



# 形势 与 政策

形势与政策

《形势与政策》编写组 编

《形势与政策》编写组 编

南方传媒  
广东人民出版社



定价：39.80元

广东人民出版社

【春季版】

# 形势 与 政策

《形势与政策》编写组 编

南方传媒 | 广东人民出版社  
·广州·

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策 /《形势与政策》编写组编. —广州：广东人民出版社，2023.1 (2026.1 重印)  
ISBN 978-7-218-16425-0

I . ①形… II . ①形… III . ①时事政策教育—高等学校—教材 IV . ① G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2022) 第 253186 号

XINGSHI YU ZHENGCE

**形 势 与 政 策**

《形势与政策》编写组 编



版权所有 翻印必究

出 版 人：肖风华

责任编辑：王庆芳 叶芷琪

责任技编：吴彦斌

出版发行：广东人民出版社

地 址：广州市越秀区大沙头四马路 10 号（邮政编码：510199）

电 话：(020) 85716809（总编室）

传 真：(020) 83289585

网 址：<https://www.gdpph.com>

印 刷：三河市骏杰印刷有限公司

开 本：787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张：17 字 数：340 千

版 次：2023 年 1 月第 1 版

印 次：2026 年 1 月第 13 次印刷

定 价：39.80 元

---

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社 (020-85716849) 联系调换。

售书热线：(020) 85716865

## 前 言

2016年12月，在全国高校思想政治工作会议上，习近平总书记指出，“要教育引导学生正确认识世界和中国发展大势，从我们党探索中国特色社会主义历史发展和伟大实践中，认识和把握人类社会发展的历史必然性，认识和把握中国特色社会主义的历史必然性，不断树立为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗的信念和信心；正确认识中国特色和国际比较，全面客观认识当代中国、看待外部世界；正确认识时代责任和历史使命，用中国梦激扬青春梦，为学生点亮理想的灯、照亮前行的路，激励学生自觉把个人的理想追求融入国家和民族的事业中，勇做走在时代前列的奋进者、开拓者”<sup>①</sup>。

当前国际、国内形势正在发生深刻变化。一方面，世界处于百年未有之大变局；另一方面，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。大学生需要通过系统而又全面客观的形势与政策知识学习，以保持清醒的头脑，保持独立的时事判断，践行习近平总书记的重要讲话精神，对纷乱复杂的各类信息进行正确筛选和准确解读。

“形势与政策”课是理论武装时效性、释疑解惑针对性、教育引导综合性都很强的高校思想政治理论课，是帮助大学生正确认识新时代国内外形势，深刻领会党的十八大以来党和国家事业发生的历史性变革、取得的历史性成就、面临的历史性机遇和挑战的核心课程，是第一时间推动党的理论创新成果进教材、进课堂、进学生头脑，引导大学生准确理

---

<sup>①</sup> 习近平：《习近平谈治国理政》（第二卷），外文出版社2017年版，第377—378页。



解党的基本理论、基本路线、基本方略的重要渠道。“形势与政策”课将社会经济发展规律、教育教学规律和学生成长规律相结合，有助于广大学生全面、正确、准确地认清形势、把握政策，实现自身全面协调发展。

本教材以习近平新时代中国特色社会主义思想统摄体系，依据教育部文件关于“形势与政策”课内容的要求和教育部印发的《高校“形势与政策”课教学要点》，结合当前国际、国内形势与热点编写，具体介绍了当前国内经济政治形势、国际关系、国际热点事件，阐明了我国政府的基本原则、基本立场与应对政策。本教材努力体现权威性、前沿性，注重理论与实际的结合、历史与现实的结合、稳定性与变动性的结合、学习知识与发展能力的结合，在相关问题的解读和分析上下功夫，力求达到知识传递与思想深化的双重效果。

希望本教材能帮助大学生把握我国新时代的发展脉搏，了解世情、国情、党情，用与时俱进的眼光看待国内外形势，理解党和政府的政策；开阔视野，提升素质，坚定信念，把个人的发展同祖国的富强相结合，确立个人在新时代切合实际的奋斗目标。也希望本教材能够成为大学生学习“形势与政策”课程的好帮手。

本教材在编写过程中参考了一些知名专家、学者的著作和文章，在此一并表示感谢。由于本教材时效性颇为突出，编撰时间较紧张，加之受编者水平和资料收集所限，不足和疏漏之处在所难免，敬请广大读者批评指正。

编 者

# 目 录

<b>专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进 强国建设、民族复兴伟业 .....</b>	<b>1</b>
第一节 党的二十届四中全会召开的盛况 .....	2
第二节 党的二十届四中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个 五年规划的建议》.....	3
第三节 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》的重点 内容 .....	9
第四节 新时代大学生深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，担负民族复兴、强国 有我的时代责任.....	29
<b>专题二 认真学习习近平新时代中国特色社会主义经济思想 推动我国 经济实现高质量发展.....</b>	<b>39</b>
第一节 习近平新时代中国特色社会主义经济思想的内涵及理论贡献 .....	40
第二节 2025 年经济发展向新向优 预期目标圆满实现.....	47
第三节 中央经济工作会议部署 2026 年经济工作 .....	51

**专题三 深入推进城乡融合发展 促进城乡共同繁荣..... 59**

第一节 中央农村工作会议.....	60
第二节 推进乡村全面振兴与新型城镇化有机结合 .....	63
第三节 走好中国特色城市发展道路 .....	75

**专题四 坚持创新驱动发展战略 加快建设教育强国、科技强国、人才强国..... 85**

第一节 当前世界科技发展形势 .....	86
第二节 加快建设教育强国、科技强国、人才强国 .....	90
第三节 强化国家战略科技力量，支撑国家重大战略需求 .....	93
第四节 培养造就一大批高水平创新人才 .....	98
第五节 认真学习《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》 立志成为教育强国建设的优秀人才 .....	102

**专题五 建设更高水平的平安中国 以新安全格局保障新发展格局 ..... 125**

第一节 当前我国总体国家安全形势 .....	126
第二节 党的十八大以来关于维护国家安全的重大成就和重要部署 .....	129
第三节 大学生是有效维护国家安全稳定的重要力量 .....	138

**专题六 携手周边国家共创美好未来 推动构建新型国际关系 ..... 147**

第一节 中国同周边国家关系发展取得重大成果 .....	148
第二节 坚持中国周边外交的基本方针 .....	152
第三节 让中国式现代化成果更多惠及周边 .....	159

<b>专题七 大力发展新时代的数字经济 让人工智能助推中国式现代化</b>	
<b>高质量发展</b> .....	<b>169</b>
第一节 数字经济概述.....	170
第二节 人工智能发展与治理.....	176
<b>专题八 谱写新时代“一国两制”事业新篇章 在百年未有之大变局中开创新局</b> .....	<b>187</b>
第一节 “一国两制”实践行稳致远，推进祖国统一大业.....	188
第二节 坚持用“一国两制”解决台湾问题的总体方略，坚定不移推进祖国统一大业 .....	198
第三节 坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略 .....	210
<b>专题九 中美关系新动向</b> .....	<b>221</b>
第一节 中美关系的新动向.....	222
第二节 中国处理中美关系的原则立场和经验启示 .....	227
第三节 大学生如何正确看待当前中美关系 .....	231
<b>专题十 推动构建更加公正合理的全球治理体系 携手迈向人类命运共同体</b>	
.....	<b>241</b>
第一节 推动构建更加公正合理的全球治理体系 .....	242
第二节 推进中国特色大国外交，携手迈向人类命运共同体.....	252



## 专题一

# 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业

### 【知识目标】

深入学习党的二十届四中全会通过的决议和主要内容。

### 【思政目标】

理解我国“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则、目标、指导思想和重点任务。

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。出席这次全会的有，中央委员168人，候补中央委员147人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（简称《建议》）。新时代大学生应深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，担负起民族复兴、强国有我的时代责任。



视频资料

## 第一节 党的二十届四中全会召开的盛况<sup>①</sup>

### 一、全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作

全会一致认为，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家安全和社会稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

### 二、全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就

“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

---

① 参见《中共二十届四中全会在京举行》，《人民日报》2025年10月24日。

## 第二节 党的二十届四中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》

### 一、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化

#### (一) “十五五”时期我国面对错综复杂的国际形势<sup>①</sup>

《建议》对“十五五”时期我国发展面临的环境作出深刻分析，指出“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。这为我们正确判断形势、科学谋划发展提供了重要依据。

##### 1. 世界百年变局加速演进带来机遇和挑战

当前和今后一个时期，百年变局加速演进，世界变乱交织，变的一面深入发展，乱的一面更加突出，我国发展既面临难得机遇，也伴随严峻挑战。总体看，机遇仍然大于挑战。

我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。

国际力量对比深刻调整，世界多极化在曲折中发展。一些发达国家内部矛盾重重，各种弊端日益凸显。少数西方国家对多极化进程的快速发展明显不适，仍妄图维持单极霸权，但遭到国际社会的广泛抵制。一大批新兴市场国家和发展中国家经过艰苦奋斗和广泛合作，走上发展快车道。据国际货币基金组织测算，2025年新兴市场国家和发展中国家按购买力平价计算的国内生产总值将占世界60%以上。全球南方群体性崛起，深刻改写国际政治格局和世界经济版图。我国作为最大发展中国家和全球南方的重要一员，国际影响力、感召力、塑造力不断提升，在国际事务中已经并将继续发挥举足轻重的作用。

经济全球化虽遭遇逆流但仍是不可阻挡的历史潮流，将有力促进商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往，为我国进一步扩大高水平对外开放，吸引和集聚全球资源要素，深化同各国贸易、投资、金融等合作，推进自由贸易区网络建设，维护全球自由贸易

---

<sup>①</sup> 参见田培炎：《“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化》，《求是》2025年第21期。

易体系，拓展全球伙伴关系网络，畅通国内国际双循环，提供难得机遇。此外，世界经济持续低迷将进一步凸显我国经济“压舱石”作用，国际分工深度重构也将为构建以我为主的国际产业链供应链提供契机。

新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入密集活跃期，技术创新呈现多技术交叉融合和群体性跃升态势，渗透性、扩散性、颠覆性特征更加鲜明，产业化进程加快。集成电路、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域技术加速迭代、融合应用，我国在部分领域已形成先发优势，新技术应用场景和市场空间广阔，为我国抢占技术和产业发展先机提供了有利条件。

全球治理赤字加重、公共产品缺失，全球治理处在逆水行舟、不进则退的关键当口，应对各种全球性挑战、解决热点难点问题，迫切需要改革和完善全球治理体系。习近平总书记提出的推动构建人类命运共同体理念和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议代表人类文明进步方向，符合各国人民共同愿望，日益深入人心，成为团结凝聚各个国家的最大公约数。这些中国理念、中国方案，为全球治理贡献了“稳”的支撑和“进”的动力，将进一步提升我国在全球治理中的话语权，推动和引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

## 2. 我国面临诸多外部风险挑战

全球安全问题凸显，安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出。地缘冲突易发多发，世界动荡加剧，俄乌冲突、巴以冲突等地区冲突延宕外溢，带来的能源资源危机、战略通道威胁、粮食短缺、难民潮等问题，已突破地域边界，成为全人类的共同挑战。战略安全威胁增多，拥核国家互信减弱，有可能陷入新一轮军备竞赛，战略安全机制更加脆弱，维护共同安全、构建良性互动的战略格局面临更大挑战。传统安全和非传统安全威胁叠加共振，周边涉我安全环境复杂因素增多。

单边主义、保护主义抬头，产业链供应链布局向本土化、区域化、集团化方向演进，经济泛政治化、泛安全化滋长蔓延，全球化红利消减。尤其是霸权主义和强权政治威胁上升，丛林法则回归。美国肆意挑起关税战、贸易战，侵害各国正当权益，违反世界贸易组织规则，损害多边自由贸易体制，严重冲击全球经济秩序稳定，严重干扰中美正常经贸合作，妨碍我国和其他国家正常经贸往来。

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

大国博弈更加复杂激烈。少数西方国家固守冷战思维和零和博弈，把我国视为主要战略竞争对手，实施全方位围堵遏制打压，筑起“小院高墙”，推行“脱钩断链”，挑起阵营对抗，发动舆论战、认知战，搞意识形态渗透，试图迟滞甚至中断我国现代化进程，我国外部环境压力增大。

### （二）“十五五”时期我国面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务

《建议》指出，我国发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

### （三）我国发展具备诸多优势<sup>①</sup>

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。今后五年，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。具体来讲，我国发展至少具有以下几方面优势。

#### 1. 中国特色社会主义制度优势

这一优势体现在多个方面，突出体现为党的领导的优势，党中央权威和集中统一领导能够确保党的路线方针政策上下贯通、执行有力，保证党带领人民朝着既定目标接续奋斗；党的创新理论为重大决策提供科学指引，保证经济社会发展政策措施更加符合客观规律；各级领导干部、基层党组织和广大党员能够为推动发展、深化改革、维护稳定发挥示范带头、战斗堡垒、先锋模范作用。体现为集中力量办大事的优势，能够组织国家战略科技力量对关键核心技术的基础前沿研究开展集中攻关、加快实现新突破；调动各方面优质资源组织实施重大战略、重大工程、重大项目，发挥对经济社会发展牵引带动作用；因时制宜制定实施宏观政策，实行逆周期和跨周期调节，提高宏观政策精准性有效性；及时有效应对突发自然灾害和重大突发公共事件，最大限度减少人民生命财产损失等。体现为有

---

<sup>①</sup> 参见田培炎：《“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化》，《求是》2025年第21期。

效市场和有为政府相结合的优势，既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。体现为自我完善自我发展的优势，能够通过进一步全面深化改革，为经济社会发展添动力、增活力，提供坚强制度保障。

## 2. 超大规模市场优势

消费和投资潜力大、空间足、成长性强，为经济社会持续健康发展提供强大内生动力。从消费看，我国拥有 14 亿多人口、庞大的中等收入群体，人民群众对教育、医疗、养老、育幼等民生需求更加旺盛，对高品质生活的多样化需求不断增长，蕴含着巨大消费潜力。居民收入的稳步增长、全国统一大市场的加快形成，也将有力促进消费潜力的进一步释放。从投资看，建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造，推动产业迭代升级；深入推进新型城镇化，大力实施城市更新；增强区域发展协调性，促进区域联动发展，发挥重点区域增长极作用；加快构建房地产发展新模式，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”等，将有力拓展投资空间。此外，坚持和落实“两个毫不动摇”、深入实施民营经济促进法，也将进一步激发民间投资活力。

## 3. 完整产业体系优势

改革开放特别是新时代以来，我国加快建设现代化产业体系，农业基础不断巩固，传统产业转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，现代服务业快速发展，正逐步形成体系完备、配套齐全、协同高效的现代化产业体系。尤其是在工业方面，我国拥有 41 个工业大类、207 个工业中类、666 个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家。在世界 500 多种主要工业产品中，我国有 220 多种产品产量居世界第一，制造业总体规模连续 15 年居全球第一。完整产业体系有利于增强产业链供应链韧性，进一步释放产业发展潜能，夯实实体经济根基，筑牢经济安全屏障。

## 4. 丰富人才资源优势

党的十八大以来，人才工作取得重大成就，人才队伍快速壮大，人才效能持续提升，人才比较优势稳步增强，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。截至 2024 年底，我国人才资源总量达到 2.2 亿人，研发人员总量多年居世界首位，高技能人才超过 7200 万人，是世界上规模最宏大、门类最齐全的人才

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

资源大国。我国高校每年培养超 500 万名科学、技术、工程、数学（STEM）专业毕业生，居全球首位。在关键核心技术领域，我国拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队。一批具有企业家精神的优秀企业经营管理人才茁壮成长。此外，2024 年我国公民具备科学素质的比例达到 15.37%，实现从较低水平到中等水平的跨越。丰富的人才资源推动“人口红利”向“人才红利”转变，将为经济社会发展源源不断注入创新创造动能。

### 二、我国“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

#### （一）坚持党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

#### （二）坚持人民至上

尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

#### （三）坚持高质量发展

以新发展理念引领高质量发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

#### （四）坚持全面深化改革

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

#### （五）坚持有效市场和有为政府相结合

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商

环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

#### （六）坚持统筹发展和安全

在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

### 三、我国“十五五”时期经济社会发展的主要目标

#### （一）高质量发展取得显著成效

经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

#### （二）科技自立自强水平大幅提高

国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

#### （三）进一步全面深化改革取得新突破

国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

#### （四）社会文明程度明显提升

文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

#### （五）人民生活品质不断提高

高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

### （六）美丽中国建设取得新的重大进展

绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

### （七）国家安全屏障更加巩固

国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中国建设扎实推进。

## 第三节 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》的重点内容<sup>①</sup>

### 一、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

#### （一）优化提升传统产业

推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展先进制造业集群。推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，加强品牌建设。优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移。

---

<sup>①</sup> 参见《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，人民出版社 2025 年版，第 8—46 页。

## （二）培育壮大新兴产业和未来产业

着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。完善产业生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。创新监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。促进中小企业专精特新发展，培育独角兽企业。

## （三）促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，扩大服务业开放，深化监管改革，完善支持政策体系，扩大优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

## （四）构建现代化基础设施体系

加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造。完善现代化综合交通运输体系，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，强化薄弱地区覆盖和通达保障。健全多元化、韧性强的国际运输通道体系。优化能源骨干通道布局，加力建设新型能源基础设施。加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推进城市平急两用公共基础设施建设。

# 二、加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

### （一）加强原始创新和关键核心技术攻关

完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，产出更多标志性原创成果。

### （二）推动科技创新和产业创新深度融合

统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，统筹科技创新平台基地建设。完善区域创新体系，布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地，强化国际科技创新中心策源功能。加快重大科技成果高效转化应用，布局建设概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度，加强知识产权保护和运用。营造具有全球竞争力的开放创新生态。支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家科技攻关任务，鼓励企业加大基础研究投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。加大政府采购自主创新产品力度。

### （三）一体推进教育科技人才发展

建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，深入推进“双一流”高校和国家交叉学科中心建设，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。加快建设国家战略人才力量，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。深化国际交流合作，建

立高技术人才移民制度，引育世界优秀人才。

#### （四）深入推进数字中国建设

健全数据要素基础制度，建设开放共享安全的全国一体化数据市场，深化数据资源开发利用。促进实体经济和数字经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程。加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。加强人工智能治理，完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则。完善监管，推动平台经济创新和健康发展。

### 三、建设强大国内市场，加快构建新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

#### （一）大力提振消费

深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。培育国际消费中心城市，拓展入境消费。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。完善促进消费制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

#### （二）扩大有效投资

保持投资合理增长，提高投资效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，在工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划。加强政府投资全

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

过程管理。深化投资审批制度改革，进一步明确中央和地方投资方向和重点。加强谋划论证，实施一批重大标志性工程项目。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

### （三）坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点

统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

## 四、加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。

### （一）充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业。

### （二）加快完善要素市场化配置体制机制

促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市

场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。编制宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。完善工商业用地使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

### （三）提升宏观经济治理效能

强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期。增强宏观政策取向一致性，强化政策实施效果评价，健全预期管理机制，优化高质量发展综合绩效考核。

发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性。加强财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。完善地方税、直接税体系，健全经营所得、资本所得、财产所得税收政策，规范税收优惠政策，保持合理的宏观税负水平。适当加强中央事权、提高中央财政支出比重。增加地方自主财力。加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

加快建设金融强国。完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，畅通货币政策传导机制。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。提高资本市场制度包容性、适应性，健全投资和融资相协调的资本市场功能。积极发展股权、债券等直接融资，稳步发展期货、衍生品和资产证券化。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。建设安全高效的金融基础设施。稳步发展数字人民币。加快建设上海国际金融中心。全面加强金融监管，强化央地监管协同，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

## 五、扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。稳步扩大制度型开放，维护多

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。

### （一）积极扩大自主开放

对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域。加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自由贸易区网络。优化区域开放布局，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略，高标准建设海南自由贸易港。统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台。推进人民币国际化，提升资本项目开放水平，建设自主可控的人民币跨境支付体系。推进全球经济金融治理改革，推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序。

### （二）推动贸易创新发展

促进外贸提质增效，加快建设贸易强国。推动市场多元化和内外贸一体化，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动进出口平衡发展。大力发展服务贸易，鼓励服务出口，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，提升服务贸易标准化水平。创新发展数字贸易，有序扩大数字领域开放。提升贸易促进平台功能，支持跨境电商等新业态新模式发展。完善出口管制和安全审查机制。

### （三）拓展双向投资合作空间

塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，缩减外资准入负面清单，促进外资境内再投资。健全外商投资服务保障体系，全面落实国民待遇，推进数据高效便利安全跨境流动，营造透明稳定可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。

### （四）高质量共建“一带一路”

加强与共建国家战略对接，强化合作规划统筹管理。深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”，完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平。加快西部陆海新通道建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。加强海外利益保护。

## 六、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。

### （一）提升农业综合生产能力和质量效益

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，提升耕地质量。深入实施种业振兴行动，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。发展林下经济，壮大林草产业。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

### （二）推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。发展各具特色的县域经济，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

### （三）提高强农惠农富农政策效能

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区省际横向利益补偿。加强粮食购销和储备管理。推进农产品进口多元化，促进贸易和生产相协调。推动城乡要素双向流动，激励

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

各类人才下乡服务和创业就业。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，确保不发生规模性返贫致贫。

### 七、优化区域经济布局，促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

#### （一）增强区域发展协调性

扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化，促进东中西、南北方协调发展。巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用。持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，提升成渝地区双城经济圈发展能级。鼓励各地发挥比较优势、各展所长，支持经济大省挑大梁，在推进中国式现代化中走在前作示范。加大差异化政策支持力度，促进革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展。

#### （二）促进区域联动发展

推进跨区域跨流域大通道建设，强化区域基础设施互联互通。加强重点城市群协调联动发展，促进区域创新链产业链高效协作。推动长江中游城市群等加快发展，培育若干区域性中心城市，更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用。深化跨行政区合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，拓展流域经济等模式。

#### （三）优化国土空间发展格局

强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制。推动战略性产业、能源资源基地等布局优化。完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。赋予省级政府统筹

建设用地更大自主权，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。

#### （四）深入推进以人为本的新型城镇化

科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。推进超大特大城市治理现代化，加快城市群一体化和都市圈同城化，优化城市规模结构，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑能力和公共服务水平。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。扎实推进边境城镇建设。

#### （五）加强海洋开发利用保护

坚持陆海统筹，提高经略海洋能力，推动海洋经济高质量发展，加快建设海洋强国。加强海洋科技创新，巩固提升海洋装备制造业优势，壮大海洋新兴产业，发展现代航运服务业。实施海洋调查和观测监测，推进海洋能源资源和海域海岛开发利用，加强重点海域生态环境保护修复。强化深海极地考察支撑保障体系。坚定维护海洋权益和安全，提高海上执法和海事司法能力。

### 八、激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。

#### （一）弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

治理能力。

### （二）大力繁荣文化事业

营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。建好用好国家文化公园。构建中华文明标识体系。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动。推进书香社会建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强国。

### （三）加快发展文化产业

完善文化管理体制和生产经营机制。健全文化产业体系和市场体系，培育优秀文化企业和品牌，实施重大文化产业项目带动战略，实施积极的文化经济政策。推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。推进旅游强国建设，丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量。提升入境游便利化国际化水平。推进文旅深度融合，大力发展战略性新兴产业，以文化赋能经济社会发展。

### （四）提升中华文明传播力影响力

完善国际传播体制机制，创新传播载体和方式，加强重点基地建设，增强主流媒体国际传播能力，全面提升国际话语权，讲好中国故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象。加强区域国别研究，提升国际传播效能。深化文明交流互鉴，广泛开展国际人文交流合作，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

## 九、加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

### (一) 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

### (二) 完善收入分配制度

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

### (三) 办好人民满意的教育

实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

### （四）健全社会保障体系

完善并落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度，继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理服务。健全社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

### （五）推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

### （六）加快建设健康中国

实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进中医药传承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

### （七）促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成

本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步完善相关制度。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医育、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

#### （八）稳步推进基本公共服务均等化

建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

### 十、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

#### （一）持续推进污染防治攻坚和生态系统优化

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，有序设立新的国家公园。加强生物多样性保护。开展生态保护修复成效评估。科学开展大规模国土绿化行动，打好“三北”工程攻坚战。加强青藏高原等地区生态屏障建设。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库系统治理和生态保

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

护。实施好长江十年禁渔。

### （二）加快建设新型能源体系

持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，建设能源强国。坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，科学布局抽水蓄能，大力发展战略储能，加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

### （三）积极稳妥推进和实现碳达峰

实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式能源，建设零碳工厂和园区。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，加快温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全绿色低碳标准体系，推动引领国际规则标准完善和衔接互认。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

### （四）加快形成绿色生产生活方式

深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

## 十一、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

### （一）健全国家安全体系

巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑

造国家安全战略主动。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作，推动完善全球安全治理。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

#### （二）加强重点领域国家安全能力建设

锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，提高水资源集约安全利用水平，维护战略通道安全，推进国家战略腹地建设和关键产业备份。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

#### （三）提高公共安全治理水平

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

#### （四）完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

## 十二、如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战略支撑。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

### （一）加快先进战斗力建设

壮大战略威慑力量，维护全球战略平衡和稳定。推进新域新质作战力量规模化、实战化、体系化发展，加快无人智能作战力量及反制能力建设，加强传统作战力量升级改造。统筹网络信息体系建设运用，加强数据资源开发利用，构建智能化军事体系。加快建设现代化后勤。实施国防发展重大工程，加紧国防科技创新和先进技术转化，加快先进武器装备发展。优化军事人力资源政策制度，提高军队院校办学育人水平，打造高素质专业化新型军事人才方阵。实施军事理论现代化推进工程。深化战略和作战筹划，扎实推进实战化军事训练，加强作战能力体系集成，创新战斗力建设和运用模式，增强军事斗争针对性、

主动性、塑造力。

### （二）推进军事治理现代化

完善人民军队领导管理体制机制，调整优化联合作战体系。加强和改进战略管理，深化战建备统筹，强化作战需求牵引，创新管理方法手段，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管，推进军费预算管理改革，改进军事采购制度，完善军队建设统计评估体系，全面落实勤俭建军方针，走高效益、低成本、可持续发展路子。持续深化政治整训，弘扬优良传统，加强重点行业和领域整肃治理。深入推进军队法治建设，加强法规制度供给和执行监督，完善中国特色军事法治体系。

### （三）巩固提高一体化国家战略体系和能力

深化跨军地改革，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系，优化国防科技工业布局，推进军民标准通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防战略预判。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力强边固防。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

## 十三、全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

### （一）坚持和加强党中央集中统一领导

完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。营造风清气正的政治生态。

### （二）推进社会主义民主法治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层次制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制。加强立法规划和立法审查，提高立法质量。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全国家执行体制，有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法

治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

### （三）促进香港、澳门长期繁荣稳定

坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局，加强港澳与内地经贸、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在内地发展和生活政策措施。发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港建设国际创新科技中心，不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用，推动澳门经济适度多元发展，支持港澳打造国际高端人才集聚高地。

### （四）推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业

深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海和平稳定，牢牢把握两岸关系主导权主动权。深化两岸交流合作，共同传承弘扬中华文化。高质量推进两岸融合发展示范区建设，加强产业合作，推动两岸经济合作。落实台湾同胞享受同等待遇政策，为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件，增进两岸同胞福祉。

### （五）推动构建人类命运共同体

倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，拓展全球伙伴关系网络，推动构建新型国际关系。深化周边发展融合，强化共同安全，巩固战略互信，构建周边命运共同体。维护大国关系总体稳定，深化同发展中国家团结合作，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。支持全球南方联合自强，加大援外力度，提供更多国际公共产品。坚决反对霸权霸道霸凌行径，捍卫国际公平正义，维护各国人民共同利益。弘扬全人类共同价值，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为构建人类命运共同体作出中国贡献。

### （六）充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性

按照本次全会精神，制定国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

全政策协调和工作协同机制，确保党中央决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

### 第四节 新时代大学生深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，担负民族复兴、强国有我的时代责任

#### 一、深刻认识“强国有我”的时代内涵

新时代大学生作为“十五五”时期国家建设的中坚力量，肩负着实现中华民族伟大复兴的历史使命。“强国有我”不仅是一句响亮的口号，更是新时代大学生应有的精神自觉与行动担当。这份时代责任，要求大学生将个人理想融入“十五五”国家发展伟业，在全面建设社会主义现代化国家的新征程中贡献青春、智慧和力量。

“强国有我”的时代责任，根植于中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局。新时代大学生生逢其时，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。这份责任意味着：

##### 1. 坚定理想信念，筑牢精神根基

要深刻理解中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，自觉用党的创新理论武装头脑，树立对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对中华民族伟大复兴中国梦的信心，确保人生航向与国家命运同向同行。

##### 2.. 厚植家国情怀，勇担历史使命

要始终把国家富强、民族振兴、人民幸福作为不懈追求，将爱国情、强国志、报国行自觉融入学习、生活和未来的工作中，以“国家兴亡，匹夫有责”的使命感，主动回应时

代的呼唤。

### 3. 练就过硬本领，成为栋梁之材

珍惜学习时光，如饥似渴地掌握科学文化知识和专业技能，提高人文素养，培养创新思维和实践能力，努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之材，为强国建设打下坚实的知识与能力基础。

### 4. 投身伟大实践，贡献青春力量

要积极投身于科技创新、乡村振兴、区域协调发展、绿色发展、社会服务、文化传承等国家重大战略和民生领域，在实践磨砺中增长才干，在艰苦奋斗中锤炼意志，将所学所知转化为推动社会进步的实际效能。

## 二、新时代大学生在实践中践行“强国有我”的使命担当

新时代大学生担当“强国有我”的时代责任，需要将认识转化为具体行动。

### 1. 在勤学苦读中积蓄力量

学习是首要任务。要端正学习态度，钻研专业知识，关注前沿动态，同时广泛涉猎，构建合理的知识结构。要善于思考，勇于质疑，培养独立分析和解决问题的能力。

### 2. 在创新创造中勇攀高峰

要敢于探索未知，勇于挑战前沿，积极参与学术科研、创新创业活动。培养科学精神和批判性思维，努力在关键领域和“卡脖子”技术上有所思考、有所尝试，为国家科技自立自强注入青春动能。

### 3. 在社会实践中淬炼成长

利用假期和课余时间，深入基层、深入群众，开展社会调查、志愿服务、专业实习等活动。了解国情民情，增强社会责任感和实践能力，在实践中认识社会、提升自我、服务人民。

### 4. 在砥砺品行中引领风尚

自觉践行社会主义核心价值观，锤炼道德品行，遵守法律法规和校纪校规。弘扬集体主义精神，团结互助，诚实守信，积极参与校园文化和精神文明建设，展现新时代大学生积极向上、文明有礼的良好形象。

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

### 5. 在放眼世界中提升格局

关注世界发展趋势，理解中国与世界的关系。培养国际视野和跨文化交流能力，吸收借鉴人类优秀文明成果，同时坚定文化自信，讲好中国故事，为促进中外交流、推动构建人类命运共同体贡献力量。

#### 拓 展 阅 读

##### 乘势而上，续写中国奇迹新篇章——党的二十届四中全会侧记

时代一步一个脚印向前，历史在接续奋斗中谱写新篇。2025年，在中国式现代化壮阔进程中，留下浓墨重彩的一笔。

2025年10月20日至23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京胜利召开。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。习近平总书记就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

站在承前启后的历史交汇点，新时代中国共产党人发扬伟大历史主动精神，以坚定的战略清醒、宏阔的战略视野、系统战略部署，发出了乘势而上、接续推进中国式现代化建设，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的豪迈宣言。

**承前启后、接续奋斗——“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”**

几代人的现代化梦想，在今天的中国，前所未有地可触可及。从“一五”到“十四五”，风雨无阻前行、前赴后继奋斗，现在，我们离基本实现社会主义现代化只有10年时间了。

制定中长期规划指导经济社会发展，是中国共产党治国理政的一种重要方式，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

世界东方，人类历史上规模最大的现代化实践，继续展开一幅什么样的宏伟蓝图？中

共二十届四中全会的召开，引发全球关注。

外媒纷纷评价：“此次会议对于决定世界第二大经济体的长期政策至关重要。”“中国将重申一种稳健、务实的发展愿景，正是这种愿景支撑其抵御全球不确定性影响，保持了发展势头。”“这体现中国对自身治理模式的坚定信心。中国的长远发展导向使其目光能够超越短期动荡。”

2025年10月20日上午，京西宾馆会议楼一层大会议室。在热烈的掌声中，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

习近平总书记受中央政治局委托向全会作工作报告，回顾去年以来的发展历程：“中央政治局面对经济发展遇到的多重困难和挑战，主动作为、综合施策，果断部署实施一揽子增量政策，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动高质量发展取得新成效。去年全年和今年前三季度国内生产总值增速分别达到5%、5.2%。”

全会开幕当天，中国经济“三季报”对外公布：前三季度，我国国内生产总值超过100万亿元，同比增长5.2%，体现了在各种风险挑战交织背景下，超大规模经济体的超强韧性。

从2024年9月26日的中央政治局会议到今年4月25日的中央政治局会议，两次宏观调控“关键时刻的出手”，充分展现了以习近平同志为核心的党中央引领中国号巨轮穿越惊涛骇浪的勇气和智慧。

回望过去这5年，多少风高浪急，多少困难挑战，在风雨洗礼中成长，在历经考验中壮大。

中国经济总量接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶，预计将于2025年底达到140万亿元左右；全球创新指数排名跃升至第10名，成为创新力提升最快的经济体之一；人均国内生产总值连续两年超过1.3万美元……

事非经过不知难。这些成绩，是在世纪疫情严重冲击下实现的，是在百年变局加速演进、国际形势更加严峻复杂下赢得的，是在国内发展承压前行中取得的。

“‘十四五’时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。”“我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”《建议（讨论稿）》对“十四五”时期我国发展取得重大成就的总结和论断，引起与会同志的广泛共鸣。

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

一名中央委员说，“十四五”的成就，不仅体现在数据上，也体现在广大群众对我国发展的雄厚实力、旺盛活力、巨大潜力、澎湃动力的直观感受上。

“极不寻常、极不平凡”——从这8个字，可以深刻感受涉滩之险、爬坡之艰、攻坚之难。

与会同志一致认为，在变乱交织的世界中我国始终风景这边独好，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“两个确立”是新时代新征程推进中国式现代化、续写两大奇迹新篇章的根本政治保证。

历史发展是连续性和阶段性的统一。在全面建成小康社会的基础上，到2035年基本实现社会主义现代化，需要通过实施“十四五”“十五五”“十六五”3个五年规划来完成。

习近平总书记深刻指出：“按照经济社会发展规律确定奋斗目标，一以贯之锚定目标团结奋进，是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。”

置身波澜壮阔的历史进程，一个个重大坐标给人以强烈的自豪感、使命感、方向感、责任感：“十四五”时期，打赢了脱贫攻坚战、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标；“十五五”时期，要如期实现建军一百年奋斗目标，到新中国成立八十周年时完成党的二十届三中全会提出的改革任务。

在时空的经纬中，习近平总书记点明接续奋斗的重大意义：“‘十四五’时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

“夯实基础、全面发力”——从这8个字，可以深刻领会“十五五”承前启后的历史方位和重要使命。

与会同志一致表示，《建议（讨论稿）》把握世界大势、立足中国国情，对未来5年作出了顶层设计和战略擘画，绘就了波澜壮阔、气势恢弘的发展蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

着眼全局、系统谋划——“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”

当一份约2万字的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

(讨论稿)》摆在面前，每一位与会同志都感到沉甸甸的分量。

一位文件起草组成员表示，习近平总书记亲自担任四中全会文件起草组组长，为“十五五”规划建议起草把关定向、倾注了大量心血，发挥了决定性作用，习近平新时代中国特色社会主义思想是贯穿《建议(讨论稿)》的“纲”和“魂”。

在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话，提出明确方向要求；在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，听取意见建议；结合在东北、贵州、云南、河南、山西、西藏、新疆等地考察或出席活动，对经济社会发展进行调研；要求就“十五五”规划建议开展网上征求意见活动，并作出重要指示；多次主持召开中央政治局常委会议、中央政治局会议，对《建议(讨论稿)》进行审议、修改……

坚持实事求是原则，深入开展调查研究，充分吸取各方智慧，这是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

本着对党和国家事业高度负责的精神，与会同志仔细研读文件，认真学习思考，深入讨论交流。

从2025年10月20日下午到23日上午，出席会议的中央委员会委员、候补委员分10个小组，列席会议人员编入各组，对大会文件进行分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，和大家一同交流探讨。

正确判断形势是科学决策的重要前提。于中国式现代化的历史进程中思考，在两个大局交织激荡的宏阔背景下谋划。

《建议(讨论稿)》分析了“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化——

“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。坚定信心至关重要，历史主动精神至关重要。

洞察时与势、把握危与机、统筹立与破、联通内与外，习近平总书记高瞻远瞩：“要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

翻开《建议(讨论稿)》，通篇15部分开列61条，分为三大板块，坚持目标导向和问

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

题导向、坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。

主题格外鲜明——与“十四五”规划一脉相承，《建议（讨论稿）》继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求“坚持以经济建设为中心”。

发展是硬道理，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在党的二十大报告中，习近平总书记就明确强调：“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”

目标十分清晰——高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。

《建议（讨论稿）》中的一个表述令人振奋，到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。对此，习近平总书记指出：“2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

经济发展的分量很重——涉及产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展等重点领域的思路和重点工作，同时部署了文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等各领域工作。

“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”被摆在分论第一部分，要求保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

今年以来，从在河南洛阳考察轴承制造企业，到在山西阳泉考察阀门制造企业，习近平总书记反复强调“推进中国式现代化要继续把制造业搞好”“实业兴国，实干兴邦”。大国之大，必有大国之重，不能脱实向虚，必须把发展放在自己力量的基点上。

改革创新的成色很足——既有全面增强自主创新能力，全面实施“人工智能+”行动、全方位赋能千行百业等新部署，又有加快构建新发展格局，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合等新要求，是发展蓝图，也是改革新篇。

在上海那次座谈会上，习近平总书记强调，“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。此次全会上，总书记再次提醒，发展新质生产力需要

具备一定禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议（讨论稿）》强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

中国式现代化，民生为大。在谋划“十四五”时，党的中央全会文件中首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出。

此次全会上，习近平总书记指出，《建议（讨论稿）》在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

列席此次会议的一名基层同志十分感慨：能够列席党的中央全会，深刻感受到习近平总书记和党中央始终心系人民、倾听基层的为民情怀和务实作风，《建议（讨论稿）》有着满满的民生温度，说的是“顶层事”，操的是“基层心”，不仅是国家发展的宏伟蓝图，也描绘了每个人的幸福生活图景。

### 万众一心、勠力进取——“为推进中国式现代化凝聚磅礴力量”

2025年10月23日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行。

主席台帷幕正中，金色的中国共产党党徽熠熠生辉，见证又一历史性时刻。

会议以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。

“通过！”习近平总书记的声音响彻全场，掌声如潮。

蓝图已经绘就，号角已经吹响。

“学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。”习近平总书记对下一步工作提出明确要求，“要迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，通过各种方式组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。”

中国式现代化，是伟大而艰巨的恢弘事业。全面系统的宏伟蓝图，需要操其要、分其详，致广大、尽精微。

“《建议》部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”，“这些战略任务具有很强的前瞻性、针对性、指导性，全党要深刻领会和把握，切实把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好”。

习近平总书记指出，在贯彻落实全会精神过程中，要着重把握以下几点——坚定不移

## 专题一 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业 >>>

推动高质量发展、加快构建新发展格局、推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐、更好统筹发展和安全、统筹推进各领域工作。

按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，《建议》坚持以经济建设为中心，对政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等作出部署。

“基本实现社会主义现代化，需要各项事业协调发展、整体推进”，“需要我们在实际工作中全面抓好贯彻落实，不能顾此失彼”。

习近平总书记对全面科学精准落实全会精神作出战略指引：“各地区各部门要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好‘全国一盘棋’。要善于‘弹钢琴’，谋划一域不能忘记整体，立足当前不能无视长远，突出重点不能忽略一般。注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。”

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

“要坚持不忘初心，站在人民立场考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。”习近平总书记语重心长，“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，更好满足群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的需求，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。”

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。“越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。”

治国必先治党，党兴才能国强。以党的自我革命引领社会革命，以中国共产党之治开创中国之治新境界，这是中国奇迹的核心密码，是中华民族伟大复兴从“不可逆转”到“势不可挡”的根本所在。

“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。”习近平总书记深刻指明其中辩证统一的关系，“党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。”

此次全会审议并通过了多名领导干部严重违纪违法问题的审查报告，彰显了将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底的坚定决心。

“不以铁腕反腐将后患无穷。‘沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春’。”习近平总书记语气坚定，“要始终保持反腐败高压态势，依法、依规查处腐败案件，从严惩处腐败分子，做到一步不停歇、半步不退让，决不能让腐败分子有任何藏身之地，任何人都不要心存侥幸、抱有幻想。”

在圆满完成各项议程之后，全会胜利闭幕。全体起立，雄壮的《国际歌》响彻人民的殿堂，连接历史、现实和未来。

130 多年前，恩格斯说：一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。

今天，新时代中国共产党人有这样的坚定自信：“中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现。”

（来源：新华网 2025 年 10 月 25 日）



### 思考题

1. 党的二十届四中全会强调“十五五”时期必须坚持的原则和目标是什么？
2. 我国“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则是什么？
3. 我国“十五五”时期经济社会发展的主要目标是什么？