战争是“冷战”结束后爆发的投入新式武器种类最多、技术水平最高、规模最大、综合协调性最强的第一场现代化局部战争，它揭开了高技术战争的序幕，标志着战争从此进入一个以知识和技术为基础的新时代。这些都有力地推动了各国现代化军事思想的发展，集中体现为着重探索现代条件下，特别是高技术条件下局部战争的客观规律及指导原则。例如，美国提出了低强度冲突理论和空地一体战思想等，俄罗斯联邦的军事学说中增加了“积极防御”的战略思想等。

第三节 中国古代军事思想

军事名言

短者持矛戟，长者持弓弩，强者持旌旗，勇者持金鼓，弱者给厮养，智者为谋主。

——吴起

中国古代军事思想是指在奴隶社会、封建社会时期，各阶级、集团及其军事家和军事论著者对于战争与军队问题的理性认识。中国古代军事思想在中华民族光辉灿烂的文化宝库中，是别具异彩的珍贵遗产，它不仅曾经哺育了无数精兵良将，而且影响和指导了历代军事活动。

一、中国古代军事思想的形成与发展

中国古代军事思想的形成与发展，大体经历了初步形成、成熟和丰富发展三个阶段。

1. 初步形成阶段

初步形成阶段的时间在公元前 21 世纪初到公元前 770 年，为我国的奴隶社会夏、商、西周时期。此时国家建立了军队，出现了真正意义上的战争。其战争的主要特点有：开始时，武器以木器、石器为主，作战方式基本是以密集队形进行集团肉搏正面冲杀。到了商代以后，逐渐以车兵为主，作战中形成了以车兵为核心的方阵队形，产生了“进”“退”“攻”“守”等具有朴素唯物主义观念的军事思想，但这一阶段的军事思想总体上仍处于萌芽状态。这一时期的军事思想的代表作主要有《周易》《周礼》《军政》《军志》等。

2. 成熟阶段

成熟阶段的时间在公元前 770 年到公元前 221 年，为我国的春秋战国时代。这一阶段是我国由奴隶制向封建制过渡的大变革、大发展时期。随着文化的普及、科学技术的进步，特别是铁制兵器的出

现，战争的形态、规模发生了重大变化，军事思想也得到了长足的发展，并取得了最为辉煌的成就。以《孙子兵法》为代表的一大批兵书的诞生，标志着中国古代兵学理论体系的形成，同时也表明这一时期的军事思想已经不仅仅停留在感性认识阶段，而是上升到了理性认识阶段。这一时期的军事思想研究成果及代表作有《孙子兵法》《吴子兵法》《司马法》《尉缭子》《六韬》《孙臆兵法》等。

3. 丰富发展阶段

丰富发展阶段的时间在公元前 221 年到 1840 年，为我国的封建社会时期。在这 2 000 多年的封建社会里，由于科学技术的进一步发展，武器装备的改革创新，军队编制体制的适时调整，特别是火器的普遍使用，军事开始进入以铁兵器为主并逐渐发展到热兵器的时代。战争的样式、规模、指挥、协同及军兵种的结构、比例都发生了重大变化。武学的正统地位在宋朝以后得到确立，专门研究整理兵书的人员、机构增多，这些都有力地促进了军事思想的丰富和发展。这一时期的军事理论研究成果及代表作主要有《三略》《李卫公问对》《武经总要》《太白阴经》《练兵纪实》等。

二、中国古代军事思想的基本内容

古代军事思想概括了有关战争和军队的全部理论，包括关于战争的性质及其基本规律的理论，关于指导战争的准备和实施的计谋战略、战术理论，关于国防建设和军队建设的理论，关于战争保障的理论等。至今有许多精辟名言，不仅仍在军事生活和军事斗争中广为流传，而且在非军事领域内也被广泛地应用着。它是我们文明古国的骄傲，是中华民族宝贵的历史文化遗产，也是世界军事宝库的重要组成部分。

1. 战争性质的理论

《吴子兵法》指出：“凡兵之所以起者有五：一曰争名，二曰争利，三曰积恶，四曰内乱，五曰因饥。其名又有五：一曰义兵，二曰强兵，三曰刚兵，四曰暴兵，五曰逆兵。禁暴救乱曰义，恃众以伐曰强，因怒兴师曰刚，弃礼贪利曰暴，国乱人疲举事动众曰逆。”即禁暴除乱，拯救危难的军队叫义兵；仗着人多，征伐列国的军队叫强兵；因君王震怒而出师的军队叫刚兵；背理贪利的军队叫暴兵；不顾国乱民疲，兴师动众而出的军队叫逆兵。虽然没有明显地区分正义战争与非正义战争，但已经明确指出兵、强兵、刚兵、暴兵、逆兵的区别。

古代军事思想中对决定战争胜负因素的问题也十分重视并达到了相当高的认识水平。《孙子兵法》中指出，用兵打仗要“经之以五事，校之以计，而索其情”，即必须从客观实际出发，分析、比较敌对双方的各种条件，以探求战争胜负的可能性。所谓“五事”，即“道、天、地、将、法”；所谓“计”，即“主孰有道、将孰有能、天地孰得、法令孰行、兵众孰强、士卒孰练、赏罚孰明”七个方面的情况。所有这些，都是客观存在于战争双方并关系到战争胜败的因素。特别值得指出的是，孙子把“道”这个属于政治范畴的重要条件放在首位。

2. 战争谋略的理论

古代军事家关于战争的战略战术的论述，有许多观点是十分有见地的。如“不战而屈人之兵”的威慑论；“上兵伐谋”，“以‘全’争于天下”的全胜论；“致人而不致于人”，“制人者，握权也；见制于人者，制命也”的掌握战争主动权论；“兵贵先”，“先人有夺人之心”的先发制胜论；“后人发，先人至”的后发制胜论；“战势不过奇正，奇正之变，不可胜穷也”“善用兵者，无不正，无不奇，使敌莫测”的

奇正用兵论；“我专而敌分，我专为一，敌分为十，是以十攻其一也”的“以众击寡”论；“避其锐气，击其惰归”的治气论；“以治待乱，以静待哗”的治心论；“以近待远，以饱待饥”的治力论；“勿邀正正之旗，勿击堂堂之阵”的治变论；等等。以上各种论述均从不同的侧面和角度论述了战争的谋略和战术。

3. 军队管理的理论

古代军事家重视将帅的选拔，十分看重将帅在战争中的作用。《孙子兵法》指出：“兵之将，民之司命，国家安危之主也。”并提出了选拔将帅的标准：“将者，智、信、仁、勇、严也。”《三略》认为贤将要具备十二能：能清、能静、能平、能整、能受谏、能听讼、能纳人、能采言、能知国俗、能图山川、能表险难、能制军权。《吴子兵法》中提出：“总文武者，军之将也。”“故将之所慎者五：一曰理，二曰备，三曰果，四曰戒，五曰约。”对于考核将帅的标准，《武经总要·选将》提出“九验”，即“远使之以观其忠，近使之以观其恭，繁使之以观其能，卒然问焉以观其智，急与之期以观其信，委之以货财以观其仁，告之以危以观其节，醉之以酒以观其态，杂之以处以观其色”。

古代军事家关于治理军队的理论，主要体现在两个方面：一是把严明军纪作为治军的重要原则。魏武侯曾问吴起：“兵何以为胜？”吴起回答：“以治为胜。”并指出：“若法令不明，赏罚不信，金之不止，鼓之不进，虽有百万，何益于用？”即如果法令不严明，赏罚不及时，军队不听指挥，让止不止，让进不进，这样的军队即使有百万人，也没有战斗力。《司马法》指出：“从命为上赏，犯命为上戮，故勇力不相犯。”即对坚决执行命令者给予奖励，对违抗命令者给予严厉惩罚。二是把加强军队训练作为治军的一个重要方面。《吴子兵法》指出：“夫人常死其所不能，败其所不便，故用兵之法，教戒为先。”即认为战争中士卒牺牲往往是由于技能不高，败于技术不熟练，所以，用兵的原则是士兵一定要经过教育训练。《司马法》还指出：“士不先教，不可用也。”即士卒不经教育训练，是不能用来作战的。荀子指出：“不教诲，不调一，则入不可以守，出不可以战。教诲之，调一之，则兵劲城固，敌国不敢婴也。”强调军队不教育训练，步调就不统一，这样退不能守、进不能攻。教育训练后，步调一致就有坚强的军队和巩固的国防，敌国就不敢轻易进犯了。

4. 战争保障的理论

古代军事家关于战争保障的理论主要有以下四个方面。

（1）重视战争物资的储备和后方补给。《孙子兵法》指出“军无辎重则亡，无粮食则亡，无委积则亡”，要“取用于国，因粮于敌”。

（2）重视和利用地形。《武经总要》指出：“夫顿兵之道有地利焉。我先据胜地，则敌不能以胜我；敌先居胜地，则我不能以制敌。”

（3）重视和使用间谍。《孙子兵法》指出：“三军之事，莫亲于间。”“先知者，不可取于鬼神，不可象于事，不可验于度，必取于人，知敌之情者也。”又说：“无所不用间也。”

（4）重视筑城和城战。除了迄今保留下来的举世闻名的长城等各类筑城的遗址外，古人还创造了筑城的理论和守城的方法。如《墨子·守城篇》就应用了当时的科学知识，既讲了如何筑城，又讲了如何攻城和守城。就攻城而言，古人十分重视强攻与智取的结合，其手段多种多样，如先歼敌于野战，然后临城降之；先诱敌出战，然后乘势取之；先结好内应，然后内外夹击；还有水攻、火攻等。其目的在于求速克，以免顿兵坚城，日久生变。同时还指出，攻城必须量力而行，力争“不劳兵力而克敌”。至于守城，古人的论述极多，主要有三个方面：一是要有充分的准备，如“垒高土厚，城坚沟深，粮

食众多”，以及坚兵利甲，严密的组织，坚强的决心等；二是要有整体的布局，使守城与守险结合起来，前方与后方结合起来，主要城邑与次要城邑结合起来，形成一国、一地或一军的整体防御能力，使守城者有强大的后盾和支援，不致孤城陷入敌围，久守自毙；三是要守中有攻，主动出击，这是守城的根本指导思想。

三、中国古代军事思想代表性著作

（一）《孙子兵法》

《孙子兵法》是我国最早也是世界最早的军事著作，其作者为春秋时期的吴国将军孙武，为“武经七书”之一。全书共分十三篇，其中“计篇”是全书的总纲，对《孙子兵法》的整个军事思想起了提纲挈领的作用，其中心思想为审己量敌、料胜决策。孙武将战争胜利必须具备的客观因素概括为道、天、地、将、法“五事”，道居“五事”之首。孙武认为，“百战百胜，非善之善者也；不战而屈人之兵，善之善者也”，他称不战而胜为“全”，战而胜之为“破”。



图文
“武经七书”

拓展阅读

《孙子兵法》的战略精髓

《孙子兵法》由春秋时期齐国人孙武所著，是中国古代兵书的奠基之作。孙武在这部军事学圣典中，系统地揭示了战争的客观规律，提出了一套十分完备的军事思想体系和战略战术原则。

孙武在《孙子兵法》中对于战略战术的总结主要包括如下方面。

- （1）避实击虚。《孙子兵法·虚实篇》中对此有精辟而形象的阐述。
- （2）致人而不致于人。“致人”即让敌人照我意图行事；“致于人”即被敌人调动。
- （3）先胜而后求战。确认能够胜利才开战，即不打无把握之仗。
- （4）知彼知己，百战不殆。
- （5）以正合，以奇胜。这句话的意思是说，以正规、正面来战斗，但要以机动、偷袭、特殊战法来取胜，即出奇制胜。古今中外，以此战略战术为指导而赢得战争胜利的战例很多。
- （6）识众寡之用者胜。这句话的意思是说，在作战中要采取机动灵活的战略战术来保存自己，消灭敌人。



（二）《吴子》

《吴子》为“武经七书”之一，曾与《孙子兵法》齐名，两者并称为《孙吴兵法》，为战国前期卫国人吴起所著。《吴子》以“内修文德、外置武备”为核心，对于战争目的作战指导，尤其是治军问题做了较为深刻的论述。

（三）《尉缭子》

《尉缭子》为“武经七书”之一，成书于战国中后期，主要论述了战争与政治、军队与纪律、料敌与举兵、天时与人事等方面的问题。

(四)《六韬》

《六韬》为“武经七书”之一，据传为西周初年太公吕尚所著。全书以太公和文王、武王对话的形式编成，分为文韬、武韬、龙韬、虎韬、豹韬、犬韬六卷，共六十篇。《六韬》重视将领的任选，要求将领有“勇、智、仁、信、忠”五个方面的德行。

(五)《三略》

《三略》原称《黄石公三略》，相传为东汉黄石公所著，分为上略、中略、下略三卷，是著名的中国古代军事著作。此书侧重于从政治策略上阐明治国用兵的道理，它不同于其他兵书，是一部糅合了诸子各家的某些思想，专论战略的兵书，具有朴素的唯物论和辩证法思想。

(六)《唐太宗李卫公问对》

《唐太宗李卫公问对》也称《唐李问对》，为“武经七书”之一，是后人根据唐太宗李世民同军事家、卫国公李靖讨论军事问题的谈话，以两人讨论兵法问答的形式编辑而成的，分为上、中、下三卷，论述了“正亦胜，奇亦胜”的用兵原则。

(七)《武经总要》

《武经总要》是北宋官修的一部军事著作，也是中国第一部规模宏大的官修综合性军事著作，对于研究宋朝以前的军事思想非常重要。该书包括军事理论与军事技术两大部分，具有较高的学术价值。《武经总要》分前、后两集，每集二十卷。前集详细反映了宋代军事制度，包括选将用兵、教育训练、部队编成、行军宿营、古今阵法、通信侦察、城池攻防、火攻水战、武器装备等，特别在营阵、兵器、器械部分配有详细的插图，这些精致的图像使得当时各种兵器装备具体、形象地呈现在人们面前，是研究中国古代兵器史的极宝贵资料。后集辑录了历代用兵故事，保存了大量古代战例资料，分析品评了历代战役、战例和用兵得失。



图文
《武经总要》

第四节 当代中国军事思想

军事名言

必须打赢；必须照顾全战役计划；必须照顾下一战略阶段：这是反攻开始，即打第一仗时，不可忘记的三个原则。

——毛泽东

一、毛泽东军事思想

(一) 毛泽东军事思想的科学含义

毛泽东军事思想是以毛泽东为主要代表的中国共产党人，关于中国革命战争、人民军队和国防问

题的科学理论体系。毛泽东军事思想是毛泽东思想的重要组成部分，是马克思列宁主义普遍原理与中国革命战争和国防建设实践相结合的产物，是对古今中外优秀军事理论文化遗产的批判继承，是对中国革命战争和国防建设实践经验的科学总结，是以毛泽东为首的老一辈无产阶级革命家、军事家集体智慧的结晶。毛泽东的军事著作和有关文电是毛泽东军事思想的集中反映。毛泽东军事思想不仅揭示了中国革命战争和国防问题的基本规律，而且揭示了许多军事领域的共同规律，是具有中国特色的马克思主义军事理论。毛泽东军事思想不仅过去是指导我军战胜强大敌人的锐利武器，现在和将来仍然是指导我军作战和国防建设的指南。

（二）毛泽东军事思想的主要内容

1. 无产阶级的战争观和方法论

无产阶级的战争观和方法论的主要内容有：战争是随着私有财产和阶级的产生而产生的，是用以解决阶级、民族、国家、政治集团之间在一定发展阶段上的矛盾的一种最高斗争形式；战争是政治的继续，政治是不流血的战争，战争是流血的政治，和平时期的斗争是政治，战争也是政治，战争与和平既互相排斥，又互相联结，并在一定条件下互相转化；人类社会只有进步到消灭阶级、消灭国家的时候，战争才能从根本上消除；帝国主义和霸权主义是现代战争的根源；战争的政治目的决定战争的性质，战争有正义和非正义之分，一切进步的战争都是正义的，一切阻碍进步的战争都是非正义的，共产党人要拥护正义战争，反对非正义战争；两军相杀的军事目的是保存自己，消灭敌人，这是战争自身的本质，是一切战争行动的根本依据；战争胜负主要取决于作战双方的军事、政治、经济等条件，与此同时，还取决于作战双方主观指导的能力；共产党人研究和认识战争的目的是消灭一切战争，实现人类的永久和平；战争是有规律的，战争规律是可以认识的，不仅要研究一般战争的规律，还要研究特殊战争的规律；一切战争指导规律都是发展的，研究和指导战争要从实际出发，着眼于其特点和发展，客观全面地了解和掌握敌我双方各方面的情况，找出其行动的规律，使主观指导符合客观实际；要有全局观念，善于统筹全局，把握关键；要在既定的客观物质基础上，充分发挥人的自觉能动性，争取战争的胜利。

2. 人民军队理论

人民军队理论的主要内容有：把创建人民军队作为进行武装革命的首要问题，强调人民军队是夺取和巩固国家政权的工具，没有人民的军队，便没有人民的一切；人民军队是执行革命政治任务的武装集团，全心全意为人民服务是建军的唯一宗旨，人民军队永远是一支战斗队，它也担负着工作队和生产队的任务；坚持共产党对军队的绝对领导，保持我军的无产阶级性质和坚定正确的政治方向；坚持军民一致、官兵一致和瓦解敌军的三大原则；实行民主制度和严格的纪律，要在集中指导下，实行政治民主、经济民主、军事民主，要坚决执行命令，执行“三大纪律八项注意”；发扬勇敢战斗、不怕牺牲和艰苦奋斗的优良作风；人民军队要从低级阶段逐步向高级阶段发展，在加强革命化建设的同时，加强现代化、正规化建设，逐步把我军建设成为一支强大的现代化、正规化的革命军队。

3. 人民战争思想

人民战争思想阐明了人民战争的理论基础。其基本观点是：人民群众是历史的创造者，是革命战



微课
毛泽东军事
思想